

OPENCOESIONE

Verso un migliore uso delle risorse: scopri, segui, sollecita.

L'attuazione del Piano d'Azione per la Coesione al 28 febbraio 2014

Cos'è il Piano d'Azione per la Coesione e cosa finanzia?

Il [Piano d'Azione per la Coesione](#) (PAC) è stato avviato nel corso del 2011 come manovra per accelerare l'attuazione dei programmi cofinanziati dai Fondi Strutturali 2007-2013 e rafforzare l'efficacia degli interventi, in un ambito di cooperazione rafforzata con la Commissione Europea, in stretto rapporto di partenariato istituzionale e tecnico con le Amministrazioni titolari dei Programmi Operativi e avvalendosi del confronto con il partenariato economico e sociale.

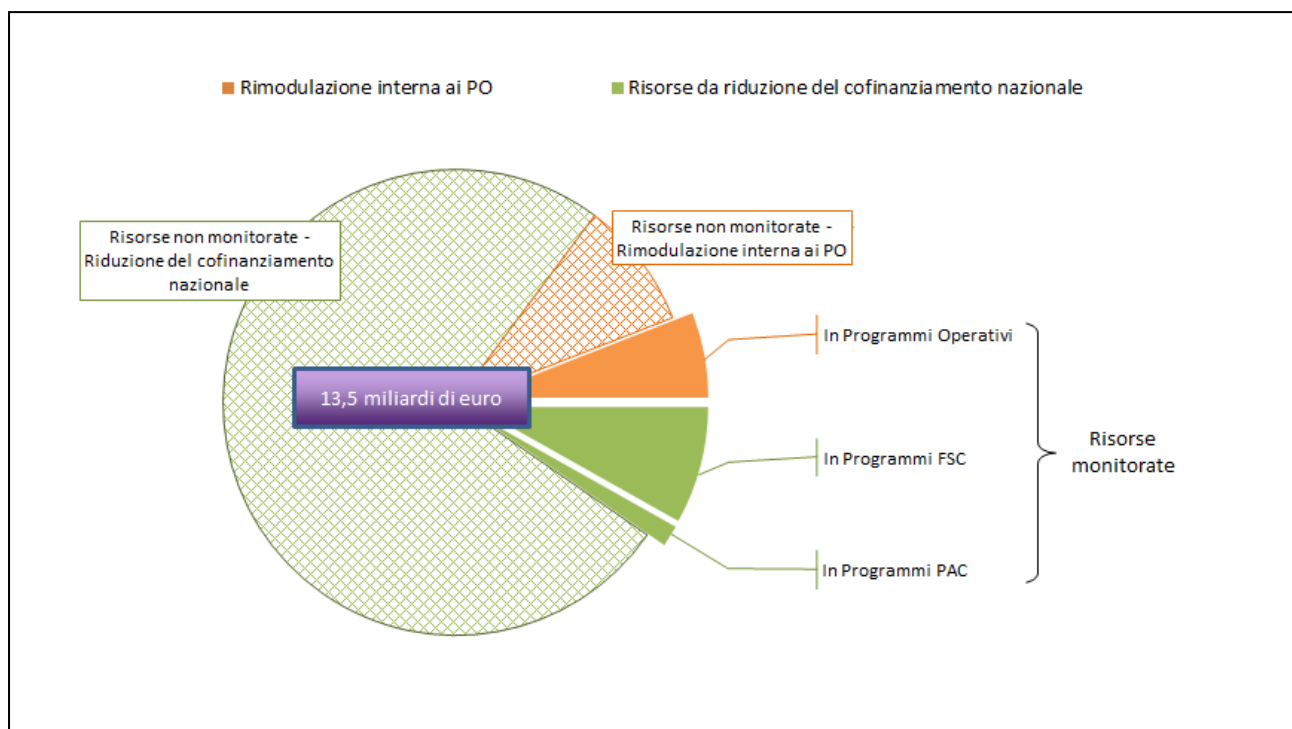
Il PAC è stato definito con fasi successive di riprogrammazione dei Programmi cofinanziati dai Fondi Strutturali 2007-2013. Le prime due fasi (dicembre 2011 e maggio 2012) hanno riallocato un totale di risorse pari a 6,4 miliardi di euro. La prima fase (PAC I) si è concentrata su quattro Priorità di intervento – Istruzione, Reti e mobilità (in particolare ferrovie), Agenda digitale e Occupazione – mentre la seconda fase (PAC II) è stata orientata in modo più deciso verso obiettivi di crescita e inclusione sociale con particolare attenzione a misure dirette al contrasto della grave situazione della disoccupazione giovanile soprattutto al Sud. A dicembre 2012 è avvenuta la terza fase di riprogrammazione (PAC III) che ha riallocato ulteriori 5,4 miliardi di euro, destinati a misure con funzione anticiclica oltre che al conseguimento di obiettivi di “salvaguardia” di progetti di rilievo strategico e all'avvio di “nuove azioni”, anche con carattere prototipale, funzionale alla preparazione della programmazione 2014-2020. Le misure straordinarie per la promozione dell'occupazione, in particolare giovanile, e la coesione sociale previste nell'estate 2013 costituiscono i contenuti della quarta fase di riprogrammazione (PAC IV) che ha mobilitato risorse pari a circa 2,1 miliardi di euro, modificando anche la destinazione di risorse già assegnate. La quinta fase di riprogrammazione (PAC V), avviata a dicembre 2013, prevede la rimodulazione di 1,8 miliardi di euro già programmati nel Piano di Azione Coesione su azioni non avviate o comunque in ritardo di attuazione. Gli investimenti sono destinati a misure specifiche per le imprese, per l'occupazione e per lo sviluppo delle economie locali.

Complessivamente, il PAC ha raggiunto un valore pari a 13,5 miliardi di euro a cui concorrono risorse nazionali derivanti dalla riduzione del tasso di cofinanziamento nazionale dei Programmi Operativi (11,5 miliardi di euro) e risorse riprogrammate attraverso rimodulazione interna ai medesimi Programmi (2,0 miliardi di euro).

Come sono monitorati i progetti del Piano?

Il monitoraggio sull'attuazione dei progetti finanziati nell'ambito del PAC avviene nell'ambito del Sistema di monitoraggio unitario 2007-2013. Al 28 febbraio 2014 risultano monitorati 7.537 progetti PAC, per un valore complessivo di 3,8 miliardi di euro, di cui 2,1 imputabili direttamente al PAC, ovvero su risorse nazionali derivanti dalla riduzione del tasso di cofinanziamento nazionale dei Programmi Operativi. Il Sistema di monitoraggio unitario, quindi, al momento copre circa il 15% del valore complessivo del PAC, percentuale che scende al 10% circa considerando soltanto le risorse da riduzione del cofinanziamento.

Nel corso del 2013 è stata, inoltre, avviata un'iniziativa di monitoraggio rafforzato, integrando quanto disponibile dal Sistema di Monitoraggio unitario, volta ad assicurare il pieno e tempestivo utilizzo delle risorse allocate mediante una rilevazione a livello di Azione (in un'Azione sono generalmente ricompresi più progetti), estesa alle risorse del cofinanziamento nazionale riprogrammate nelle prime tre fasi del PAC (9,2 miliardi) e condotta attraverso incontri con le Amministrazioni responsabili degli interventi e/o sulla base della documentazione ricevuta dalle Amministrazioni stesse. Gli esiti del monitoraggio rafforzato hanno mostrato che le Azioni interessate risultano in attuazione procedurale o in esecuzione per quasi l'87% delle corrispondenti risorse programmate, mentre per il 6% non sono avviate e per il 7% non sono state restituite le schede di rilevazione.



Come si caratterizzano i progetti PAC rispetto alle priorità d'intervento del Piano?

I progetti del PAC presenti nel Sistema di monitoraggio unitario al 28 febbraio 2014 sono concentrati in misura preponderante sulle priorità "Reti e mobilità", "Istruzione" e "Giovani", secondo un'articolazione in linea con le priorità a cui il PAC destina la maggiore parte di risorse, ad eccezione della priorità "Competitività e innovazione" che nell'ambito del PAC assorbe la quota maggiore di risorse ma attualmente non è rappresentata nel monitoraggio da alcun progetto.

I progetti nella priorità "Reti e mobilità", sono quelli con gli importi più elevati (2,8 mld di cui 1,1 di risorse PAC) e sono tutti ricompresi nei Contratti Istituzionali di Sviluppo (CIS), sottoscritti da Governo, Regioni e soggetti concessionari delle reti tra agosto 2012 e marzo 2013, relativi alle direttrici ferroviarie Napoli-Bari-Lecce-Taranto, Salerno-Reggio Calabria, Messina-Catania-Palermo e all'itinerario stradale Sassari-Olbia.

I progetti PAC nella priorità "Istruzione", di importo medio nettamente inferiore, sono circa 7.300, per circa 800 milioni di euro e finanziano sia interventi infrastrutturali e tecnologici sia azioni aggiuntive di formazione. A differenza dei progetti nella priorità "Reti e mobilità" quelli in "Istruzione" sono finanziati dal PAC attraverso una rimodulazione interna ai Programmi Operativi delle Regioni in obiettivo Convergenza.

Per quanto attiene i progetti PAC della priorità "Giovani", essi sono 214 per un valore di 200 milioni di euro, tutti a valore sul PAC. Tali progetti sono tutti inseriti nei nuovi Programmi PAC "Sicurezza e Legalità" del Ministero dell'Interno e "Apprendistato e NEET" (Neither in Employment nor in Education and Training) del Ministero del Lavoro. I 3 progetti in quest'ultimo Programma corrispondono attualmente alle 3 Azioni previste.

Per ulteriori informazioni di carattere generale su OpenCoesione è possibile consultare le domande frequenti (FAQ) su <http://opencoessione.gov.it/FAQ/>