

OPENCOESIONE

www.opencoessione.gov.it

www.dps.tesoro.it/opencoessione

COSA SONO LE POLITICHE DI COESIONE E COSA SI TROVA OGGI IN OPENCOESIONE

Carlo Amati, Simona De Luca

Dipartimento per lo sviluppo e la coesione economica

OpenCoesione Data Journalism Day

Salerno, 22 febbraio 2013

Le politiche di coesione

Cosa sono

- Sono interventi diretti ad **incrementare le opportunità di sviluppo** (crescita e inclusione sociale) dei cittadini, indipendentemente dal luogo in cui vivono
- Vengono alimentate con **Fondi Strutturali europei** (pari a circa un terzo del bilancio UE) e con le risorse nazionali del **Fondo di Sviluppo e Coesione**
- Rivolgono un'attenzione aggiuntiva e un **sostegno speciale** ai **territori che divergono** dalle traiettorie migliori
- Promuovono la realizzazione di interventi volti al **riequilibrio economico-sociale** dei territori

Le politiche di coesione

Infrastrutture, formazione, aiuti alle imprese

R&S, ambiente, trasporti, ...



Le politiche di coesione

Fonti finanziarie, strumenti di programmazione e sistemi di monitoraggio

	2000-2006	2007-2013
FONDI STRUTTURALI EUROPEI	Quadro Comunitario di Sostegno (QCS OB1 e OB3), Docup OB2 Programmi Operativi Nazionali e Regionali [MONIT]	Quadro Strategico Nazionale (QSN) Programmi Operativi Nazionali, Interregionali e Regionali [Sistema di monitoraggio unitario]
FONDO SVILUPPO E COESIONE (FSC, ex FAS)	Intese- Accordi di Programma Quadro, assegnazioni a AACCC con Delibere CIPE [Sistema dedicato - AI]	Quadro Strategico Nazionale (QSN) Programmi Attuativi Regionali, Fondi dedicati con Delibere CIPE [Sistema di monitoraggio unitario]

Quindi **molti strumenti e con evoluzione nel tempo**. Inoltre, ci sono anche risorse nazionali che si «sono liberate» per progetti rendicontati su programmi comunitari ma originariamente finanziati su fonti diverse e che finanziano altri progetti e c'è anche, dal 2011, il Piano d'Azione Coesione derivante dalla riprogrammazione sui Fondi strutturali ...

Le politiche di coesione

Risorse disponibili 2007-2013: un quadro da aggiornare, ma rende l'idea dell'articolazione

RISORSE FINANZIARIE DISPONIBILI 2007-2013 (DATO DI LUGLIO 2012)

Fondi europei (FS 2007-2013) (*)

Cofinanziamento nazionale ai programmi operativi dei Fondi strutturali	26.927,7 mil. euro
Fondi strutturali UE (POR, PON, POIN)	27.965,0 mil. euro

Fondi nazionali (FSC 2007-2013) (**)

Delibere CIPE o ex lege, a singoli progetti speciali	17.386,8 mil. euro
PAR delle Regioni del Centro-Nord (eccetto il Lazio), Abruzzo e Molise e alcuni utilizzi disposti con ordinanza del Presidente del Consiglio dei Ministri (OPCM) o ex lege	6.432,5 mil. euro
Delibere CIPE settoriali	10.178,9 mil. euro
Obiettivi di servizio Mezzogiorno	1.044,0 mil. euro
Disponibilita da programmare	4.345,3 mil. euro

Piano di Azione Coesione (PAC) (***)

Interventi del PAC con programmazione propria	5006,3 mil. euro
---	------------------

TOTALE (****)	99.286,6 mil. euro
----------------------	---------------------------

Nota

(*) Stime in attesa della riprogrammazione dei Programmi operativi regionali

(**) Esclude risorse ex FAS destinate alla copertura del debito sanitario di alcune regioni e al Fondo occupazione (2500 mln); include circa 412 mln della programmazione 2000-2006

(***) Non include interventi PAC da attuare nell'ambito della riprogrammazione delle priorità dei Programmi operativi dei fondi strutturali

(****) Il ciclo di programmazione cui sono destinati i fondi europei e per associazione quelli nazionali è di 7 anni (più due consentiti per il completamento della spesa)

Le politiche di coesione

Risorse, contesti, attori, strategie, interventi ...

- Conoscere/rappresentare **le risorse** disponibili, il **contesto** in cui la politica agisce e la sua **evoluzione**, i **perché** delle scelte, l'**organizzazione** delle scelte, **cosa** in pratica ne deriva e **dove** ...
- ... non è semplice nemmeno per gli attori direttamente coinvolti, ed è complicatissimo per tutti gli altri

Ma è indispensabile. A molti fini.

Nel tempo, diversi strumenti di rappresentazione e di conoscenza sono stati costruiti.

Le questioni più dibattute

Alcuni temi di interesse

- Cosa è una **strategia di sviluppo**?
- Quale **mix** di interventi in quali contesti territoriali?
- **Frammentazione** vs **concentrazione** ?
- **Infrastrutture/servizi** o **incentivi** a imprese e persone?

Rapporto Annuale DPS

Uno strumento di informazione aggregata

- È per norma una relazione al Parlamento ma **si rivolge a tutti** gli interessati: partners, osservatori, cittadini
- Ha assunto nel tempo una **struttura stabile** con un capitolo sul contesto economico territoriale, uno sullo stato delle infrastrutture e dei servizi, uno sulle grandezze finanziarie complessive delle politiche pubbliche ed uno di racconto dell'impostazione e attuazione della politica di coesione
- È corredato da un'**Appendice statistica**, a disposizione in tavole in formato elaborabile con informazioni aggiuntive, standardizzate e continue nel tempo

www.dps.tesoro.it/rapporto_annuale_2011.asp

OpenCoesione

Uno strumento di informazione puntuale sui progetti e un esperimento di open data

- Un luogo dove si possono vedere meglio le cose che la politica fa in pratica (i singoli **progetti: cosa, dove, deciso da chi, quanto costa, in quanto tempo**)
- E si possono scaricare in blocco o per blocchi i **dati elementari** che vengono raccolti (per obblighi normativi e regolamentari) nei sistemi di monitoraggio dei progetti da parte delle diverse Amministrazioni titolari di fondi
- E' una scelta, ma segue una tendenza che si va affermando [e che comincia ad avere anche il suo corpus normativo di riferimento]

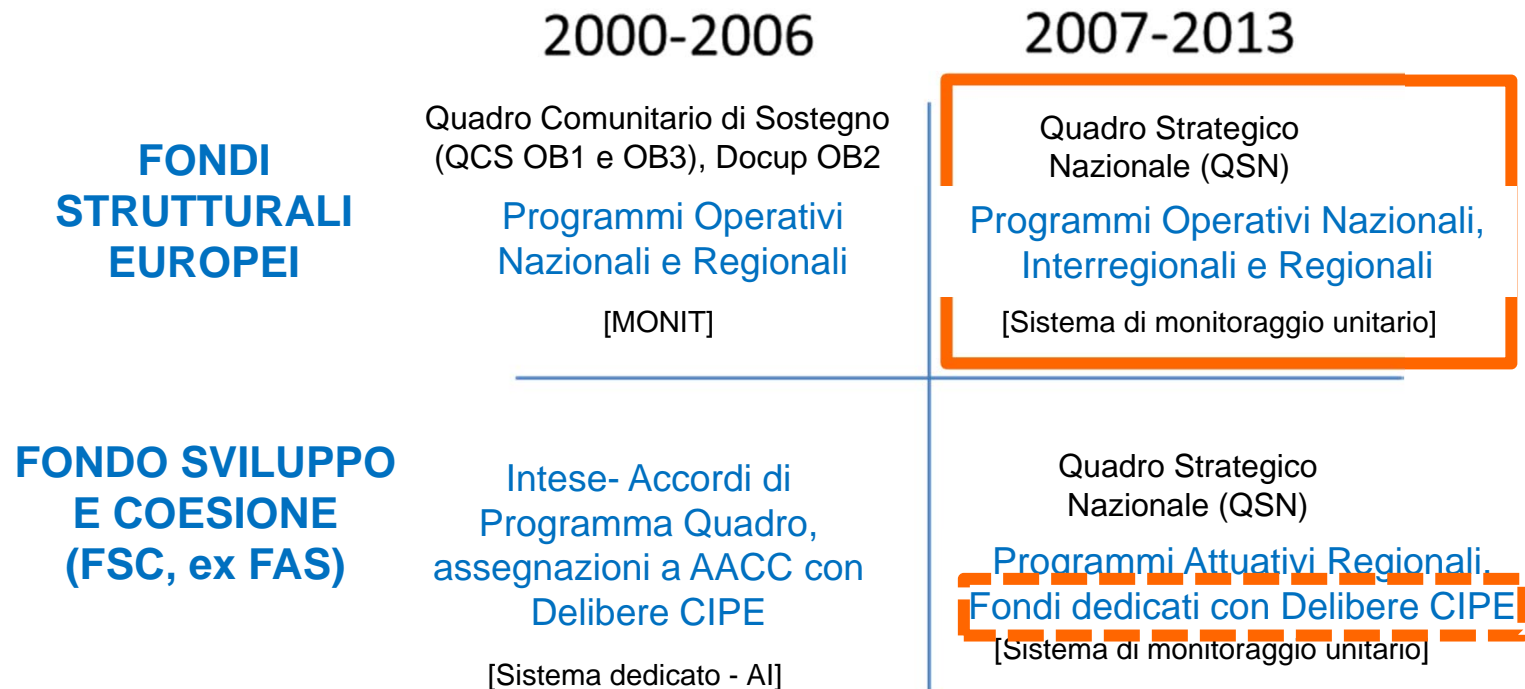
OpenCoesione

Trasparenza, partecipazione, sviluppo

- Per garantire **trasparenza** sull'utilizzo delle risorse pubbliche
- Per favorire una più ampia **partecipazione** della cittadinanza nel controllo e nella sollecitazione dei risultati
- Per **migliorare la qualità** dell'intervento pubblico e migliorare dati e informazioni che raccontano la politica di sviluppo
- Si rivolge a **cittadini** singoli e organizzati, **amministratori**, **tecnici** e **imprenditori** dell'innovazione, **ricercatori** e **giornalisti**

OpenCoesione

Cosa c'è oggi del totale delle politiche di coesione



Assegnazioni di risorse



Progetti in attuazione

OPENCOESIONE

Verso un migliore uso delle risorse: scopri, segui, sollecita.

OPENCoesIONE
Verso un migliore uso delle risorse: scopri, segui, sollecita.

Progetti | Soggetti | Risorse

52,4 MILIARDI DI EURO (FASCE DESTINATE A PROGETTI)
16,9 MILIARDI DI EURO (PAGAMENTI MONITORATI)
549.705 (PROGETTI MONITORATI)

99.286 MILIARDI DI EURO (RISORSE TOTALI 2007-2013)

OpenCoesione è il primo portale sull'attuazione degli investimenti programmati nel ciclo 2007-2013 da Regioni e amministrazioni centrali dello Stato con le risorse per la coesione. I dati sono pubblicati perché i cittadini possano valutare se i progetti corrispondono ai loro bisogni e se le risorse vengono impegnate in modo efficace. [Leggi qui](#) per saperne di più.

Natura dell'investimento
Cosa si fa con i progetti?

TemI
In quali settori si interviene?

TOTALI | PRO CAPITE | REGIONI | PROVINCE

0 - 580,2 mil
580,2 mil - 1,1 mld
1,1 mld - 2,1 mld
2,1 mld - 3,6 mld
3,6 mld - 7,1 mld

Acquisto beni e servizi	13.765.045.209,6 euro	Agenda digitale	1.762.528.369,92 euro
Infrastrutture	29.756.436.671,1 euro	Ambiente	6.378.152.818,55 euro
Incentivi alle imprese	5.746.909.813,76 euro	Città e aree rurali	1.664.664.884,59 euro
Contributi a persone	2.080.965.322,21 euro	Competitività imprese	1.903.778.271,46 euro
Contributi capitale	522.742.046,71 euro	Cultura e turismo	2.068.278.655,14 euro
Non disponibile	539.443.658,29 euro	Energia	1.342.184.409,85 euro
		Inclusione sociale	2.227.303.571,0 euro
		Infanzia e anziani	222.892.544,19 euro
		Istruzione	5.776.076.385,41 euro
		Occupazione	4.217.298.459,94 euro
		Rafforzamento PA	2.004.997.427,67 euro
		Ricerca e innovazione	6.597.457.667,43 euro
		Trasporti	16.245.927.258,5 euro

Cerca inserisci il territorio

PARTICIPA E RACCOMANDA I PROGETTI

Questo portale mostra informazioni sui progetti finanziati dalle politiche di sviluppo e coesione. La descrizione che se ne ricava non è sempre sufficiente per comprendere in che cosa consiste il progetto e quali effetti ha prodotto. Se conosci un progetto finanziato dalle politiche di coesione che ritieni meritevole di attenzione, vai qui per raccontarlo. Vorremo costruire una galleria di testimonianze sulle politiche di coesione.

SOGGETTI COINVOLTI

I soggetti coinvolti nei progetti sono 42.206 divisi tra programmatore attuatore. Di ogni soggetto vengono indicati tutti i progetti e i finanziamenti gestiti.

Cerca tra i soggetti

Inserisci una parola

PROGETTI CON MAGGIORI FINANZIAMENTI

GRANDE PROGETTO. COMPLETAMENTO LINEA 1 DELLA METROPOLITANA DI NAPOLI	1.376.000.000 euro
RADDOPPIO PALERMO CLEBRANCACCIO-PALERMO NOT-LO-PUNTA RAISI E SISTEMAZIONE TECNOLOGICA DEL NODO E DELLA TRATTA PALERMO-FILMETORTO	1.077.252.563 euro
SISTEMA DELLA METROPOLITANA REGIONALE - COMPL. DELLA LINEA 6 DELLA METROPOLITANA	643.220.000 euro
ITINERARIO AG/CL - A19 - PROGETTO DI ADEGUAMENTO A 4 CORSE DELLA SS640 DI PORTO EMPEDOCLE NEL TRATTO DAL KM 9+800 AL KM 44+400.	594.583.224 euro
NORD-SUD CAMASTRA-GELA - LOTTO C1 DAL KM 51,2 DELLA SS 117 A KM 4,0 DEL TRACCIATO IN VARIANTE, INCLUSO COLLEGAMENTO LEONFORTE	398.958.000 euro

RISORSE STAGIATE

Sia l'Unione europea, sia lo Stato italiano hanno tra i propri obiettivi quello di garantire al meglio eguaglianza di opportunità e di qualità della vita nei diversi territori. Si tratta di un obiettivo ambizioso che rende indispensabile un'azione aggrivata e un sostegno speciale per quei territori e comunità che per le ragioni più disparate divergono dalle traiettorie migliori. Risorse dedicate alle politiche di coesione territoriale che agiscono, pur con grande differenza d'intensità, in tutto il Paese.

Comprendono fonti europee, sostenute da un co-finanziamento nazionale, che costituiscono il Fondo europeo per lo sviluppo regionale (FESR) e il Fondo sociale europeo (FSE), e fonti nazionali che costituiscono il Fondo per lo sviluppo e la coesione (FSC, ex FAS).

➔ Approfondisci

PIANO DI AZIONE COESIONE

A partire dal 2011 il Governo ha varato un Piano di Azione Coesione per l'accelerazione e la riqualificazione nell'impiego delle risorse programmate per il periodo 2007-2013, concentrando gli interventi su un numero limitato di priorità, fra cui:

- Scuola
- Sicurezza e Giustizia
- Mobilità
- Curs degli anziani e dell'infanzia

➔ Approfondisci

OpenCoesione

Le informazioni qui pubblicate hanno lo scopo di promuovere il dibattito sulle politiche di coesione, sulla destinazione dei fondi, sull'efficacia degli interventi, sull'effetto prodotto per la qualità di vita dei cittadini.

- Il progetto | About
- Diritti degli utenti registrati
- Cosa dicono di OpenCoesione
- Contatti
- Licenza

Come fare per...

- Il sito consente di accedere a schede sintetiche sui singoli progetti e singoli soggetti coinvolti attraverso un motore che consente la ricerca diretta a la ricerca per territori, temi e natura dell'intervento, anche incrociando queste variabili tra loro.
- Domande frequenti | FAQ
- Cerca un progetto
- Cerca un soggetto
- Conosci le informazioni disponibili

Open data

Per open data (letteralmente "dati aperti") si intendono informazioni pubblicate in formato tale da poter essere trattate senza il vincolo della disponibilità di uno specifico software e con il consenso affinché possano essere riutilizzate dagli utenti.

- Scarica i dati
- I dati aperti della PA



www.opencoessione.gov.it
www.dps.tesoro.it/opencoessione



OPENCoesIONE

Cosa c'è in OpenCoesione

Dati, strumenti, approfondimenti



Dati sui progetti in attuazione



Dati sulle assegnazioni del CIPE

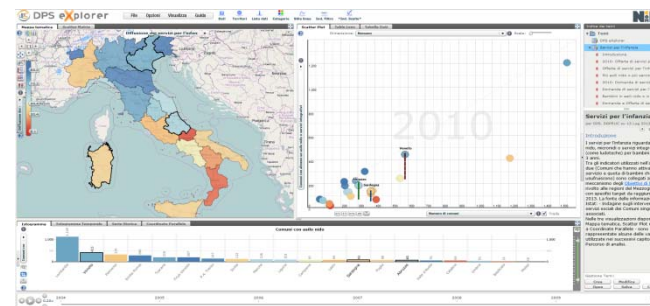
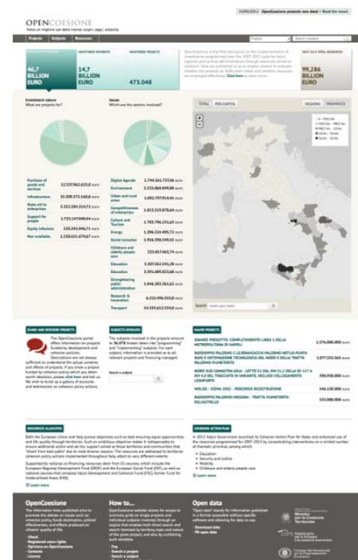


Indicatori territoriali DPS-ISTAT



Conti Pubblici Territoriali

Portale
opencoessione.gov.it



DPS e CPT eXplorer

Le fonti che alimentano OpenCoesione

- **Dati di monitoraggio:** Sistema di monitoraggio unitario 2007-2013, gestito da RGS-IGRUE. Set minimo comune di variabili alimentato dai sistemi gestionali delle Amministrazioni che gestiscono i fondi
 - **Dati delle assegnazioni CIPE:** dataset aperti sui progetti destinatari di risorse assegnate con delibera CIPE
 - **Dati sul contesto territoriale e finanziario:** indicatori territoriali (banca dati DPS-Istat) e Conti Pubblici Territoriali (CPT)
- **Altre fonti ufficiali:** dataset aperti delle Amministrazioni sugli interventi delle politiche di coesione
 - **Dati utente:** non solo testo ma anche contenuti multimediali

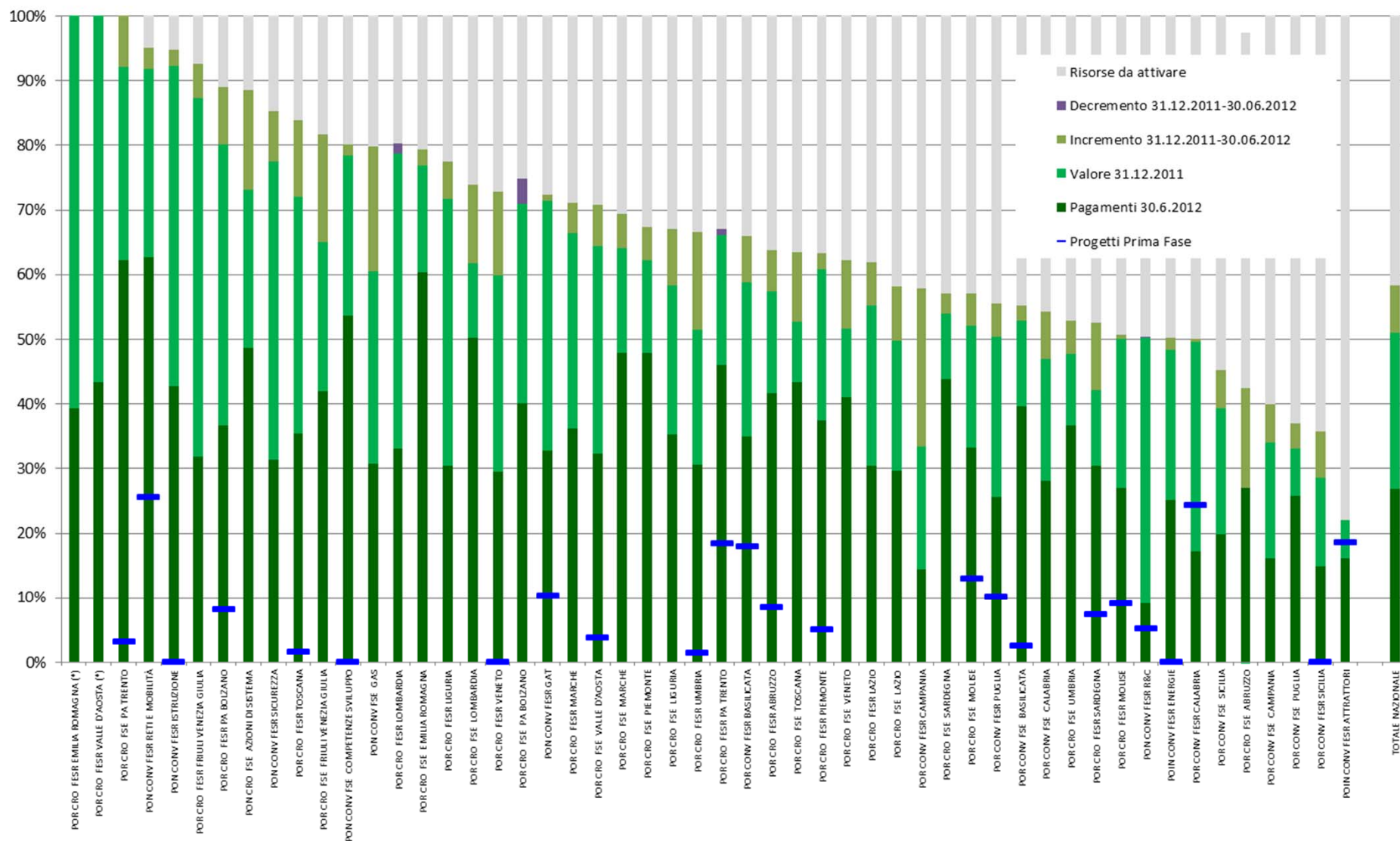
Progetti pubblicati

Monitoraggio al 31.10.2012

Variabile	Progetti monitorati (Fondi strutturali)	Progetti con assegnazioni CIPE	Totale progetti
Numero progetti	584.626	5.340	589.966
Totale finanziamento pubblico	43,2 mld €	12,6 mld €	55,8 mld €
Costo rendicontabile UE	38,0 mld €	-	38,0 mld €
Pagamenti	18,7 mld €	-	18,7 mld €
Pagamenti ammessi	17,7 mld €	-	17,7 mld €

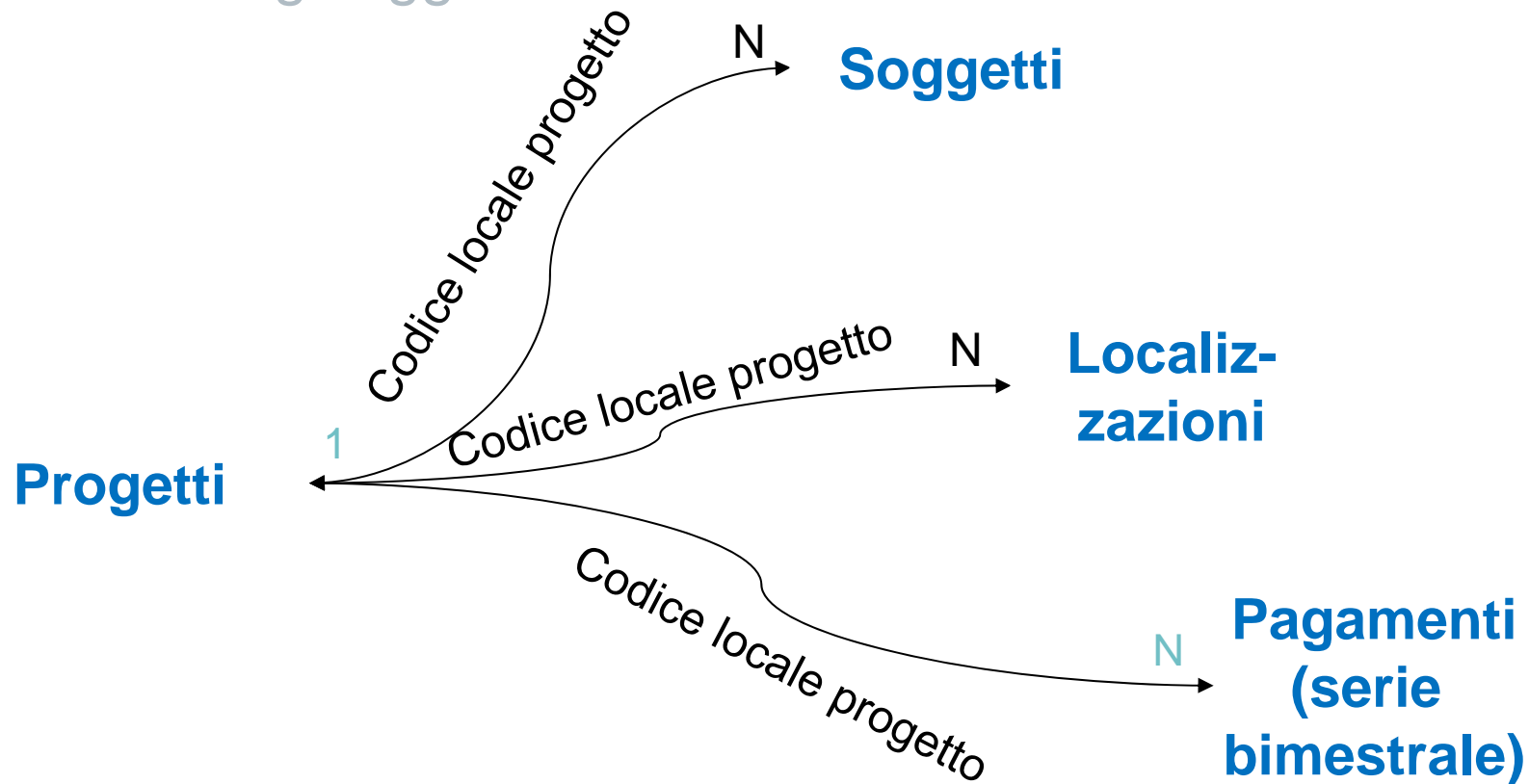
Valore progetti in attuazione

Dati al 30.06.2012



La struttura dei dati

Le relazioni tra gli oggetti



Per il ~90% dei progetti: 1 CUP ↔ 1 Codice locale progetto

Per il ~ 10% dei progetti: 1 CUP ↔ N Codici locali progetto

La struttura dei dati

Progetti

Gruppi di variabili:

- dati identificativi
- classificazioni generali (QSN e temi sintetici)
- programma di riferimento
- classificazioni progettuali CUP (natura e tipologia)
- variabili finanziarie (fonti di finanziamento e pagamenti)
- date (inizio e fine esecuzione, prevista ed effettiva)
- variabili dei controlli

La struttura dei dati

Soggetti

Variabili:

- denominazione
- ruolo nel progetto
- codice fiscale
- forma giuridica
- indirizzo

La struttura dei dati

Localizzazioni e pagamenti

Variabili di localizzazione:

- regione, provincia, comune
- indirizzo
- ambito
- variabili dei controlli

Variabili dei pagamenti:

- totale pagamenti cumulati
- data (frequenza bimestrale)

Licenza e metadati

Riutilizzo: condizioni formali e sostanziali

Licenza CC BY-SA: è possibile riprodurre, distribuire e comunicare al pubblico dati e analisi; modificarli e adattarli; usarli per fini commerciali riportando sempre la fonte indicata e distribuendo qualsiasi riuso dei dati con una licenza identica o equivalente.



Metadati con informazioni sulle singole variabili per un uso corretto dei dati (struttura dei dataset, descrizione dei campi, note esplicative).

Grazie per l'attenzione

www.opencoessione.gov.it

www.dps.tesoro.it/opencoessione

dps.opencoessione@tesoro.it