

REF
2007/13



POR FSE OBIETTIVO 2 2007-13 **Rapporto finale**



INDICE

NOTA SINTETICA.....	4
1. IDENTIFICAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO.....	8
2. QUADRO D'INSIEME DELL'ATTUAZIONE DEL PROGRAMMA OPERATIVO	9
2.1 Risultati e analisi dei progressi	9
2.1.1 Progressi materiali del programma operativo.....	9
2.1.2 Informazioni finanziarie	24
2.1.3 Ripartizione relativa all'uso dei Fondi.....	29
2.1.4 Progressi conseguiti nel finanziamento e nell'attuazione degli strumenti di ingegneria finanziaria	36
2.1.5 Sostegno ripartito per gruppo di destinatari	39
2.1.6 Sostegno restituito o riutilizzato.....	53
2.1.7 Analisi qualitativa.....	53
2.1.8 Beneficiari dei finanziamenti FSE.....	54
2.2 Informazioni sul rispetto del diritto comunitario	56
2.3 Problemi significativi incontrati e misure adottate per risolverli	57
2.4 Modifiche nell'ambito dell'attuazione del programma operativo	57
2.4.1 Il contesto normativo	63
2.5 Modifiche sostanziali a norma dell'art. 57 del regolamento CE n. 1083/2006	66
2.6 Complementarità con altri strumenti	66
2.7 Sorveglianza e valutazione	68
3. ATTUAZIONE IN BASE ALLE PRIORITÀ	70
3.1 ASSE ADATTABILITA'	70
3.1.1 Conseguitamento degli obiettivi e analisi dei progressi	70
3.1.2 Problemi incontrati e misure adottate per risolverli	85
3.2 ASSE OCCUPABILITA'	86
3.2.1 Conseguitamento degli obiettivi e analisi dei progressi	86
3.2.2 Problemi incontrati e misure adottate per risolverli	105
3.3 ASSE INCLUSIONE SOCIALE.....	106
3.3.1 Conseguitamento degli obiettivi e analisi dei progressi	106
3.3.2 Problemi incontrati e misure adottate per risolverli	116
3.4 ASSE CAPITALE UMANO	117
3.4.1 Conseguitamento degli obiettivi e analisi dei progressi	117
3.4.2 Problemi incontrati e misure adottate per risolverli	132
3.5 ASSE TRANSAZIONALITA' E INTERREGIONALITA'	133
3.5.1 Conseguitamento degli obiettivi e analisi dei progressi	133
3.5.2 Problemi incontrati e misure adottate per risolverli	138
3.6 ASSE ASSISTENZA TECNICA.....	139
3.6.1 Conseguitamento degli obiettivi e analisi dei progressi	139
3.6.2 Problemi incontrati e misure adottate per risolverli	141

4.	COERENZA E CONCENTRAZIONE.....	142
5.	PROGETTI “NON FUNZIONANTI”	142
6.	PROGETTI SUDDIVISI IN FASI NON RIENTRANTI NEI GRANDI PROGETTI	142
7.	ASSISTENZA TECNICA	143
8.	INFORMAZIONE E PUBBLICITÀ.....	144
9.	ALLEGATO AL RAPPORTO FINALE DI ESECUZIONE.....	148

Nota sintetica

Il Rapporto finale di esecuzione del POR Obiettivo 2 FSE 2007-13 della Regione Marche è stato predisposto tenendo conto di quanto richiesto nell'allegato XVIII del reg. (CE) 1828/2006 e s.m.i. e dall'art. 67.2 del reg. (CE) 1083/2006 e s.m.i., nonché sulla base dell'indice ragionato trasmesso dal Coordinamento Tecnico delle Regioni e degli "Orientamenti sulla chiusura dei programmi".

Pertanto, nel rapporto, vengono forniti dati e informazioni concernenti:

- i risultati raggiunti con l'implementazione del programma;
- i problemi incontrati e le misure adottate per risolverli;
- gli strumenti di ingegneria finanziaria attivati;
- l'ammontare di risorse impegnate e i progetti implementati attraverso affidamenti in house;
- le procedure attivate per garantire il rispetto del diritto comunitario;
- le modifiche che hanno interessato, tra il 2007 e il 2015, il contesto socio-economico e normativo di riferimento;
- le modalità adottate per la sorveglianza;
- l'analisi delle azioni intraprese e dei risultati raggiunti nell'ambito dei singoli obiettivi specifici, ecc..

Dal rapporto emerge che:

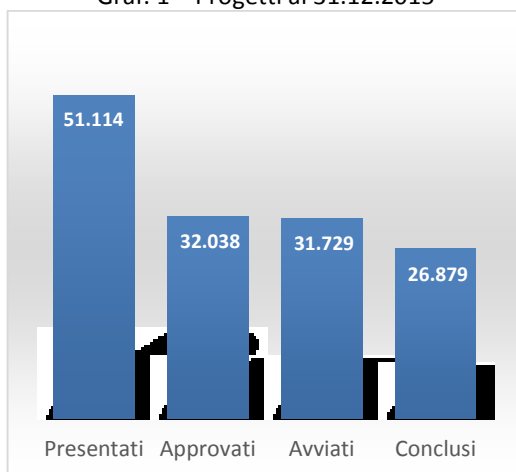
- la programmazione FSE 2007/13 si chiude con un overbooking di circa 6 milioni di euro;
- su 3 Assi (Adattabilità, Occupazione e Assistenza tecnica) i pagamenti dei beneficiari superano la dotazione programmata, mentre sull'Asse IV (Capitale umano) impegni e pagamenti si attestano all'85% delle risorse disponibili perché, soprattutto negli ultimi anni di programmazione, è stato necessario incrementare gli interventi a sostegno dell'inserimento occupazionale e dell'adattabilità dei lavoratori colpiti da situazioni di crisi (tab. 1);
- l'attuazione del programma ha consentito, al 31.12.2015, la completa realizzazione di 26.879 progetti (4.109 progetti in più rispetto a quelli censiti a fine 2014) che hanno coinvolto quasi 100 mila destinatari (graf. 1 e 2).

Tab. 1 Attuazione finanziaria al 31.12.2015

Assi	Programmato	Impegni	Pagamenti BF	c/a
	a	b	c	
I	83.924.493,00	86.468.678,53	86.468.678,53	103%
II	109.744.967,00	119.112.175,45	119.112.175,45	109%
III	28.447.382,00	28.179.884,94	28.179.884,94	99%
IV	40.481.900,00	34.358.582,13	34.358.582,13	85%
V	4.987.249,00	4.596.918,24	4.596.918,24	92%
VI	11.149.416,00	12.102.961,38	12.102.961,38	109%
Totale	278.735.407,00	284.819.200,67	284.819.200,67	102%

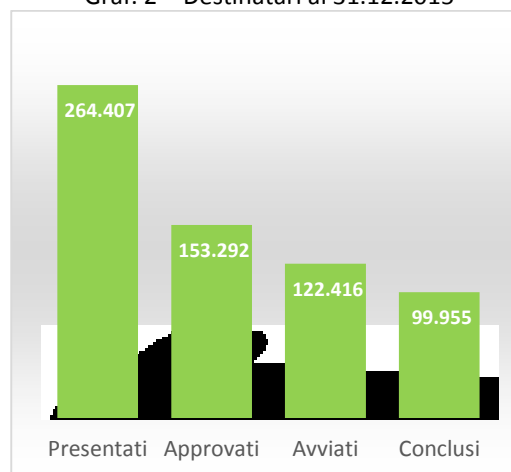
Fonte: elaborazione dati Siform

Graf. 1 – Progetti al 31.12.2015



Fonte: elaborazione dati Siform

Graf. 2 – Destinatari al 31.12.2015



Fonte: elaborazione dati Siform

I dati di monitoraggio conclusivi confermano, pertanto, le buone performance attuative del POR già segnalate nei Rapporti annuali di esecuzione. Particolarmente significativa appare, nello specifico, la numerosità dei destinatari conclusi in quanto quelli censiti dal sistema informativo FSE e riportati nel grafico 2 equivalgono ad una quota superiore al 10% della popolazione residente in età attiva, ma, agli stessi, andrebbe teoricamente aggiunta almeno una quota parte dei destinatari dei servizi erogati dai Centri per l'impiego, la cui attività è stata cofinanziata nell'ambito dell'obiettivo specifico IId del POR e monitorata attraverso il sistema informativo lavoro – Job Agency (si sottolinea, in proposito, che nel corso del 2015 i CPI regionali hanno erogato più di 500 mila servizi).

Le performance attuative e l'attenzione posta, in fase di implementazione del programma, alle criticità del contesto hanno consentito anche il raggiungimento di soddisfacenti tassi di copertura delle principali popolazioni target. Nella tabella che segue, al fine di fornire un quadro d'insieme dei livelli di efficacia raggiunti, i destinatari conclusi sono stati rapportati alla consistenza media che l'universo di riferimento ha assunto nel periodo di programmazione 2007/13. Come è possibile notare, coerentemente con la strategia adottata in fase di programmazione e con le esigenze che la crisi ha imposto in itinere, i tassi di copertura dei disoccupati e, in particolare, dei disoccupati di genere femminile e di quelli più giovani sono particolarmente elevati (rispettivamente: il 55%, il 63% e il 57% del relativo universo). Più alto che in passato risulta, inoltre, il tasso di copertura dei lavoratori over 45 che è salito sopra il valore storico del 2-3% soprattutto grazie alla scelta di cofinanziare con le risorse del POR FSE le politiche attuative dell'Accordo anticrisi del 2009.

Tab. 2 Destinatari conclusi al 31.12.2015 e relativi tassi di copertura

	Destinatari conclusi al 31/12/2015	Popolazione di Riferimento*	Tasso di copertura (%)
Occupati (15-64 anni)	56.097	621.358	9%
Occupati donne (15-64 anni)	24.437	270.758	9%
Lavoratori over 45	17.715	166.145	11%

	Destinatari conclusi al 31/12/2015	Popolazione di Riferimento*	Tasso di copertura (%)
Disoccupati e inoccupati	28.542	52.029	55%
Disoccupati e inoccupati femmine	17.019	27.020	63%
Disoccupati 15-24	2.563	4.512	57%

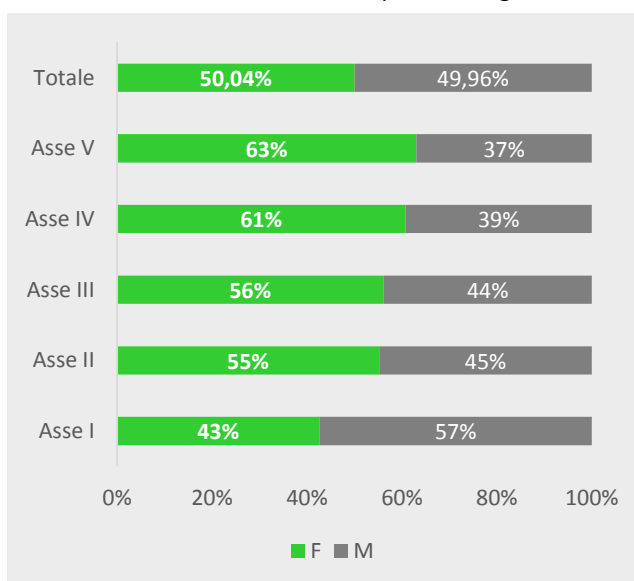
Fonte: elaborazioni su dati Siform e Istat

*Dati medi 2007-15

Per quanto concerne le pari opportunità di genere, si segnala che l'obiettivo specifico F, esplicitamente dedicato alla promozione delle pari opportunità, ha registrato livelli attuativi al di sotto della media del programma. Come ricordato anche nei RAE, tuttavia, ciò è stato determinato dal fatto che gli interventi eleggibili al cofinanziamento dello stesso obiettivo replicavano, di fatto, quelli ammissibili al cofinanziamento nell'ambito di altri obiettivi del POR, nonché alla scelta, adottata a livello regionale, di considerare la promozione delle pari opportunità una finalità trasversale di tutto il programma.

Grazie alla strategia adottata, le donne costituiscono più della metà dei destinatari complessivamente conclusi e quote decisamente superiori al 50% negli Assi II, III, IV e V (graf. 3).

Graf. 3 – Destinatari avviati per Asse e genere

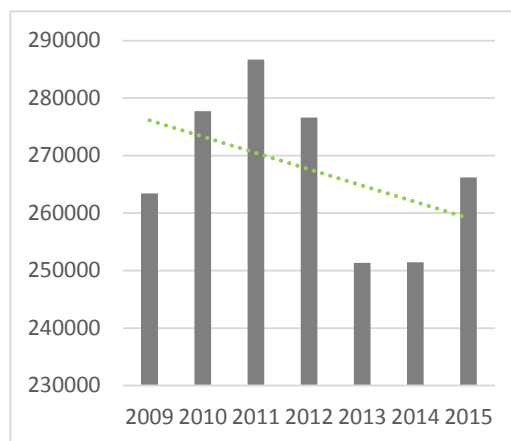


Fonte: elaborazioni dati Siform

Nell'Asse I, invece, le donne rappresentano meno della metà dei destinatari complessivi. Si sottolinea, in ogni caso, che anche nell'ambito dell'Asse I l'utilizzo di criteri di selezione esplicitamente concepiti per favorire la partecipazione delle donne agli interventi cofinanziati dal FSE ha prodotto risultati apprezzabili in quanto la quota di donne raggiunte dagli interventi implementati nell'asse (43% dei destinatari totali) è comunque allineata al peso della componente femminile sull'occupazione regionale totale (pari, mediamente, nel periodo 2007/2015 al 43,5%). Va tenuto presente, inoltre, che sulla composizione, per genere, dei destinatari raggiunti con le azioni implementate nell'ambito dell'Asse I ha anche pesantemente inciso il finanziamento delle politiche attive connesse alla fruizione di ammortizzatori in deroga in quanto la CIG in deroga ha prevalentemente interessato la componente operaia, e di genere maschile, dell'industria manifatturiera.

Nel 2015, soprattutto grazie alle innovazioni introdotte in materia di sgravi contributivi sui contratti a tempo indeterminato, si è assistito ad una decisa ripresa della domanda di lavoro (+14 mila avvii rispetto al 2014, graf. 4). La programmazione 2007/13, tuttavia, ha fortemente risentito della contrazione della domanda di lavoro dovuta alla crisi che ha influito negativamente soprattutto sui tassi di inserimento occupazionale dei destinatari che si sono progressivamente ridotti nel tempo (passando dal 52% per le attività concluse nel 2009 al 46,7% per le attività concluse nel 2011, al 39% per le attività concluse nel 2013), nonostante l'elevata concentrazione di impegni su linee di intervento a sostegno dell'occupazione.

Graf. 4 – Avvii in migliaia



Fonte: Osservatorio regionale MdL su dati Job Agency

1. Identificazione del Programma Operativo

Programma	POR Obiettivo 2 FSE 2007-13 Regione Marche
Obiettivo	Competitività Regionale e Occupazione
Zona ammissibile interessata	Regione Marche - Italia
Codice	CCI 2007IT052PO007
Decisione della Commissione	C(2007)5496 dell'8/11/2007
Revisione ai sensi dell'art. 33	C(2010)9435 del 20/12/2010
Revisione ai sensi dell'art. 33 (terremoto)	C(2013) 2427
Data inizio ammissibilità delle spese	1° gennaio 2007
Fondo Strutturale	FSE
Autorità di Gestione	PF Bilancio e Programmazione nazionale e comunitaria
Rapporto finale di esecuzione	Marzo 2017
Data di approvazione del rapporto	16 marzo 2017

2. Quadro d'insieme dell'attuazione del programma operativo

2.1 Risultati e analisi dei progressi

2.1.1 Progressi materiali del programma operativo

Nella tabella 1 è riepilogato il numero di progetti e di destinatari approvati, avviati e conclusi, per anno di operatività del programma.

Tab. 1 – Dati di attuazione fisica per anno

	Progetti				Destinatari			
	Pres.	Ap.	Av.	Co.	Pres.	Ap.	Av.	Co.
2007	2.443	1.549	1.549	1.525	2.340	1.446	1.446	1.420
2008	3.842	1.289	1.257	1.154	37.282	19.751	16.412	11.159
2009	6.227	4.005	3.942	3.334	37.563	18.594	15.834	12.733
2010	7.988	4.316	4.277	3.619	48.526	20.392	15.474	13.447
2011	8.168	5.066	5.003	4.435	48.586	31.985	22.810	18.260
2012	9.837	6.961	6.921	5.358	38.644	26.639	23.558	20.421
2013	7.046	5.596	5.562	4.506	30.319	24.463	17.474	14.520
2014	4.599	2.358	2.320	2.080	16.063	7.733	7.127	6.001
2015	964	898	898	868	5.084	2.289	2.281	1.994
Totale	51.114	32.038	31.729	26.879	264.407	153.292	122.416	99.955

Fonte: Elaborazioni dati Siform

Nella tabella 2 sono invece valorizzati gli indicatori di risultato, quantificati a partire dal 2009 (primo anno della programmazione 2007/13 nel quale sono state raggiunte realizzazioni che hanno consentito la quantificazione di indicatori di risultato significativi) e sulla base di quanto disposto dall'allegato XVIII al regolamento CE 846/2009 che prevede che gli indicatori vengano espressi "cumulativamente".

Tenuto conto di quanto previsto a livello regolamentare, nel caso dei tassi di copertura, i valori espressi per le singole annualità sono stati quantificati rapportando il numero cumulato dei destinatari "conclusi" alla consistenza numerica del rispettivo universo regionale nelle stesse annualità.

Tuttavia, per calcolare il tasso di copertura totale (colonna "totale" della tabella 2), al denominatore del rapporto è stato inserito il valore medio della consistenza numerica dell'universo di riferimento assunta nell'intero periodo di programmazione (2007/15).

In assenza di puntuali disposizioni regolamentari o documentali che chiariscano in dettaglio le modalità da utilizzare per l'individuazione dei denominatori degli indicatori in questione, la procedura utilizzata appare la più corretta, perché consente di rapportare i destinatari raggiunti nei 9 anni di programmazione allo stock medio dei destinatari potenziali invece che alla consistenza numerica dell'universo degli stessi destinatari potenziali nella sola annualità 2015.

Come desumibile dalla tabella, quasi tutti i valori target fissati in fase di programmazione sono stati raggiunti.

Nei casi in cui questo non è avvenuto, il mancato raggiungimento del target va esclusivamente imputato alle profonde modifiche che hanno interessato il contesto socio-economico di riferimento, al conseguente sensibile incremento della numerosità di alcune popolazioni target e alla forte, contestuale, contrazione della domanda di lavoro.

Nello specifico, si segnala che:

- molti dei valori obiettivo che figurano nella tabella 2 erano già stati esplicitati nel POR sulla base di parametri di costo desunti dalla programmazione 2000-06, nonché sulla base delle ipotesi assunte a inizio programmazione in merito alla ripartizione delle risorse 2007-13 per linee di intervento e target di utenza. Per altri indicatori, invece, baseline e valori obiettivo sono stati quantificati nei RAE 2009 e 2011;
- nonostante l'elevato numero di imprese presenti sul territorio regionale (125.868 imprese attive nel 2015¹), il valore assunto dagli indicatori di risultato previsti per gli obiettivi specifici B e C è abbondantemente superiore al valore stimato ex ante. Ciò è dovuto, in parte, alla scelta, non prevista in fase di programmazione, di coinvolgere le imprese nelle misure di politica attiva implementate a seguito dell'Accordo del febbraio 2009 sugli ammortizzatori sociali in deroga e, in parte, all'attivazione di linee di intervento originariamente non programmate (ad esempio quelle dedicate al sostegno alle imprese per l'acquisizione di consulenze e quelle destinate a favorire la riorganizzazione dei processi lavorativi a fini di conciliazione);
- la Regione Marche ha recepito le decisioni assunte dal Gruppo Tecnico Nazionale Monitoraggio FSE nella riunione del 30/03/2010, secondo le quali la quantificazione dell'indicatore di risultato dell'obiettivo specifico D avrebbe dovuto essere effettuata sulla base dei dati desumibili dal Monitoraggio ISFOL sui Servizi Pubblici per l'Impiego. Tuttavia, l'ultimo monitoraggio effettuato dall'ISFOL sui CPI risale al 2009 e ciò ha reso impossibile la quantificazione dell'indicatore per le annualità successive. Per colmare la conseguente lacuna informativa, nei RAE 2010 e 2011, è stato inserito un nuovo indicatore di risultato (con relativa baseline e relativo valore target al 2013) che consentiva di evidenziare la quota parte del tempo non dedicato dagli operatori dei CPI regionali ad adempimenti amministrativi e forniva, pertanto, informazioni analoghe a quelle desumibili dall'indicatore previsto in ambito nazionale (numero di interventi avanzati rispetto al totale degli interventi di base realizzati dai servizi per l'impiego raggiunti dall'obiettivo), con l'unica differenza che l'evoluzione del sistema pubblico di collocamento verso standard di qualità più elevati veniva misurato tenendo conto della quota parte di tempo dedicato ai servizi avanzati, anziché della quota di servizi avanzati sul totale. Considerato, tuttavia, che i dati necessari alla quantificazione dell'indicatore inizialmente previsto sono desumibili, per ciascuna annualità, dal sistema informativo lavoro regionale, si è ritenuto opportuno eliminare dalla tabella 2 l'indicatore aggiuntivo inserito nei RAE 2010 e 2011 e quantificare, a partire dal 2010, il valore dell'indicatore inizialmente previsto con i dati desumibili dal SIL Marche. Si precisa che, per la valorizzazione del dato, il numero di servizi di orientamento, counselling, consulenza per la formazione di impresa, ecc. è stato rapportato al numero complessivo di servizi erogati e censiti nel sistema informativo lavoro. Si precisa, inoltre, che il target stimato ex ante non è stato raggiunto a causa del forte incremento del numero di disoccupati che ha determinato un inevitabile corrispondente incremento dei servizi di prima accoglienza, informazione e certificazione, non inseriti, per il calcolo del valore assunto dall'indicatore, tra i servizi "avanzati". A puro titolo informativo, si segnala, infine, che il numero di servizi erogati all'utenza dai CPI regionali tra il 2010 e il 2015 è pari ad oltre 2,8 milioni;
- i tassi di copertura raggiunti attraverso l'implementazione dell'obiettivo specifico E sono tutti abbondantemente superiori ai target fissati ex ante grazie all'impegno regionale a sostegno delle politiche di inserimento lavorativo, che ha anche determinato una revisione del piano finanziario del POR e un incremento delle risorse originariamente previste per l'Asse II. L'unica eccezione è costituita dal tasso di copertura dei disoccupati in possesso di un titolo di scuola secondaria superiore. La numerosità del rispettivo universo di riferimento (pari, nel 2015, ad oltre il 44% dei disoccupati totali) e la consistente crescita che lo stesso ha registrato tra il 2007 e il 2015 (+ 138%) ha infatti impedito il raggiungimento del

¹ Dati Infocamere.

valore target fissato in fase di programmazione, in condizioni di contesto del tutto differenti e con tassi di disoccupazione a livello pressoché frizionale;

- l'obiettivo specifico F, come ricordato anche nei vari rapporti annuali di esecuzione, non è stato attivato con l'intensità inizialmente prevista perché le pari opportunità di genere sono state prevalentemente perseguite attraverso una logica di mainstreaming (tanto che, nel caso dell'obiettivo specifico E, il tasso di copertura della forza lavoro disoccupata di genere femminile è superiore al valore target di oltre 12 punti percentuali) e perché il progetto regionale attivato per la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro è stato in parte finanziato, date le caratteristiche dei possibili destinatari, dall'Asse I del POR;
- il tasso di copertura dei soggetti svantaggiati potenzialmente interessati dall'attuazione dell'obiettivo specifico G, previsto tra gli indicatori di risultato dello stesso obiettivo, la relativa baseline e il relativo valore atteso al 2013 sono stati quantificati, per la prima volta, in occasione del RAE 2011. Le operazioni di quantificazione sono state infatti ostacolate dall'assenza di una metodologia comune e condivisa a livello nazionale da utilizzare per l'individuazione dell'universo di riferimento cui rapportare il numero dei destinatari conclusi. Considerata la rilevanza attribuita dalla Commissione alla quantificazione di tutti gli indicatori, in occasione del RAE 2011, si è deciso di identificare l'universo di riferimento tenendo conto dei target interessati dagli interventi attivati a livello regionale nell'ambito dell'Asse III: disoccupati immigrati, disoccupati di lunga durata, soggetti diversamente abili, giovani a rischio di esclusione socio lavorativa e popolazione in età attiva interessata da fenomeni di nuova povertà. I dati riferiti alla consistenza numerica regionale di ciascuno di questi universi, desunti da dati Istat o da dati di fonte regionale², sono stati elaborati sulla base delle stime effettuate in merito alla possibile entità delle situazioni di plurisvantaggio e tenendo conto del fatto che le stesse categorie di destinatari figurano anche tra i target prioritari di altri obiettivi specifici (in particolare, dell'obiettivo specifico E). La metodologia utilizzata ha consentito di stimare, per l'Asse III, un bacino di utenti potenziali che è cresciuto nel tempo fino alle oltre 127mila unità del 2015, a causa, soprattutto, dell'incremento dei disoccupati di lunga durata, dei giovani NEET e dei soggetti in età attiva al di sotto della soglia di povertà. Il tasso di copertura 2015, calcolato rapportando i destinatari raggiunti all'universo dei potenziali destinatari così stimato (pari a 127.274 unità), è di poco superiore al 9% ed è, pertanto, leggermente inferiore al target (10%). Come è possibile notare, tuttavia, se il tasso di copertura viene calcolato rapportando il numero di destinatari raggiunti alla consistenza media dell'universo (colonna "totale" della tabella 2), l'indicatore assume un valore superiore al risultato atteso. Va infatti segnalato che, nel periodo interessato dalla programmazione 2007/13, i potenziali destinatari degli interventi attuati nell'ambito dell'obiettivo specifico G è più che triplicato. Va ribadito inoltre che, a seguito della crisi, l'AdG ha consistentemente potenziato gli interventi di politica attiva (anche attraverso una revisione del programma finalizzata ad incrementare le risorse disponibili sull'Asse II) e pertanto incrementato, sia pure in un altro Asse, le azioni finalizzate a sostenere l'inserimento lavorativo, facilitando in questo modo anche l'inclusione sociale dei potenziali destinatari dell'Asse III che, come detto, coincidono con alcune delle categorie target dell'Asse II;
- tutti i tassi di inserimento occupazionale che figurano tra gli indicatori di risultato sono stati desunti attraverso l'incrocio dei dati riferiti ai destinatari conclusi (inseriti nel Siform) e le comunicazioni obbligatorie censite attraverso il sistema informativo lavoro. Tale metodologia sottostima l'impatto occupazionale complessivo del programma perché non consente di tenere conto dei destinatari che hanno intrapreso percorsi lavorativi autonomi o sono stati assunti da amministrazioni pubbliche. Il motivo per cui tutti i tassi di inserimento occupazionale si posizionano al di sotto dei valori attesi va in ogni caso essenzialmente imputato alla forte contrazione della domanda di lavoro che, salvo la ripresa registrata nel corso del 2015 a causa delle agevolazioni introdotte a livello normativo, ha caratterizzato l'intero periodo di programmazione;
- il tasso di incidenza dei percorsi integrati di inserimento o reinserimento lavorativo sul totale degli interventi rivolti ai destinatari dell'obiettivo G riferito alle annualità 2009 e 2010 è stato rivisto, nel RAE 2011, e posto uguale a zero. La revisione delle quantificazioni effettuate nei RAE 2009 e 2010 è stata determinata dal fatto

² Centro regionale per la Ricerca e la Documentazione sulle Disabilità.

che tutte le attività formative realizzate nell'ambito dell'obiettivo e destinate all'inserimento occupazionale, comprese le work experiences, si configurano come azioni "integrate" perché ognuna di esse prevede anche la realizzazione, almeno, di moduli di orientamento iniziali e finali. Il fatto di aver considerato, per questo motivo, anche le attività formative come "progetti integrati" aveva portato a quantificare, nei primi RAE, tassi di risultato particolarmente elevati. Tuttavia, al fine di agevolare la tracciabilità del metodo di calcolo utilizzato, si è deciso di quantificare il tasso di copertura in questione prendendo esclusivamente in considerazione i progetti esplicitamente classificati come "progetti integrati di inserimento e reinserimento lavorativo" e, pertanto, i tassi riferiti alle prime annualità di programmazione si sono azzerati (perché nessun "progetto integrato" risultava ancora concluso né nel 2009 né nel 2010), il tasso 2011 si colloca al 3,3%, il tasso 2012 è pari allo 0,96%, il tasso 2013 è pari allo 0,58%, il tasso 2014 si attesta sullo 0,46% e quello del 2015 allo 0,33%. Si precisa che lo scostamento rispetto al risultato atteso si deve, come desumibile da quanto sopra riportato, esclusivamente alle modalità di calcolo utilizzate. Il rapporto tra i progetti effettivamente integrati (cioè tra i progetti all'interno dei quali sono previste diverse tipologie di azione – formazione e/o orientamento e/o stage e/o borsa, ecc.) e il totale dei progetti avviati e conclusi è infatti pari al 78,2%;

- il rapporto tra il numero di azioni di sistema che prevedono la certificazione delle competenze e il numero di azioni complessivamente attivate nell'ambito dell'obiettivo specifico H è inferiore al target stimato ex ante (4%, anziché 15%) perché l'intervento regionale finalizzato alla certificazione delle competenze si è concentrato su poche linee di attività. Si fa in ogni caso presente che, al 31.12.2015, lo stesso intervento regionale ha consentito di certificare le competenze di 4.034 operatori della formazione;
- il primo dei due indicatori di risultato fissati per l'obiettivo specifico L è prossimo al valore stimato ex ante e diverso dal 100% solo a causa del fatto che, nell'ambito dello stesso obiettivo, sono state anche finanziate le spese sostenute per la pubblicazione degli avvisi attuativi degli interventi che non figurano tra le attività da inserire al numeratore dell'indicatore. Il secondo indicatore è stato valorizzato solo in occasione del presente rapporto finale tenendo conto delle realizzazioni raggiunte con il progetto "Che fisico!", attuato nel 2015, per l'erogazione a laureati disoccupati di borse di studio per periodi di formazione/studio presso il CERN di Ginevra. Il confronto con il valore target, che in questo caso coincide con il valore assunto dall'indicatore nel 2015 in quanto non precedentemente valorizzato, non è pertanto significativo;
- il risultato atteso per l'indicatore di risultato previsto per l'obiettivo specifico M è stato raggiunto e superato. Va segnalato, però, che la quantificazione dell'indicatore è stata effettuata integrando le informazioni desumibili dal sistema informativo FSE, dove sono stati censiti solo i progetti che hanno generato una spesa, con quelle relative ai progetti per lo scambio di buone prassi e per la costruzione di reti di partenariato cui la Regione Marche ha partecipato nel corso della programmazione e che, tuttavia, non hanno determinato spese a carico del FSE (il dettaglio di questi progetti è riportato nella sezione del presente rapporto dedicata all'Asse V del POR).

Tab. 2 Quantificazione degli indicatori di risultato (Dati al 31.12.2015)

Obiettivo specifico A	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura dei destinatari degli interventi di formazione continua (donne)	0,01%	0,73%	1,29%	1,64%	1,94%	2,39%	2,3%	2,2%
Baseline	1%							
Risultato 2013	2%							

Obiettivo specifico A	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura dei destinatari degli interventi di formazione continua (uomini)	0,01%	0,57%	1,09%	1,40%	1,72%	2,41%	2,5%	2,4%
Baseline	0,60%							
Risultato 2013	1,50%							

Obiettivo specifico B	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura delle imprese coinvolte nella realizzazione di progetti formativi destinati ad incrementare la qualità del lavoro o a favorire i cambiamenti organizzativi sul totale delle imprese presenti sul territorio	0,24‰	1,4‰	4,5‰	4,4‰	6,90‰	0,9%	2,5%	2,49%
Baseline	0%							
Risultato 2013	0,01%							

Obiettivo specifico C	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di imprese che beneficiano dei progetti finalizzati all'anticipazione e all'innovazione sul totale delle imprese presenti sul territorio	0	0,02‰	0,68‰	1,12‰	1,62‰	2,16‰	0,3%	0,39%
Baseline	0%							
Risultato 2013	0,01%							

Obiettivo specifico D	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di interventi avanzati rispetto al totale degli interventi di base realizzati dai servizi per l'impiego raggiunti dall'obiettivo	69,60%	53%	52%	51%	52%	49%	50%	51%
Baseline	49%							
Risultato 2013	70-80%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (maschi)	2,05%	8,32%	8,80%	12,01%	17,69%	25,19%	25,68%	36,07%
Baseline	17,90%							
Risultato 2013	18,90%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (femmine)	5,44%	15,82%	14,90%	22,30%	20,71%	26,05%	30,49%	41,35%
Baseline	27,60%							
Risultato 2013	29%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (15-24 anni)	3,40%	16,33%	11,69%	16,03%	18,07%	22,39%	26,10%	32,79%
Baseline	30%							
Risultato 2013	19%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (> 25 anni)	3,80%	11,33%	11,90%	10,46%	19,49%	26,43%	28,49%	38,29%
Baseline	21%							
Risultato 2013	26%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (licenza elementare)	0	2,10%	3,99%	5,95%	5,26%	7,53%	9,69%	10,66%
Baseline	0%							
Risultato 2013	0%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (licenza media)	0,02%	5,40%	2,50%	11,21%	11,90%	19,20%	18,94%	26,59%
Baseline	10,80%							
Risultato 2013	11%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (diploma)	0,03%	0,58%	10,50%	24,53%	17,77%	20,78%	26,00%	33,29%
Baseline	28%							
Risultato 2013	38%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (laurea breve, laurea, dottorato)	14,90%	37,90%	42,30%	34,47%	41,98%	52,18%	47,96%	65,60%
Baseline	23%							
Risultato 2013	24%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di inserimento occupazionale lordo dei destinatari FSE per target group prioritari dell'obiettivo (immigrati)	n.s.	n.s.	44,10%	50,30%	23,95%	18,01%	61,90%	61,90%
Baseline	67,90%							
Risultato 2013	72%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di inserimento occupazionale lordo dei destinatari FSE per target group prioritari dell'obiettivo (over 45)	n.d.	22,70%	45,30%	40,10%	43,60%	12,18%	39,50%	39,50%
Baseline	61,50%							
Risultato 2013	65%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (15-24 anni)	0	n.s	0,02%	0,04%	0,06%	0,06%	0,16%	0,18%
Baseline	28,60%							
Risultato 2013	32%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (> 25 anni)	0	n.s	0,15%	0,85%	1,51%	1,63%	2,72%	3,48%
Baseline	27,20%							
Risultato 2013	28%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (licenza elementare)	0	n.s	0,14%	0,80%	1,10%	2,83%	1,48%	1,59%
Baseline	0%							
Risultato 2013	0%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (licenza media)	0	0	0,14%	0,69%	0,96%	1,20%	2,05%	2,47%
Baseline	16%							
Risultato 2013	17%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (diploma)	0	n.s	0,11%	0,54%	1,09%	1,01%	2,01%	2,42%
Baseline	48%							
Risultato 2013	42%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (laurea breve, laurea, dottorato)	0	n.s	0,10%	0,60%	1,43%	1,71%	2,41%	3,63%
Baseline	37%							
Risultato 2013	26%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di inserimento occupazionale lordo della popolazione femminile raggiunta dall'obiettivo	0	0	0	25,94%	15,20%	13,10%	53,9%	53,9%
Baseline	66,60%							
Risultato 2013	70%							

Obiettivo specifico G	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di incidenza dei percorsi integrati di inserimento o reinserimento lavorativo sul totale degli interventi rivolti ai destinatari dell'obiettivo	0	0	3,30%	0,96%	0,58%	0,46%	0,33%	0,33%
Baseline	0%							
Risultato 2013	10%							

Obiettivo specifico G	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura dei soggetti svantaggiati potenzialmente interessati all'attuazione dell'obiettivo	n.d.	n.d.	4,90%	4,57%	5,49%	4,61%	9,05%	10,70%
Baseline	4,90%							
Risultato 2013	10%							

Obiettivo specifico H	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di azioni di sistema finalizzate all'orientamento sul totale degli interventi implementati dall'obiettivo	5,90%	6,60%	7,10%	15,00%	12,90%	30,00%	37%	37%
Baseline	5,90%							
Risultato 2013	2,50%							

Obiettivo specifico H	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di azioni di sistema che prevedono la certificazione delle competenze sul totale degli interventi realizzati dall'obiettivo	11,70%	6,60%	7,10%	5,00%	6,45%	2,50%	4%	4%
Baseline	11,70%							
Risultato 2013	15%							

Obiettivo specifico I	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura dei destinatari degli interventi FSE di formazione permanente sul totale della popolazione in età compresa tra i 25 e i 64 anni	0,01%	0,17%	0,35%	0,40%	0,61%	0,75%	0,71%	0,70%
Baseline	0,20%							
Risultato 2013	0,30%							

Obiettivo specifico L	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di azioni di sistema rivolte al potenziamento delle attività di ricerca e di trasferimento dell'innovazione nelle imprese sul totale delle azioni di sistema realizzate dall'obiettivo	0	3,26%	100,00%	100,00%	84,41%	83,25%	95%	95%
Baseline	0							
Risultato 2013	100%							

Obiettivo specifico L	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di azioni di sistema rivolte al potenziamento delle attività di ricerca e di trasferimento dell'innovazione nelle università e nei centri di ricerca sul totale delle azioni di sistema realizzate dall'obiettivo	0	0	0	0	0	0	12%	12%
Baseline	0							
Risultato 2013	12%							

Obiettivo specifico M	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di progetti transnazionali per l'attuazione di reti per le buone prassi sul totale dei progetti realizzati dall'obiettivo	100%	16,60%	14,70%	8,00%	10,53%	11,29%	19,80%	19,80%
Baseline	100%							
Risultato 2013	13%							

Fonte: elaborazioni dati Siform, Sistema Informativo Lavoro, Istat e Infocamere

Legenda:

n.d = non disponibile

n.s = non significativo

Nella tabella 3, a integrazione delle informazioni desumibili dagli indicatori di risultato riportati sopra e riferiti ai singoli obiettivi specifici, sono evidenziati i tassi di copertura quantificati sui principali target di utenza raggiunti attraverso l'intero programma.

I tassi di copertura così quantificati confermano la già ricordata forte attenzione del programma all'obiettivo di favorire la piena occupazione che risulta congruente con la strategia delineata a inizio programmazione e con le dinamiche innescate dalla crisi nel contesto regionale.

Tab. 3 Destinatari conclusi al 31.12.2015 e relativi tassi di copertura

	Destinatari conclusi al 31/12/2015	Popolazione di Riferimento*	Tasso di copertura (%)
Occupati (15-64 anni)	56.097	621.358	9%
Occupati donne (15-64 anni)	24.437	270.758	9%
Lavoratori over 45	17.715	166.145	11%
Disoccupati e inoccupati	28.542	52.029	55%
Disoccupati e inoccupati femmine	17.019	27.020	63%
Disoccupati 15-24	2.563	4.512	57%

Fonte: elaborazioni su dati Siform e Istat *Dati medi 2007-15

2.1.2 Informazioni finanziarie

Nelle tabelle che seguono sono riportati i dati cumulati al 31.12.2015, relativi agli impegni e ai pagamenti dei beneficiari sul totale delle risorse programmate (tab. 1), nonché i dati di attuazione finanziaria riferiti alla sola annualità 2015 (tab. 2).

Tab. 1 Attuazione finanziaria per asse prioritario – Valori cumulati al 31/12/2015

Assi	Programmato	Impegni	Pagamenti BF	c/a
	a	b	c	
I	83.924.493,00	86.468.678,53	86.468.678,53	103%
II	109.744.967,00	119.112.175,45	119.112.175,45	109%
III	28.447.382,00	28.179.884,94	28.179.884,94	99%
IV	40.481.900,00	34.358.582,13	34.358.582,13	85%
V	4.987.249,00	4.596.918,24	4.596.918,24	92%
VI	11.149.416,00	12.102.961,38	12.102.961,38	109%
Totale	278.735.407,00	284.819.200,67	284.819.200,67	102%

Fonte: dati Siform

Tab. 2 Attuazione finanziaria per asse prioritario – (annualità 2015)

Assi	Programmato (€)	Impegni (€)	Pagamenti BF (€)
	a	b	c
I	83.924.493,00	5.090.527,72	12.341.430,73
II	109.744.967,00	6.984.647,80	17.183.544,02
III	28.447.382,00	1.070.691,58	4.991.721,04
IV	40.481.900,00	895.532,32	6.963.892,52
V	4.987.249,00	- 266.302,76	- 223.716,86
VI	11.149.416,00	1.658.072,38	3.473.558,73
Totale	278.735.407,00	15.433.169,04	44.730.430,18

Fonte: dati Siform

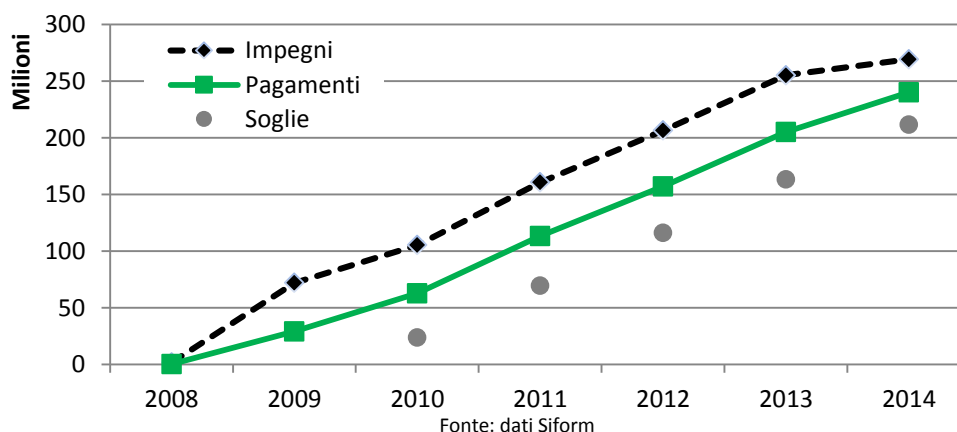
Si precisa che i dati di attuazione finanziaria comprendono le spese sostenute per le politiche attuative dell'Accordo del 2009 sugli ammortizzatori sociali in deroga pari a circa 56 milioni di euro (27 milioni per le politiche passive e 29 per le politiche attive).

Come è possibile desumere dai dati esposti:

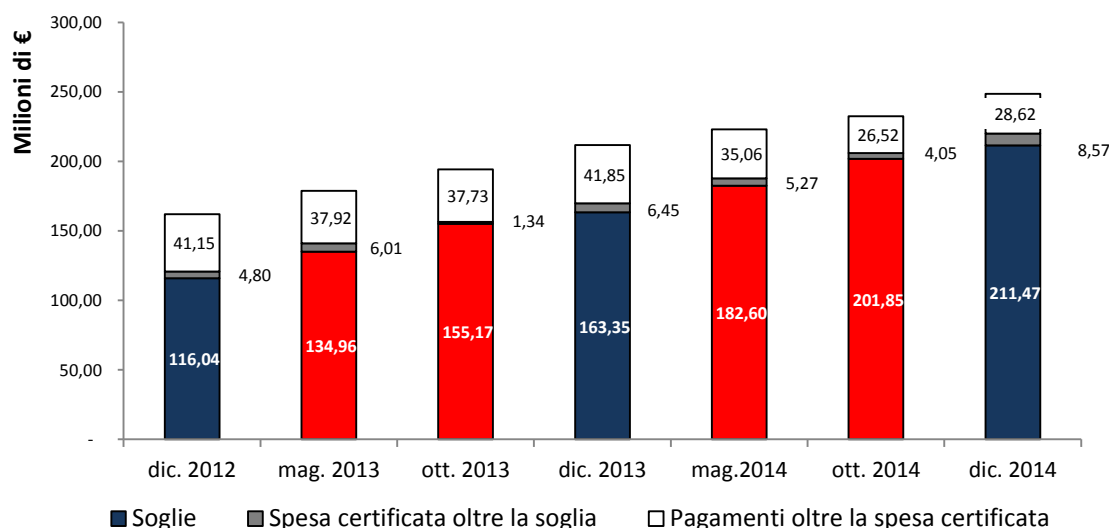
- sulla programmazione FSE 2007/13 si registra un overbooking complessivo pari ad oltre 6 milioni di euro;
- nel caso degli Assi I, II e VI, gli impegni e i pagamenti dei beneficiari finali superano la dotazione del programma, pur mantenendosi nei limiti della flessibilità del 10% prevista dal Reg. UE 1297/2013;
- sull'Asse V e, soprattutto, sull'Asse III, impegni e pagamenti risultano pressoché identici alla dotazione;
- sull'Asse IV, si registrano, invece, livelli di impegni e pagamenti sensibilmente inferiori all'importo programmato. Va, tuttavia, specificato che l'attuazione dell'Asse è stata "sacrificata" al fine di garantire la possibilità di usufruire della flessibilità del 10% a favore, in particolare e per le motivazioni già ricordate, dell'Asse II.

In ogni caso, i dati finali confermano le buone performance di attuazione finanziaria registrate in itinere che hanno sempre consentito il superamento delle soglie regolamentari di disimpegno (Graf. 1), nonché di quelle fissate dall'Iniziativa nazionale di accelerazione della spesa, con pagamenti ampiamente superiori agli obiettivi comunitari e nazionali (Graf. 3).

Graf. 1 Attuazione finanziaria FSE 2007/13 Regione Marche - trend



Graf. 2 Pagamenti, spese certificate, soglie nazionali e comunitarie*



Fonte: dati Siform

* Le soglie in rosso (maggio e ottobre 2013 e 2014) sono quelle fissate dall'Iniziativa nazionale di accelerazione della spesa.

A completamento dell'analisi sull'attuazione finanziaria del programma, si precisa anche che:

- in itinere, sono state inoltrate alla Commissione europea 23 domande di pagamento intermedio, la prima delle quali di importo minimo ed effettuata al solo fine di non incorrere nella penalizzazione prevista dall'art. 82, comma 2 del Reg. CE 1083/06³ e s.m.i. e una domanda di saldo (tab. 3);

Tab. 3 Domande di pagamento inoltrate alla Commissione

Domande di pagamento	FSE (€)	Totale (€)
Domanda di pagamento ottobre 2009	59.922,97	151.239,14
Domanda di pagamento dicembre 2009	8.840.103,45	22.311.471,05
Domanda di pagamento dicembre 2010	5.305.754,32	13.391.153,71
Domanda di pagamento giugno 2011	6.023.179,13	15.202.370,34
Domanda di pagamento novembre 2011	5.154.275,19	13.008.836,70
Domanda di pagamento dicembre 2011	4.174.509,69	10.536.013,88
Domanda di pagamento dicembre 2011	4.308.251,82	10.873.564,75
Domanda di pagamento maggio 2012	3.528.712,53	8.906.091,21
Domanda di pagamento ottobre 2012	6.703.173,59	16.918.089,74

³ "L'organismo designato dallo Stato membro rimborsa alla Commissione l'importo totale versato a titolo di prefinanziamento qualora nessuna domanda di pagamento nell'ambito del programma operativo sia stata trasmessa entro un termine di 24 mesi dalla data in cui la Commissione ha versato la prima rata del prefinanziamento".

Domande di pagamento	FSE (€)	Totale (€)
Domanda di pagamento dicembre 2012	3.782.345,47	9.546.233,47
Domanda di pagamento maggio 2013	7.974.591,31	20.127.011,51
Domanda di pagamento settembre 2013	2.439.233,61	6.156.363,53
Domanda di pagamento ottobre 2013	3.718.064,85	9.383.996,20
Domanda di pagamento dicembre 2013	5.261.775,39	13.280.155,68
Domanda di pagamento maggio 2014	7.160.779,49	18.073.038,01
Domanda di pagamento ottobre 2014	7.144.819,50	18.032.756,75
Domanda di pagamento dicembre 2014	5.602.676,90	14.140.554,51
Domanda di pagamento 29/5/2015	4.987.615,96	12.588.206,75
Domanda di pagamento 30/10/2015	4.694.587,17	11.848.633,59
Domanda di pagamento 28/12/2015	5.628.930,93	14.206.816,83
Domanda di pagamento 29/6/2016	7.466.518,98	18.844.691,62
Domanda di pagamento 12/12/2016	876.678,24	2.212.641,67
Domanda di pagamento gennaio 2017	2.174.513,39	5.488.423,51
Domanda di saldo marzo 2017	-162.106,61	-409.153,48
Totale	112.848.907,27	284.819.200,67

- entro il 31/12/2015 sono stati incassati, a titolo di anticipo o di pagamenti intermedi, gli importi evidenziati nella tabella 4, cumulativamente pari a 239 milioni di euro.

Il confronto tra gli importi complessivamente incassati e i pagamenti pubblici (rispettivamente pari, ad oggi, a 239 e a 284 milioni di euro) evidenzia l'impegno, anche finanziario, sostenuto dall'AdG e dagli OI del POR che, per garantire l'efficiente realizzazione dello stesso programma, hanno complessivamente anticipato circa 45 milioni di euro.

Tab. 4 Pagamenti ricevuti

	FSE		STATO	
	Importo (€)	Data	Importo (€)	Data
Anticipo 2% ricevuto nel 2007	2.231.086,60	17/12/2007		
Anticipo 2% ricevuto nel 2008	-		2.865.139,00	31/01/2008
Anticipo 3% ricevuto nel 2008	3.346.629,90	02/05/2008	-	
Anticipo 3% ricevuto nel 2008			4.297.709,00	16/06/2008
Anticipo 2,5% ricevuto nel 2009	2.788.858,25	12/05/2009		
Anticipo 2,5% ricevuto nel 2009			3.581.424,00	06/10/2009

	FSE		STATO	
	Importo (€)	Data	Importo (€)	Data
Pagamenti su domanda 27/10/2009	59.922,97	24/11/2009	76.952,48	24/11/2009
Pagamenti su domanda 21/12/2009	8.840.103,45	28/01/2010	11.352.373,27	28/01/2010
Pagamenti su domanda 16/12/2010	5.305.754,22	23/03/2011	6.813.597,12	23/03/2011
Pagamenti su domanda 15/06/2011	6.023.382,61	16/08/2011	7.735.168,33	16/08/2011
Pagamenti su domanda 21/11/2011	5.154.275,19	09/01/2012	6.619.069,17	09/01/2012
Pagamenti su domanda 05/12/2011	4.174.509,69	02/02/2012	5.360.864,04	02/02/2012
Pagamenti su domanda 19/12/2011	4.308.251,82	08/05/2012	5.532.614,45	08/05/2012
Pagamenti su domanda 31/05/2012	3.528.712,53	06/08/2012	4.531.537,68	06/08/2012
Pagamenti su domanda 29/10/2012	6.703.173,59	09/01/2013	8.608.149,11	09/01/2013
Pagamenti su domanda 11/12/2012	3.782.345,47	16/01/2013	4.857.250,50	16/01/2013
Pagamenti su domanda 22/05/2013	7.974.591,31	09/07/2013	10.965.478,94	09/07/2013
Pagamenti su domanda 05/09/2013	2.439.233,61	17/10/2013	2.407.851,84	17/10/2013
Pagamenti su domanda 24/10/2013	3.718.064,85	20/12/2013	4.774.702,16	20/12/2013
Pagamenti su domanda 19/12/2013	5.261.775,39	20/02/2014	6.757.119,85	17/02/2014
Pagamenti su domanda 26/05/2014	7.160.779,49	24/07/2014	9.195.802,16	24/07/2014
Pagamenti su domanda 23/10/2014	7.144.819,50	01/12/2014	9.175.306,54	01/12/2014
Pagamenti su domanda 18/12/2014	5.602.676,90	27/2/2015	7.194.902,19	27/2/2015
Pagamenti su domanda 29/5/2015	4.987.615,93	3/7/2015	6.405.047,08	3/7/2015
Pagamenti su domanda 29/10/2015	4.380.199,83	14/12/2015	5.625.009,94	14/12/2015

Infine, in ottemperanza a quanto richiesto dai Regolamenti e dalla Commissione si riporta di seguito anche la tabella 5 nella quale è peraltro indicato, per Asse, l'importo della spesa sostenuta ai sensi di quanto disposto dall'art. 34 del Reg. UE 1081/2006 e s.m.i. (sempre inferiore al limite del 10% della dotazione dell'Asse).

Tab. 5 Informazioni finanziarie per asse prioritario (dati al 31.12.2015)

	Spesa sostenuta dai beneficiari e inclusa nella domanda di pagamento inviata all'autorità di certificazione (€)	Contributo pubblico corrispondente (€)	Spesa sostenuta dall'organismo responsabile di effettuare i pagamenti ai beneficiari (€)	Totale pagamenti ricevuti dalla Commissione (€)
Asse I - Adattabilità				
<i>Spese rientranti nell'ambito del FSE</i>	84.787.587,41	84.787.587,41	84.787.587,41	71.232.140,81
<i>Spese rientranti nell'ambito del FESR</i>	1.681.091,12	1.681.091,12	1.681.091,12	1.440.888,15
Asse II - Occupabilità				

	Spesa sostenuta dai beneficiari e inclusa nella domanda di pagamento inviata all'autorità di certificazione (€)	Contributo pubblico corrispondente (€)	Spesa sostenuta dall'organismo responsabile di effettuare i pagamenti ai beneficiari (€)	Totale pagamenti ricevuti dalla Commissione (€)
<i>Spese rientranti nell'ambito del FSE</i>	118.100.170,44	118.100.170,44	118.100.170,44	99.523.313,43
<i>Spese rientranti nell'ambito del FESR</i>	1.012.005,01	1.012.005,01	1.012.005,01	860.186,21
Asse III - Integrazione sociale				
<i>Spese rientranti nell'ambito del FSE</i>	27.883.724,49	27.883.724,49	27.883.724,49	23.435.754,37
<i>Spese rientranti nell'ambito del FESR</i>	296.160,45	296.160,45	296.160,45	251.583,21
Asse IV - Capitale Umano				
<i>Spese rientranti nell'ambito del FSE</i>	34.358.582,13	34.358.582,13	34.358.582,13	28.868.197,41
<i>Spese rientranti nell'ambito del FESR</i>	0	0	0	0
Asse V - Transnazionalità e interr.				
<i>Spese rientranti nell'ambito del FSE</i>	4.596.918,24	4.596.918,24	4.596.918,24	3.862.346,32
Asse VI - Assistenza tecnica				
<i>Spese rientranti nell'ambito del FSE</i>	12.102.961,38	12.102.961,38	12.102.961,38	10.175.422,05
<i>Spese rientranti nell'ambito del FESR</i>	0	0	0	0
TOTALE COMPLESSIVO	281.829.944,09	281.829.944,09	281.829.944,09	237.097.174,39
Spese nel totale complessivo rientranti nell'ambito del FESR	2.989.256,58	2.989.256,58	2.989.256,58	2.552.657,57

Fonte: dati Siform

2.1.3 Ripartizione relativa all'uso dei Fondi

Le tabelle che seguono sono state inserite nel rapporto di esecuzione in ottemperanza a quanto disposto dall'allegato XVIII al regolamento CE 1828/06 e s.m., nonché dall'art. 67.2.c del regolamento CE 1083/2006 e s.m. che richiedono di indicare la ripartizione degli impegni assunti sulla base di cinque diverse dimensioni:

- temi prioritari;
- forme di finanziamento;
- territorio;
- attività economica;
- ubicazione.

Si ricorda, in proposito, che, in sede di predisposizione dei PO FSE, si è convenzionalmente assunto di indicare sempre:

- per la dimensione 2 (forme di finanziamento), il codice 04 (altre forme di finanziamento). Si sottolinea, tuttavia, che la Regione Marche ha attivato il già citato Fondo di Garanzia a supporto del progetto "Prestito d'onore", finalizzato ad incentivare la creazione di impresa e che gli impegni relativi, nonché il trasferimento di risorse all'ente individuato quale gestore del Fondo, sono avvenuti nel 2011 e nel 2013. Per tale motivo, nella tabella relativa alla Dimensione 2, oltre al codice 04 è stato valorizzato anche il codice 02 (mutui, abbuoni, garanzie);
- per la dimensione 3 (territorio), il codice 00 (non pertinente).

Si ricorda anche che nelle tabelle è stato inserito il codice 00 anche nel caso della dimensione 4 (attività economica) concordando con quanto ipotizzato dal Coordinamento delle Regioni in merito alla non applicabilità di tale dimensione alle tipologie di spese e alla natura degli interventi ammissibili al cofinanziamento del FSE.

Il codice inserito per la dimensione 5 (ITE3 Marche), come disposto dall'allegato II al regolamento CE 1828/2006, è stato desunto dalla nomenclatura delle unità territoriali statistiche (NUTS) che figura nell'allegato al regolamento CE 1059/2003 e s.m.i.

Come è possibile notare, gli interventi attivati afferiscono a tutti i temi prioritari di pertinenza del FSE. Le uniche due categorie di spesa non valorizzate sono infatti la 67 (misure che incoraggino l'invecchiamento attivo e prolunghino la vita lavorativa) e l'80 (promozione di partenariati, patti e iniziative attraverso il collegamento in rete delle parti interessate), ma ciò solo a causa del fatto che:

- data la tipologia di interventi ammissibili al cofinanziamento del FSE, il prolungamento della vita attiva è stato esclusivamente perseguito, a livello regionale, attraverso azioni formative in grado di contrastare l'obsolescenza delle competenze dei lavoratori adulti e gli impegni relativi sono stati imputati alla categoria di spesa 62 (sviluppo di sistemi e strategie di apprendimento permanente nelle imprese; formazione e servizi per i lavoratori per migliorare la loro adattabilità ai cambiamenti; ...);
- diverse tipologie di intervento sono state attivate (in particolare, nell'Asse V e nell'obiettivo IVi) anche attraverso la costituzione di reti e partenariati. Gli impegni di spesa collegati, tuttavia, vanno riferiti ai progetti attivati e non alla costituzione degli stessi partenariati.

Va sottolineato, infine, che dal confronto tra la distribuzione degli impegni per temi prioritari al 31.12.2014 (si veda il RAE 2014) e al 31.12.2015 si rileva che la quasi totalità degli impegni assunti nel corso del 2015 (e della relativa spesa) si riferiscono ad interventi che rientrano nelle categorie di spesa:

- **64** - Sviluppo di servizi specifici per l'occupazione, la formazione e il sostegno in connessione con la ristrutturazione dei settori e delle imprese, e sviluppo di sistemi di anticipazione dei cambiamenti economici e dei fabbisogni futuri in termini di occupazione e qualifiche;
- **65** - Ammodernamento e rafforzamento delle istituzioni del mercato del lavoro.

Dimensione 1: impegni al 31.12.2015 per Temi Prioritari

Codice	Importo FSE (€)	Importo totale (€)
62 - Sviluppo di sistemi e strategie di apprendimento permanente nelle imprese; formazione e servizi per i lavoratori per migliorare la loro adattabilità ai cambiamenti; promozione dell'imprenditorialità e dell'innovazione	6.296.215,81	15.891.508,87
63 - Elaborazione e diffusione di modalità di organizzazione del lavoro più innovative e produttive	274.523,37	692.890,88
64 - Sviluppo di servizi specifici per l'occupazione, la formazione e il sostegno in connessione con la ristrutturazione dei settori e delle imprese, e sviluppo di sistemi di anticipazione dei cambiamenti economici e dei fabbisogni futuri in termini di occupazione e qualifiche	24.695.686,81	62.331.365,00
65 - Ammodernamento e rafforzamento delle istituzioni del mercato del lavoro	19.486.960,30	49.184.654,98
66 - Attuazione di misure attive e preventive sul mercato del lavoro	25.098.369,27	63.347.726,59

Codice	Importo FSE (€)	Importo totale (€)
67 - Misure che incoraggino l'invecchiamento attivo e prolunghino la vita lavorativa	0	0
68 - Sostegno al lavoro autonomo e all'avvio di imprese	4.800.067,90	12.115.264,77
69 - Misure per migliorare l'accesso all'occupazione ed aumentare la partecipazione sostenibile delle donne all'occupazione per ridurre la segregazione di genere sul mercato del lavoro e per riconciliare la vita lavorativa e privata, ad esempio facilitando l'accesso ai servizi di custodia dei bambini e all'assistenza delle persone non autosufficienti	4.470.226,81	11.282.753,17
70 - Azioni specifiche per aumentare la partecipazione dei migranti al mondo del lavoro, rafforzando in tal modo la loro integrazione sociale	3.329,23	8.402,90
71 - Percorsi di integrazione e reinserimento nel mondo del lavoro dei soggetti svantaggiati, lotta alla discriminazione nell'accesso al mercato del lavoro e nell'avanzamento dello stesso e promozione dell'accettazione della diversità sul posto di lavoro	3.071.632,35	7.752.731,82
72 - Elaborazione, introduzione e attuazione di riforme dei sistemi di istruzione e di formazione al fine di sviluppare l'occupabilità, rendendo l'istruzione e la formazione iniziale e professionale più pertinenti ai fini dell'inserimento nel mercato del lavoro e aggiornando le competenze dei formatori, nell'obiettivo dell'innovazione e della realizzazione di un'economia basata sulla conoscenza	9.838.187,85	24.831.367,62
73 - Misure per aumentare la partecipazione all'istruzione e alla formazione permanente, anche attraverso provvedimenti intesi a ridurre l'abbandono scolastico, la segregazione di genere rispetto alle materie ed aumentare l'accesso all'istruzione e alla formazione iniziale, professionale e universitaria, migliorandone la qualità	3.954.971,63	9.982.260,54
74 - Sviluppo di potenziale umano nella ricerca e nell'innovazione, in special modo attraverso studi e formazione post-laurea dei ricercatori, ed attività di rete tra università, centri di ricerca e imprese	5.771.576,30	14.567.330,39
80 - Promozione di partenariati, patti e iniziative attraverso il collegamento in rete delle parti interessate	0	0
85 - Preparazione, attuazione sorveglianza e ispezioni	3.501.458,87	8.837.604,41
86 - Valutazione e studi; informazione e comunicazione	1.582.160,80	3.993.338,73
TOTALE	112.845.367,31	284.819.200,67

Fonte: dati Siform

Dimensione 2: impegni al 31.12.2015 per Forme di Finanziamento

Forme di finanziamento		
Codice	Importo FSE (€)	Importo totale (€)

01 - Aiuto non rimborsabile		
02 - Aiuto (<i>mutuo, abbuono di interessi, garanzie</i>)	1.505.560,00	3.800.000,00
03 - Capitali di rischio (<i>partecipazione, fondo di capitali di rischio</i>)		
04 - Altre forme di finanziamento	111.339.807,31	281.019.200,67
TOTALE	112.845.367,31	284.819.200,67

Fonte: dati Siform

Dimensione 3: impegni al 31.12.2015 per Territorio

Territorio		
Codice	Importo FSE (€)	Importo totale (€)
01 - Agglomerato urbano		
02 - Zona di montagna		
03 - Isole		
04 - Zone a bassa e bassissima densità demografica		
05 - Zone rurali (<i>diverse dalle zone di montagna, dalle isole e dalle zone a bassa e bassissima densità demografica</i>)		
06 - Precedenti frontiere esterne dell'UE (<i>dopo il 30.04.2004</i>)		
07 - Regioni ultraperiferiche		
08 - Zone di cooperazione transfrontaliera		
09 - Zone di cooperazione transnazionale		
10 - Zone di cooperazione interregionale		
00 - Non pertinente	112.845.367,31	284.819.200,67
TOTALE	112.845.367,31	284.819.200,67

Fonte: dati Siform

Dimensione 4: impegni al 31.12.2015 per Attività Economica

Attività economica		
Codice	Importo FSE (€)	Importo totale (€)
01 - Agricoltura, caccia e silvicoltura		
02 - Pesca		
03 - Industrie alimentari e delle bevande		
04 - Industrie tessili e dell'abbigliamento		
05 - Fabbricazione di mezzi di trasporto		
06 - Industrie manifatturiere non specificate		
07 - Estrazione di minerali energetici		
08 - Produz. e distribuz. di energia elettrica, gas, vapore e acqua calda		
09 - Raccolta, depurazione e distribuzione d'acqua		
10 - Poste e telecomunicazioni		

Attività economica		
Codice	Importo FSE (€)	Importo totale (€)
11 - Trasporti		
12 - Costruzioni		
13 - Commercio all'ingrosso e al dettaglio		
14 - Alberghi e ristoranti		
15 - Intermediazione finanziaria		
16 - Attività immobiliari, noleggio e altre attività di servizio alle imprese		
17 - Amministrazioni pubbliche		
18 - Istruzione		
19 - Attività dei servizi sanitari		
20 - Assistenza sociale, servizi pubblici, sociali e personali		
21 - Attività connesse all'ambiente		
22 - Altri servizi non specificati		
00 - Non pertinente	112.845.367,31	284.819.200,67
TOTALE	112.845.367,31	284.819.200,67

Fonte: dati Siform

Dimensione 5: impegni al 31.12.2015 per Ubicazione

Ubicazione		
ITE 3 Marche	Importo FSE (€)	Importo totale (€)
Totale	112.845.367,31	284.819.200,67

Fonte: dati Siform

Combinazione dei codici e delle dimensioni da 1 a 5 (parte C dell'Allegato II al Reg. CE 1828/2006) – dati al 31.12.2015

Dimensione 1: Temi prioritari	Dimensione 2 Forme di finanziamento	Dimensione 3 Territorio	Dimensione 4 Attività economica	Dimensione 5 Ubicazione	Importo FSE (€)	Importo Totale (€)
62 - Sviluppo di sistemi e strategie di apprendimento permanente nelle imprese; formazione e servizi per i lavoratori per migliorare la loro adattabilità ai cambiamenti; promozione dell'imprenditorialità e dell'innovazione	4	0	0	ite3	6.296.215,81	15.891.508,87
63 - Elaborazione e diffusione di modalità di organizzazione del lavoro più innovative e produttive	4	0	0	ite3	274.523,37	692.890,88
64 - Sviluppo di servizi specifici per l'occupazione, la formazione e il sostegno in connessione con la ristrutturazione dei settori e delle imprese, e sviluppo di sistemi di anticipazione dei cambiamenti economici e dei fabbisogni futuri in termini di occupazione e qualifiche	4	0	0	ite3	24.695.686,81	62.331.365,00
65 - Ammodernamento e rafforzamento delle istituzioni del mercato del lavoro	4	0	0	ite3	19.486.960,30	49.184.654,98
66 - Attuazione di misure attive e preventive sul mercato del lavoro	4	0	0	ite3	25.098.369,27	63.347.726,59
67 - Misure che incoraggino l'invecchiamento attivo e prolunghino la vita lavorativa	4	0	0	ite3	0	0
68 - Sostegno al lavoro autonomo e all'avvio di imprese	2 e 4	0	0	ite3	4.800.067,90	12.115.264,77
69 - Misure per migliorare l'accesso all'occupazione ed aumentare la partecipazione sostenibile delle donne all'occupazione per ridurre la segregazione di genere sul mercato del lavoro e per riconciliare la vita lavorativa e privata, ad esempio facilitando l'accesso ai servizi di custodia dei bambini e all'assistenza delle persone non autosufficienti	4	0	0	ite3	4.470.226,81	11.282.753,17
70 - Azioni specifiche per aumentare la partecipazione dei migranti al mondo del lavoro, rafforzando in tal modo la loro integrazione sociale	4	0	0	ite3	3.329,23	8.402,90

Dimensione 1: Temi prioritari	Dimensione 2 Forme di finanziamento	Dimensione 3 Territorio	Dimensione 4 Attività economica	Dimensione 5 Ubicazione	Importo FSE (€)	Importo Totale (€)	
71 - Percorsi di integrazione e reinserimento nel mondo del lavoro dei soggetti svantaggiati, lotta alla discriminazione nell'accesso al mercato del lavoro e nell'avanzamento dello stesso e promozione dell'accettazione della diversità sul posto di lavoro	4	0	0	ite3	3.071.632,35	7.752.731,82	
72 - Elaborazione, introduzione e attuazione di riforme dei sistemi di istruzione e di formazione al fine di sviluppare l'occupabilità, rendendo l'istruzione e la formazione iniziale e professionale più pertinenti ai fini dell'inserimento nel mercato del lavoro e aggiornando le competenze dei formatori, nell'obiettivo dell'innovazione e della realizzazione di un'economia basata sulla conoscenza	4	0	0	ite3	9.838.187,85	24.831.367,62	
73 - Misure per aumentare la partecipazione all'istruzione e alla formazione permanente, anche attraverso provvedimenti intesi a ridurre l'abbandono scolastico, la segregazione di genere rispetto alle materie ed aumentare l'accesso all'istruzione e alla formazione iniziale, professionale e universitaria, migliorandone la qualità	4	0	0	ite3	3.954.971,63	9.982.260,54	
74 - Sviluppo di potenziale umano nella ricerca e nell'innovazione, in special modo attraverso studi e formazione post-laurea dei ricercatori, ed attività di rete tra università, centri di ricerca e imprese	4	0	0	ite3	5.771.576,30	14.567.330,39	
80 - Promozione di partenariati, patti e iniziative attraverso il collegamento in rete delle parti interessate	4	0	0	ite3	0	0	
85 - Preparazione, attuazione sorveglianza e ispezioni	4	0	0	ite3	3.501.458,87	8.837.604,41	
86 - Valutazione e studi; informazione e comunicazione	4	0	0	ite3	1.582.160,80	3.993.338,73	
Fonte: dati Siform					Totale	112.845.367,31	284.819.200,67

2.1.4 Progressi conseguiti nel finanziamento e nell'attuazione degli strumenti di ingegneria finanziaria

Il "Prestito d'onore", attivato a livello regionale a partire dalla programmazione FSE 2000/06 e replicato nel 2007/13, era finalizzato al sostegno alla creazione di nuove imprese da parte di soggetti disoccupati o in cassa integrazione e prevedeva il finanziamento di proposte progettuali da parte di un istituto finanziario privato, selezionato attraverso specifica procedura di gara, nonché il tutoraggio in fase di start up delle imprese di nuova costituzione con risorse della programmazione FSE.

Nella programmazione FSE 2007/13, le risorse dell'Asse II – obiettivo specifico Ite del POR FSE - sono state utilizzate anche per la costituzione di un Fondo di Garanzia (FG), a integrazione delle linee di intervento già previste nell'ambito del Prestito d'onore regionale. L'obiettivo perseguito con la costituzione del FG era quello di concedere garanzie fidejussorie (su un importo pari al 50% del prestito concesso) a tutte le imprese di nuova costituzione beneficiarie dei finanziamenti erogati nell'ambito del Prestito d'onore in modo da abbattere gli interessi che i destinatari avrebbero dovuto versare all'istituto finanziario concedente e rendere più agevole il loro accesso al credito.

La gara finalizzata all'individuazione del soggetto gestore del FG è stata indetta con DDS 41/POC_03 del 6/8/2009⁴.

La gestione del FG è stata inizialmente affidata, con decreto della PF Politiche Comunitarie e AdG FESR e FSE n. 61/POC_03 del 18 novembre 2009, al Raggruppamento Temporaneo di Imprese composto da UniCredit Medio Credito Centrale Spa + UniCredit Banca di Roma Spa. Successivamente il MedioCredito Centrale ha comunicato il trasferimento dell'intero capitale sociale da Unicredit S.p.a. a Poste Italiane S.p.a. per la creazione della Banca del Mezzogiorno. Di conseguenza MedioCredito Centrale ha cambiato la propria denominazione sociale in "Banca del Mezzogiorno – Medio Credito Centrale SpA" (in breve MCC S.p.a.) e la gestione del FG è stata affidata alla società MCC S.p.a. in quanto soggetto che ha sostituito il precedente R.T.I.

Nonostante, come detto, la gestione del FG sia stata affidata nel 2009, la necessità di subordinare l'ammissibilità dell'intervento all'esplicita previsione della costituzione di strumenti di ingegneria finanziaria nel POR, richiamata dalla Commissione dopo l'approvazione del programma, ha imposto la preventiva revisione del POR e fatto slittare l'avvio operativo dello strumento.

In ogni caso, in esecuzione di quanto previsto dalla documentazione di gara e nelle more della revisione del programma, la Regione Marche ha comunque provveduto a siglare l'Accordo di finanziamento con l'ente gestore (19/01/2010) e ad istituire il Comitato di investimento, composto da dirigenti regionali e incaricato di definire le strategie di intervento (vincolanti) per il Gestore del FG (Decreto n. 69/POC_03 del 03/12/2009).

Nel 2011, a seguito dell'approvazione da parte della Commissione europea della revisione del POR FSE 2007/13 (C(2010)9435 del 20/12/2010), l'AdG ha versato al FG risorse del POR per un importo pari a 1,8 milioni di euro e approvato, con DD 106/POC del 28/07/2011, le disposizioni attuative dello stesso Fondo che è così diventato pienamente operativo.

Nel corso del 2013, dato che tutta la dotazione del FG era già stata utilizzata per la concessione di garanzie alle imprese beneficiarie della prima edizione del Prestito d'onore regionale e considerato il contemporaneo rifinanziamento dello stesso Prestito, il FG è stato ampliato con un ulteriore apporto di risorse del POR FSE 2007/13 pari a 2 mln di euro.

Va inoltre precisato che le spese di gestione (pari all'1,86% della dotazione del FG) sono state coperte a valere sulla dotazione dello stesso FG e che, contestualmente, in conformità con quanto previsto dall'art. 4, punto 2 dell'Accordo di finanziamento, gli interessi generati dai pagamenti del programma sono stati riversati sul FG.

⁴ Si precisa che si è trattato di un appalto "congiunto" FSE-FESR in quanto il soggetto gestore da individuare avrebbe dovuto gestire anche strumenti di ingegneria finanziaria da attivare nell'ambito del POR FESR.

Pertanto, come evidenziato nello schema che segue, la dotazione del Fondo di Garanzia, al netto delle spese di gestione e al lordo degli interessi attivi maturati sui pagamenti del programma, ammonta a: 3.605.040,66 euro.

Pagamenti del Programma al FG	Spese di gestione (-)	Interessi maturati sui pagamenti del programma al FG (+)	Totale dotazione FG	
			Comunitario e nazionale	Solo comunitario
€ 3.800.000,00	€ 232.671,80	€ 34.292,11	€ 3.605.040,66	€ 1.428.317,11

Le tabelle che seguono evidenziano i dati attuativi del Fondo di Garanzia alla data del 31.12.2015.

Stanziamiento	Nr. Operazioni e garanzie concesse	Nr. operazioni per cui è pervenuta richiesta di attivazione	Nr. operazioni per cui è stata liquidata la perdita	Importo totale liquidato	Nr. operazioni per cui non è ancora pervenuta richiesta di attivazione (1)
€ 3.605.040,66	866	162	116	€ 1.414.214	704

Finanziamenti erogati	Montante	Copertura garanzia massima	Garanzie concesse
€ 20.211.527,36	€ 22.532.827,32	€ 11.266.413,66	€ 9.063.168,00

Come desumibile dalle tabelle riportate sopra, la valutazione che può essere espressa sulla prestazione del FG è positiva. Al riguardo, si sottolinea, infatti, che:

- la data del 31/12/2015, fissata per la chiusura del programma, coincide, operativamente, con quella entro la quale il FG poteva concedere l'ultima garanzia essendo nel frattempo terminata anche la seconda edizione del Prestito d'onore. A tale data, il rapporto tra l'ammontare delle garanzie concesse (9.063.168,00 euro) e la dotazione del Fondo (3.605.040,66 euro) è pari a 2,66 e quindi di poco inferiore al valore fissato nelle disposizioni attuative di cui al Decreto n. 106/2011 e s.m.i. (2,75). Si precisa, però, che il valore fissato nelle disposizioni attuative era stato determinato sulla base di ipotesi relative al numero di imprese che si riteneva sarebbero nate grazie al Prestito d'onore e all'ammontare di finanziamenti che si presumeva sarebbero stati concessi. In altre parole, considerato che il FG ha assistito tutte le imprese finanziate nell'ambito delle due edizioni del Prestito d'onore attivate nella programmazione 2007/13, la leggera differenza che si rileva tra il valore del rapporto dotazione/garanzie fissato ex ante e quello raggiunto a chiusura dell'intervento non può essere imputato ad una scarsa operatività dello stesso FG;
- i finanziamenti del Prestito d'onore sono stati per lo più concessi a fronte della creazione di micro-imprese e laboratori artigianali. In ogni caso, le 866 imprese finanziate hanno complessivamente

consentito la creazione di circa 2.160 nuovi posti di lavoro e l'attivazione del FG ha evidentemente favorito il raggiungimento di questo risultato rendendo più agevole l'accesso al credito in un periodo in cui, invece, la disponibilità di credito per le neo imprese e per le imprese di nuova costituzione si è fortemente contratta anche a livello regionale;

- l'impatto occupazionale raggiunto consente di ritenere l'intervento allineato alle priorità del POR FSE 2007/13 e, in particolare, all'obiettivo specifico 2e nell'ambito del quale l'intervento è stato attivato;
- la leva finanziaria, misurata come rapporto tra i prestiti concessi e la dotazione del fondo è pari a 5,61 e, pertanto, giudicata congruente;
- il FG è stato sottoposto, in itinere, a controlli sia di I che di II livello che hanno dato esito positivo. In esito ai propri controlli, l'AdA ha solo chiesto di definire meglio l'exit strategy, comunque già delineata all'art. 4 dell'Accordo di finanziamento del 19/01/2009 e all'art. 15 delle disposizioni di attuazione. In ogni caso, il Comitato di Investimento, viste le indicazioni dell'AdA, ha puntualizzato nel corso del 2015 quanto richiesto e la Giunta regionale ha fatto proprie le determinazioni del Comitato con DGR n. 677/2016.

Va tuttavia sottolineato che nell'ultimo periodo di programmazione, la richiesta di attivazione delle garanzie prestate è notevolmente aumentata. In considerazione di ciò, dell'elevato ammontare di garanzie prestate e della vita residua dei prestiti coperti dalle stesse garanzie, l'exit strategy prevista con la DGR n. 677 ha stabilito che le risorse residue (cioè la parte della dotazione del FG non liquidata all'Istituto incaricato di gestire il Prestito d'onore a seguito di specifica richiesta di attivazione) venissero accantonate per la liquidazione di eventuali ulteriori perdite.

Per completezza di informazione, riportiamo anche di seguito la tabella da cui si desumono le informazioni richieste dalla Commissione con le modifiche apportate all'art. 67 del regolamento generale (Reg. CE 1310/2011) in merito agli strumenti di ingegneria finanziaria attivati nell'ambito dei POR.

Ulteriori informazioni sul FG sono desumibili da quanto riportato in allegato al presente rapporto finale dove sono presentate le informazioni richieste dalla Decisione C(2015) 2771 final (Orientamenti sulla chiusura della programmazione 2007/13, allegato II).

Informazioni concernenti lo strumento di ingegneria attivato nell'ambito del POR FSE 2007/13 Marche

Asse	Totale programmato (euro)	Importo dell'aiuto dei fondi strutturali e del cofinanziamento nazionale versato allo strumento di ingegneria finanziaria (FSE + FdR) (euro)	Importo dell'aiuto dei fondi strutturali e del cofinanziamento nazionale versato dallo strumento di ingegneria finanziaria (FSE + FdR) (euro)*	Prestito erogato (euro)	Dotazione del fondo sul totale programmato (%)	Leva finanziaria (prestito erogato / dotazione fondo)
	A	B	C	D	B/A	D/B
Asse I	83.924.493	0	0	0	0	0
Asse II	109.744.967	3.605.040,66	9.063.168,00	20.211.527,36	3,28%	5,61
Asse III	28.447.382	0	0	0	0	0
Asse IV	40.481.900	0	0	0	0	0
Asse V	4.987.249	0	0	0	0	0
Asse VI	11.149.416	0	0	0	0	0
Totale	278.735.407	3.605.040,66	9.134.093	20.211.527,36	3,28%	5,61

*= Importo delle garanzie concesse dal fondo

2.1.5 Sostegno ripartito per gruppo di destinatari

Nel corso dell'annualità 2015, sono stati avviati 1.579 nuovi progetti e sono state portate a termine 4.109 attività. A fine programmazione, pertanto, i progetti complessivamente avviati risultano pari a 31.729 e quelli conclusi ammontano a 26.879 (tab. 1).

Tab. 1 Progetti per stato e obiettivo specifico al 31.12.2015

OS	Pr	Ap	Av	Co	% av	% co
Ia	1.432	797	718	657	90,09%	82,43%
Ib	7.534	4.510	4.424	3.431	98,09%	76,08%
Ic	9.730	8.415	8.351	7.435	99,24%	88,35%
Asse I	18.696	13.722	13.493	11.523	98,33%	83,97%
IIId	1.686	1.656	1.656	1.617	100,00%	97,64%
IIe	15.877	9.262	9.233	7.368	99,69%	79,55%
IIIf	2.234	891	891	830	100,00%	93,15%
Asse II	19.797	11.809	11.780	9.815	99,75%	83,11%
IIIg	8.182	4.083	4.055	3.609	99,31%	88,39%
Asse III	8.182	4.083	4.055	3.609	99,31%	88,39%
IVh	74	47	46	46	97,87%	97,87%
IVi	2.586	1.280	1.261	868	98,52%	67,81%
IVl	1.304	728	725	657	99,59%	90,25%
Asse IV	3.964	2.055	2.032	1.571	98,88%	76,45%
Vm	167	64	64	63	100,00%	98,44%
Asse V	167	64	64	63	100,00%	98,44%
VIn	308	305	305	298	100,00%	97,70%
Asse VI	308	305	305	298	100,00%	97,70%
Totale	51.114	32.038	31.729	26.879	99,04%	83,90%

Fonte: elaborazioni dati Siform

Il 30% circa dei progetti è stato avviato in attuazione dell'obiettivo specifico E (attuare politiche attive e preventive ...), a testimonianza del forte impegno, sia dell'AdG che delle Province (OI del POR), nella promozione di interventi finalizzati a contrastare i crescenti livelli di disoccupazione legati alla crisi, desumibile anche dai dati riferiti all'attuazione finanziaria dell'Asse II, già evidenziati, e dalla distribuzione dei progetti per tipologia di intervento (tab. 2).

Tab. 2 Progetti per stato, obiettivo specifico e tipologia al 31.12.2015

Progetti per obiettivo specifico, stato e tipologia di intervento al 31.12.2015					
OS	TIPOLOGIA DI INTERVENTO	pres	appr	avv	concl
I a	Altre informazioni e comunicazioni	42	33	33	31
	Analisi socioeconomiche	1	1	1	1
	Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	1	1	1	1
	Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	2	2	1	1

Progetti per obiettivo specifico, stato e tipologia di intervento al 31.12.2015					
OS	TIPOLOGIA DI INTERVENTO	pres	appr	avv	concl
	Formazione nell'ambito dell'apprendistato post obbligo formativo	460	241	239	239
	Formazione per occupati (o formazione continua)	926	519	443	384
I b	Altre informazioni e comunicazioni	85	83	83	78
	Altri contributi all'occupazione	645	311	311	257
	Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive	1	1	1	1
	Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	10	10	10	10
	Formazione per occupati (o formazione continua)	461	263	177	172
	Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico	3.815	2.578	2.578	1.954
	Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	2.360	1.109	1.109	807
	Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	45	43	43	42
	Incentivi alle persone finalizzate alla conciliazione	111	111	111	109
	Orientamento, consulenza e formazione	1	1	1	1
I c	Altre informazioni e comunicazioni	50	47	47	41
	Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive	35	35	27	27
	Analisi socioeconomiche	5	5	5	5
	Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	9	9	9	8
	Formazione per occupati (o formazione continua)	8.941	8.023	7.967	7.205
	Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	105	55	55	16
	Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	5	1	1	1
	Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	571	231	231	123
	Incentivi alle persone per la formazione	6	6	6	6
	Orientamento, consulenza e formazione	3	3	3	3
TOTALE ASSE I		18.696	13.722	13.493	11.523
II d	Altre informazioni e comunicazioni	12	12	12	12

Progetti per obiettivo specifico, stato e tipologia di intervento al 31.12.2015					
OS	TIPOLOGIA DI INTERVENTO	pres	appr	avv	concl
	Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	6	6	6	6
	Messa in rete degli spi	7	7	7	7
	Orientamento, consulenza e formazione del personale	6	6	6	6
	Potenziamento dei servizi all'impiego-acquisizione di risorse	1.655	1.625	1.625	1.586
II e	Alta formazione post ciclo universitario	1	1	1	1
	Altre informazioni e comunicazioni	36	36	36	34
	Altri contributi all'occupazione	727	349	349	176
	Analisi socioeconomiche	4	4	4	3
	Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	37	36	36	33
	Borse di lavoro	9.446	4.188	4.188	3.847
	Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo	4.834	4.124	4.112	2.818
	Formazione per la creazione d'impresa	5	5	4	2
	Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico	199	111	99	99
	Formazione post obbligo formativo e post diploma	251	85	83	83
	Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	2	2	2	2
	Incentivi alle persone per la formazione	155	153	153	117
	Orientamento, consulenza e informazione	66	64	64	54
	Orientamento, consulenza e formazione	6	6	6	6
Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo	67	62	60	57	
Tirocini	41	36	36	36	
II f	Altre informazioni e comunicazioni	12	12	12	12
	Altri contributi all'occupazione	3			
	Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	5	5	5	5
	Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	21	20	20	20
	Incentivi alle persone finalizzate alla conciliazione	2.192	853	853	792
	Incentivi alle persone per la formazione	1	1	1	1
TOTALE ASSE II		19.797	11.809	11.780	9.815

Progetti per obiettivo specifico, stato e tipologia di intervento al 31.12.2015					
OS	TIPOLOGIA DI INTERVENTO	pres	appr	avv	concl
III g	Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	76	17	17	17
	Alta formazione post ciclo universitario	16	1	1	1
	Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	209	116	109	109
	Altre forme	13	12	11	11
	Altre informazioni e comunicazioni	15	15	15	15
	Altri contributi all'occupazione	336	162	162	98
	Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive	1	1	1	1
	Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	67	67	67	67
	Borse di lavoro	5.915	2.611	2.611	2.321
	Formazione all'interno dell'obbligo scolastico	14	7	4	4
	Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo	698	420	404	363
	Formazione post obbligo formativo e post diploma	31	15	15	14
	Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico	55	30	30	14
	Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	4	3	3	3
	Incentivi alle persone per la formazione	96	94	94	62
	Orientamento, consulenza e informazione	16	16	16	16
	Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo	13	13	12	12
	Percorsi scolastici formativi all'interno dell'obbligo formativo	1	1	1	
	Tirocini	606	482	482	481
TOTALE ASSE III		8.182	4.083	4.055	3.609
IV h	Altre informazioni e comunicazioni	15	14	14	14
	Certificazione di qualità e accreditamento soggetti attuatori	2	2	2	2
	Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	3	3	3	3
	Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli d'integrazione	11	10	9	9
	Orientamento, consulenza e formazione formatori e operatori	42	17	17	17
	Sistemi di monitoraggio	1	1	1	1
IV i	Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	1.018	788	788	431

Progetti per obiettivo specifico, stato e tipologia di intervento al 31.12.2015					
OS	TIPOLOGIA DI INTERVENTO	pres	appr	avv	concl
	Alta formazione post ciclo universitario	5	2	2	2
	Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	60	26	26	26
	Altre forme	3	3	3	3
	Altre informazioni e comunicazioni	29	29	29	29
	Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	1	1	1	1
	Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico	1.323	392	373	337
	Formazione post obbligo formativo e post diploma	147	39	39	39
IV I	Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	1	1	1	1
	Alta formazione post ciclo universitario	93	62	62	58
	Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	11	9	9	9
	Altre informazioni e comunicazioni	13	13	13	13
	Borse di Ricerca	1.090	597	597	533
	Formazione post obbligo formativo e post diploma	15	12	12	12
	IFTS (istruzione e formazione tecnica superiore)	81	34	31	31
TOTALE ASSE IV		3.964	2.055	2.032	1.571
V m	Adeguamento e innovazione degli assetti organizzativi	5	5	5	5
	Altre informazioni e comunicazioni	6	6	6	5
	Creazione e sviluppo di reti/partenariati	1	1	1	1
	Creazione e sviluppo reti/partenariati	1	1	1	1
	Incentivi alle persone per la mobilità geografica per la ricerca del lavoro	153	50	50	50
	Trasferimento di buone prassi	1	1	1	1
TOTALE ASSE V		167	64	64	63
VI n	Adeguamento e innovazione degli assetti organizzativi	1	1	1	1
	Altre informazioni e comunicazioni	78	78	78	77
	Analisi socioeconomiche	2	2	2	2
	Assistenza alla redazione di piani e programmi	51	50	50	50
	Assistenza tecnica alla preparazione, realizzazione e sorveglianza	143	141	141	135

Progetti per obiettivo specifico, stato e tipologia di intervento al 31.12.2015					
OS	TIPOLOGIA DI INTERVENTO	pres	appr	avv	concl
	Sistemi di monitoraggio	33	33	33	33
TOTALE ASSE VI		308	305	305	298
TOTALE COMPLESSIVO		51.114	32.038	31.729	26.879

Fonte: elaborazioni dati Siform

Complessivamente, i progetti presentati sul POR FSE 2007/13 hanno previsto il coinvolgimento di 259.195 destinatari e i destinatari "approvati" sono pari a 153.292 (5.200 unità in più rispetto a quelli censiti alla fine del 2014) (tab. 3).

Tab. 3 Destinatari presentati e approvati al 31.12.2015 per Asse e genere

Assi	Destinatari "presentati"			Destinatari "approvati"		
	F	M	Tot	F	M	Tot
Asse I	46.417	62.204	108.621	29.665	39.132	68.797
Asse II	32.018	27.370	59.388	21.719	20.294	42.013
Asse III	19.328	16.732	36.060	8.607	7.399	16.006
Asse IV	27.026	20.153	47.179	13.603	9.872	23.475
Asse V	4.787	3.160	7.947	1.887	1.114	3.001
Totale	129.576	129.619	259.195	75.481	77.811	153.292

Fonte: elaborazioni dati Siform

I destinatari complessivamente avviati sono 122.416 (+7.186 unità rispetto a quelli censiti alla fine del 2014, tab. 4).

Tab. 4 Destinatari avviati per obiettivo specifico, genere e tipologia di intervento al 31.12.2015

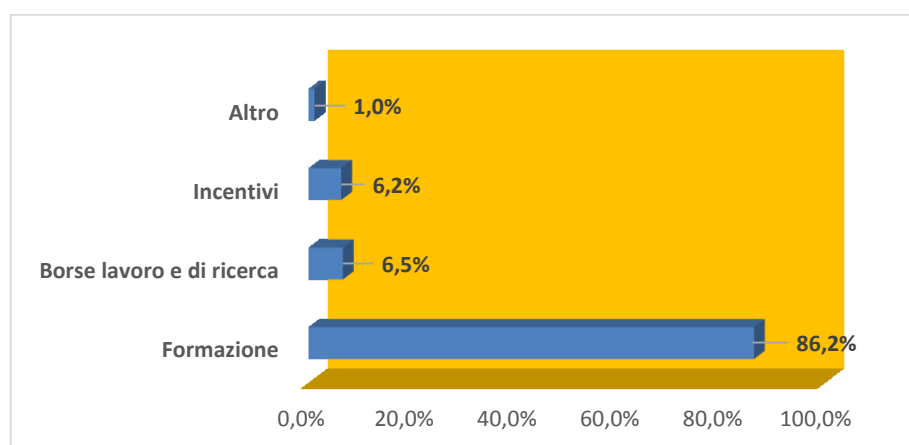
OS	F	M	TOT
Ia	8.501	11.497	19.998
Formazione nell'ambito dell'apprendistato post obbligo formativo	3.348	4.283	7.631
Formazione per occupati (o formazione continua)	5.153	7.214	12.367
Ib	3.340	7.015	10.355
Formazione per occupati (o formazione continua)	2.044	5.390	7.434
Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico	1.271	1.599	2.870
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	25	26	51
Ic	13.935	16.164	30.099
Formazione per occupati (o formazione continua)	13.484	15.815	29.299
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	67	55	122
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	1	2	3
Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	383	286	669
Incentivi alle persone per la formazione	-	6	6
Ile	12.696	11.205	23.901
Alta formazione post ciclo universitario	-	8	8

OS	F	M	TOT
Altri contributi all'occupazione	498	346	844
Borse di lavoro	3.073	1.168	4.241
Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo	5.154	4.929	10.083
Formazione per la creazione d'impresa	19	10	29
Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico	2.500	3.703	6.203
Formazione post obbligo formativo e post diploma	1.054	662	1.716
Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	15	16	31
Incentivi alle persone per la formazione	99	84	183
Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo	265	262	527
Tirocini	19	17	36
IIf	863	6	869
Incentivi alle persone finalizzate alla conciliazione	849	2	851
Incentivi alle persone per la formazione	14	4	18
IIIg	7.356	5.930	13.286
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	280	164	444
Alta formazione post ciclo universitario	18	3	21
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	2.076	2.487	4.563
Altri contributi all'occupazione	177	120	297
Borse di lavoro	1.712	851	2.563
Formazione all'interno dell'obbligo scolastico	17	42	59
Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo	2.310	1.828	4.138
Formazione post obbligo formativo e post diploma	164	170	334
Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico	45	22	67
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	1	2	3
Incentivi alle persone per la formazione	73	21	94
Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo	185	37	222
Tirocini	298	183	481
IVh	871	473	1.344
Orientamento, consulenza e formazione formatori e operatori	871	473	1.344
IVi	10.662	6.771	17.433
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	536	252	788
Alta formazione post ciclo universitario	50	14	64
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	1.190	938	2.128
Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico	8.409	5.305	13.714
Formazione post obbligo formativo e post diploma	477	262	739
IVI	1.198	985	2.183
Alta formazione post ciclo universitario	143	47	190
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	14	160	174
Borse di Ricerca	491	235	726
Formazione post obbligo formativo e post diploma	126	88	214
IFTS (istruzione e formazione tecnica superiore)	424	455	879
Vm	1.855	1.093	2.948
Incentivi alle persone per la mobilità geografica per la ricerca del lavoro	1.855	1.093	2.948
Totale complessivo	61.277	61.139	122.416

Fonte: elaborazioni dati Siform

Più dell'86% dei destinatari è stato coinvolto nella realizzazione di attività formative (nell'ambito dell'obbligo formativo; per l'inserimento lavorativo o per occupati; ecc.); le borse lavoro e di ricerca e, in generale, le work experiences hanno coinvolto una quota superiore al 6% e gli incentivi (voucher di conciliazione, aiuti all'assunzione e alla stabilizzazione) una quota pari al 6,2% dei destinatari raggiunti (graf. 1).

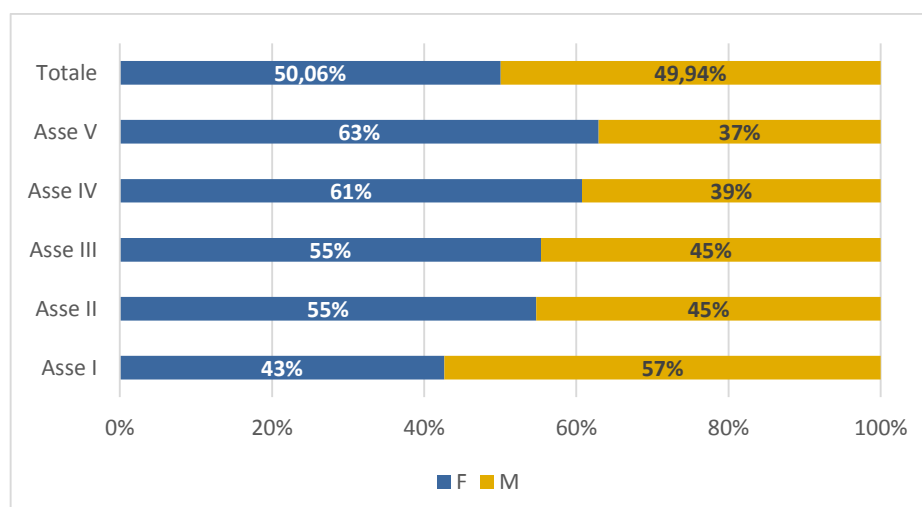
Graf. 1 – Destinatari avviati per tipologia di intervento – dati al 31.12.2015



Fonte: elaborazioni dati Siform

Le donne rappresentano la quota prioritaria dei destinatari avviati in quasi tutti gli Assi, ma solo poco più del 50% dei destinatari totali (graf. 2). Come già ricordato, infatti, L'attenzione prestata a livello locale alla dimensione di genere delle politiche è stata controbilanciata dalla prevalenza della componente maschile tra i destinatari delle azioni implementate nell'ambito dell'Asse I e delle misure attuative dell'Accordo anticrisi del 2009.

Graf. 2 Distribuzione destinatari avviati per Asse e genere – dati al 31.12.2015



Fonte: elaborazioni dati Siform

Nella tabella 5 e nei grafici che seguono sono riportate le principali caratteristiche dei destinatari avviati:

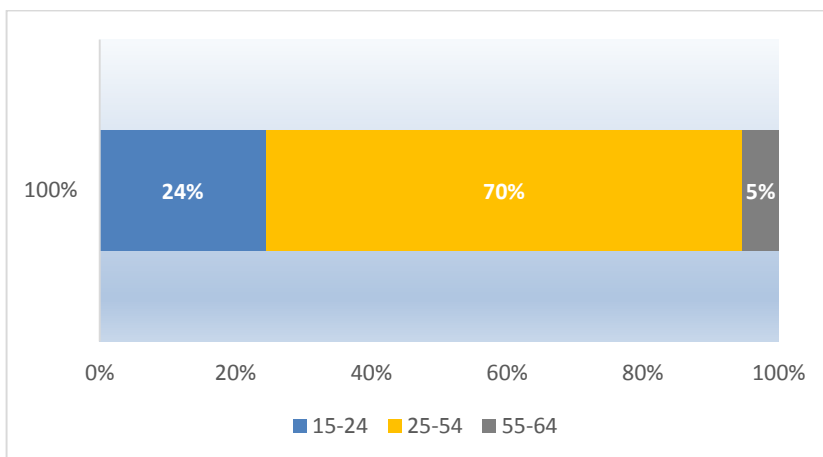
- i giovani al di sotto dei 24 anni di età costituiscono una quota importante dei destinatari totali (24,5%, graf. 3) che però si è gradualmente contratta, nel corso della programmazione, man mano che venivano implementate le politiche previste nell'ambito dell'Accordo anticrisi che hanno prevalentemente interessato target di utenza appartenenti a classi di età superiori;
- i migranti rappresentano una quota pari al 9,8% dei destinatari avviati, cioè una quota allineata all'incidenza della popolazione straniera sulla popolazione complessivamente residente, pari, al 1° gennaio 2016, a 9,1%;
- i soggetti appartenenti a categorie svantaggiate (soggetti diversamente abili e altre forme di svantaggio) raggiunti con gli interventi attivati nei vari Assi del programma rappresentano una quota pari al 5% del totale (graf. 4);
- disoccupati e inattivi rappresentano, considerati congiuntamente, il 45,7% dei destinatari avviati;
- il 76,9% dei destinatari è in possesso, al massimo, di un diploma di scuola media superiore (Isced 1-2-3) e la quota dei destinatari meno scolarizzati (Isced 1 o 2) è pari quasi al 44% (e quasi al 50% nel caso dei destinatari di genere maschile);
- le donne costituiscono la quota prioritaria dei destinatari disoccupati, dei disoccupati di lunga durata e degli inattivi, nonché il 65,7% dei destinatari laureati raggiunti (graf. 5 - 6).

Tab. 5 Caratteristiche dei destinatari avviati al 31.12.2015

Assi I-V	Valori	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	AL 31.12.2015	
		TOT	TOT	TOT	TOT	TOT	TOT	TOT	TOT	F	TOT
	TOTALE	1.446	17.858	33.692	49.166	71.976	95.534	113.008	120.135	61.277	122.416
Posizione nel mercato del lavoro	Occupati	8	8.239	14.465	23.225	35.646	52.410	62.592	65.518	28.858	66.394
	Lavoratori autonomi	-	2.143	2.651	3.232	4.818	5.508	6.457	6.846	2.485	7.003
	Disoccupati	1.438	5.431	11.605	16.224	24.277	29.543	34.450	36.858	22.581	38.210
	Disoccupati di lunga durata	818	1.578	2.785	3.864	5.395	6.359	6.605	6.605	4.619	6.605
	Persone inattive	-	4.188	7.621	9.716	11.986	13.514	15.899	17.692	9.776	17.745
	Persone inattive che frequentano corsi di istruzione e formazione	-	4.188	7.621	9.716	11.984	13.512	15.895	17.688	9.772	17.741
Età	15-24 anni	308	6.042	11.728	15.298	19.859	24.120	27.737	29.770	14.324	29.944
	55-64 anni	15	395	674	1.419	2.505	4.502	5.860	6.242	2.799	6.490
Gruppi vulnerabili	Minoranze	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Migranti	5	1.222	2.725	4.428	6.245	8.981	11.105	11.875	4.586	11.966
	Rom										
	disabili	17	341	1.587	2.368	2.696	3.066	3.323	3.540	2.465	3.540
	Altri soggetti svantaggiati	-	9	238	492	755	1.286	1.990	2.242	1.474	2.243
Grado di istruzione	ISCED 1 e 2	10	6.184	11.773	19.877	28.481	41.895	50.426	53.153	23.273	53.711
	ISCED 3	643	6.089	11.759	16.626	25.096	32.364	37.704	39.700	20.427	40.441
	ISCED 4	-	730	1.084	1.322	2.292	2.827	3.157	3.392	1.625	3.494
	ISCED 5 e 6	793	4.662	8.508	10.755	15.422	17.532	19.563	21.151	14.485	22.031
	n. d.	-	193	568	586	685	916	2.158	2.739	1.467	2.739

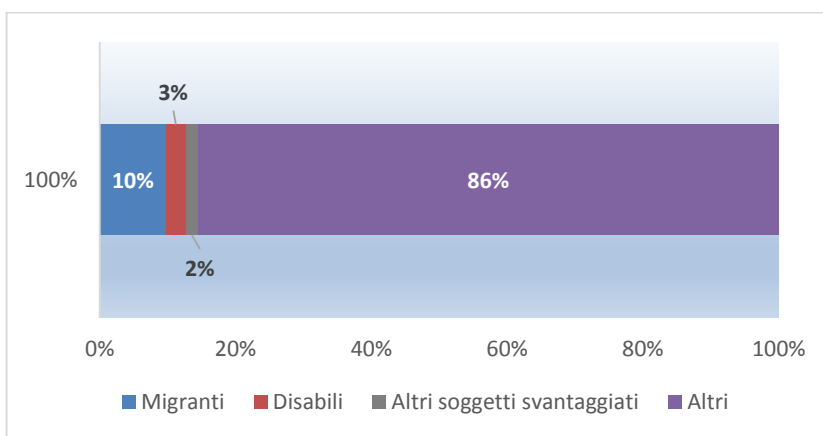
Fonte: elaborazioni dati Siform

Graf. 3 Destinatari avviati per classe di età – dati al 31.12.2015



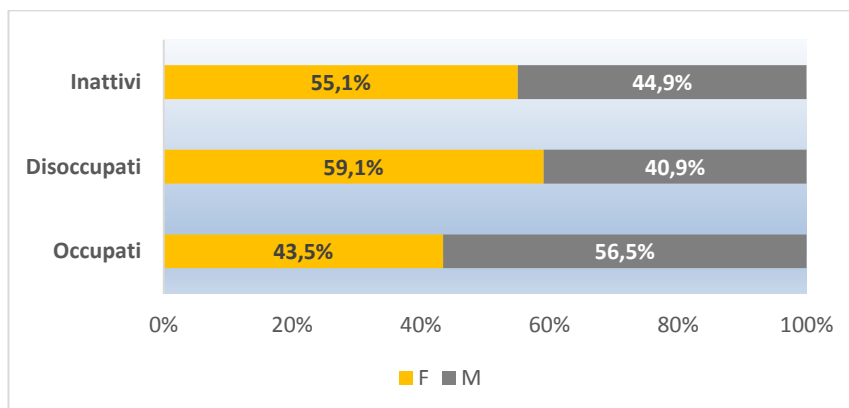
Fonte: elaborazioni dati Siform

Graf. 4 Destinatari avviati per target – dati al 31.12.2015



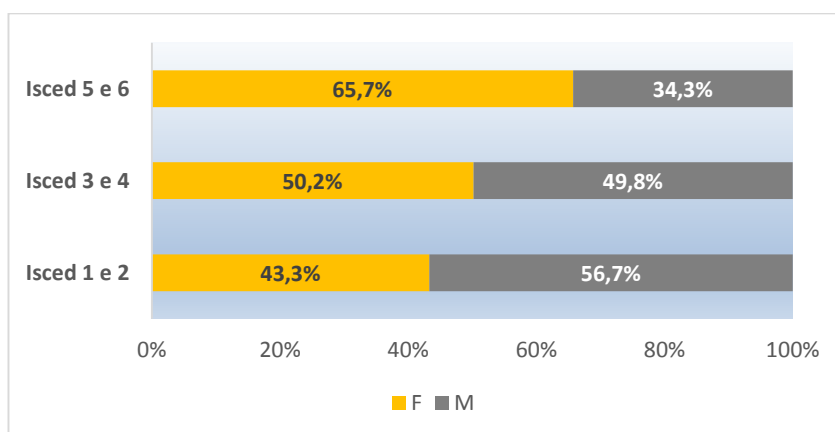
Fonte: elaborazioni dati Siform

Graf. 5 – Destinatari avviati per condizione occupazionale e genere (dati al 31.12.2015)



Fonte: elaborazioni dati Siform

Graf. 6 – Destinatari avviati per titolo di studio e genere (dati al 31.12.2014)



Fonte: elaborazioni dati Siform

A fine programmazione, i destinatari conclusi rappresentano una quota pari all'81,7% dei destinatari avviati, a causa, soprattutto, dei ritiri che si sono registrati nel caso delle attività formative (tab. 6).

Tab. 6 Destinatari conclusi per obiettivo specifico e tipologia di intervento al 31.12.2015

Ob_Spec.	CAT_DESC	F	M	Tot
Ia	Formazione nell'ambito dell'apprendistato post obbligo formativo	2.514	3.162	5.676
	Formazione per occupati (o formazione continua)	3.612	5.533	9.145
Ib	Formazione per occupati (o formazione continua)	1.788	4.837	6.625
	Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico	972	1.155	2.127
	Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	24	26	50
Ic	Formazione per occupati (o formazione continua)	12.392	14.028	26.420
	Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	24	12	36
	Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	1	2	3
	Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	196	163	359
	Incentivi alle persone per la formazione	-	6	6
TOTALE ASSE I		21.523	28.924	50.447
Ile	Alta formazione post ciclo universitario	-	6	6
	Altri contributi all'occupazione	244	140	384
	Borse di lavoro	2.804	1.091	3.895
	Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo	4.003	3.826	7.829
	Formazione per la creazione d'impresa	16	8	24
	Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico	2.125	3.124	5.249
	Formazione post obbligo formativo e post diploma	850	516	1.366
	Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	8	12	20
	Incentivi alle persone per la formazione	78	59	137
	Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo	194	222	416
Tirocini	19	17	36	
IIf	Incentivi alle persone finalizzate alla conciliazione	788	2	790
	Incentivi alle persone per la formazione	4	1	5
TOTALE ASSE II		11.133	9.024	20.157

Ob_Spec.	CAT_DESC	F	M	Tot
IIIg	Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	218	123	341
	Alta formazione post ciclo universitario	11	2	13
	Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	1.886	2.121	4.007
	Altri contributi all'occupazione	100	66	166
	Borse di lavoro	1.515	758	2.273
	Formazione all'interno dell'obbligo scolastico	12	28	40
	Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo	2.049	1.573	3.622
	Formazione post obbligo formativo e post diploma	135	136	271
	Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico	18	11	29
	Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	1	2	3
	Incentivi alle persone per la formazione	47	15	62
	Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo	176	35	211
Tirocini	298	183	481	
TOTALE ASSE III		6.466	5.053	11.519
IVh	Orientamento, consulenza e formazione formatori e operatori	836	443	1.279
IVi	Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	286	145	431
	Alta formazione post ciclo universitario	47	11	58
	Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	1.052	815	1.867
	Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico	5.681	3.576	9.257
	Formazione post obbligo formativo e post diploma	377	216	593
IVI	Alta formazione post ciclo universitario	136	45	181
	Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	11	115	126
	Borse di Ricerca	447	215	662
	Formazione post obbligo formativo e post diploma	107	82	189
	IFTS (istruzione e formazione tecnica superiore)	301	323	624
TOTALE ASSE IV		9.281	5.986	15.267

Ob_Spec.	CAT_DESC	F	M	Tot
Vm	Incentivi alle persone per la mobilità geografica per la ricerca del lavoro	1.617	948	2.565
TOTALE ASSE V		1.617	948	2.565
TOTALE		50.020	49.935	99.955

Fonte: elaborazione dati SIFORM

La dinamica annua delle realizzazioni riferite al numero complessivo dei destinatari approvati, avviati e conclusi è desumibile dalla tabella 7 dalla quale si evince che, negli anni centrali della programmazione sono stati mediamente avviati 25mila destinatari all'anno.

Tab. 7 Destinatari approvati, avviati e conclusi per anno

DESTINATARI	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Al 31.12.2015
Ap.	1.446	19.751	18.594	20.392	31.985	26.639	24.463	7.733	2.289	153.292
Av.	1.446	16.412	15.834	15.474	22.810	23.558	17.474	7.127	2.281	122.416
Co.	1.420	11.159	12.733	13.447	18.260	20.421	14.520	6.001	1.994	99.955

Fonte: elaborazione dati SIFORM

2.1.6 Sostegno restituito o riutilizzato

I controlli effettuati non hanno determinato recuperi causati dal mancato rispetto delle disposizioni regolamentari in materia di stabilità delle operazioni (art. 57 del Reg. CE 1083/2006 e s.m.). Si sottolinea, inoltre, che durante tutta la programmazione 2007/13, sono stati effettuati solo ritiri, tutti registrati nel relativo registro del Siform. Si ricorda, infine, che, contestualmente all'atto che avviava il procedimento di ritiro, le somme da recuperate sono state svincolate e sono tornate nella disponibilità dell'Amministrazione referente (AdG o OI) che le ha reimpiegate nell'implementazione di altri progetti elegibili al cofinanziamento FSE.

2.1.7 Analisi qualitativa

Per l'analisi qualitativa degli indicatori di risultato e dei dati relativi all'avanzamento fisico e finanziario del programma si rinvia a quanto esplicitato nella sezione del presente rapporto relativa alla "attuazione in base alle priorità".

Integrazione della dimensione di genere

La promozione delle pari opportunità di genere è stata individuata come un elemento centrale della strategia delineata in sede di programmazione e ha rappresentato un obiettivo trasversale della programmazione attuativa, sia a livello regionale che provinciale. Per questo motivo, come già ricordato nei rapporti di esecuzione redatti in itinere, nelle procedure di selezione, sono stati inseriti criteri che tenevano esplicitamente conto dell'impatto potenziale dei singoli progetti sui divari di genere. Inoltre, in considerazione del fatto che gli stessi divari sono principalmente da ascrivere (oltre che ai settori di specializzazione produttiva regionali, a predominante occupazione maschile) al carico dei servizi di cura, con risorse degli Assi I e II, sono stati finanziati interventi sperimentali a sostegno della conciliazione che

prevedevano interventi rivolti a comunità locali di cui è difficile quantificare l'impatto (causa la numerosità dell'utenza potenziale), ma anche l'erogazione di voucher di servizio che hanno complessivamente interessato 794 destinatari.

Si ricorda, inoltre, che gli interventi sperimentali sulla conciliazione, attivati con risorse FSE di competenza regionale, sono stati replicati, dato il successo dell'iniziativa, anche dalle Amministrazioni provinciali di Ancona, Macerata e Pesaro Urbino.

Integrazione dei migranti, delle minoranze e delle categorie svantaggiate

A livello regionale, non si rilevano problemi connessi all'integrazione socio-lavorativa di specifiche minoranze etniche. Tutti gli interventi attivati nell'ambito dell'Asse III per promuovere l'inclusione sociale sono stati pertanto rivolti a soggetti appartenenti a categorie svantaggiate (individuata con la DGR n. 491 del 2008) e a immigrati senza però individuare target prioritari per paese di origine. Immigrati e soggetti disabili figurano, del resto, anche tra i destinatari degli interventi attivati negli altri Assi del programma.

Azioni transnazionali e/o interregionali

Si rinvia a quanto riportato nella sezione del presente rapporto dedicata alla descrizione dell'attuazione dell'Asse Transnazionalità e Interregionalità. Si sottolinea inoltre che, considerato che il POR FSE Obiettivo 2 della Regione Marche prevedeva tale possibilità, sono stati attivati anche progetti interregionali su altri Assi del programma. Si tratta nello specifico del progetto "Sipario", finanziato sull'Asse IV del POR e descritto come buona pratica nel RAE 2010, e del progetto relativo alla costruzione di un Catalogo interregionale dell'alta formazione cui ha fatto seguito l'assegnazione di voucher formativi sull'Asse IV a studenti per l'iscrizione a Master di 1° e 2° livello presenti nello stesso Catalogo.

2.1.8 Beneficiari dei finanziamenti FSE

Al 31.12.2015 il numero di beneficiari di finanziamenti FSE era pari a 345 unità. Nell'elenco degli stessi beneficiari, ordinato tenendo conto degli impegni corrispondenti, AdG e OI, in quanto tecnicamente "beneficiari" di diverse linee di intervento ai sensi di quanto disposto dall'art. 2, comma 4 del Reg. 1083/2006 e s.m.i., figurano ai primi 6 posti.

Nella tabella che segue sono evidenziati i 20 beneficiari che, sulla base degli impegni assunti per la realizzazione di progetti di loro competenza, figurano nell'elenco immediatamente dopo l'AdG e gli OI. Come desumibile dai dati di monitoraggio, tali beneficiari sono costituiti da enti di formazione, hanno assorbito il 14,1% delle risorse complessivamente programmate e hanno gestito una quota pari al 2,31% dei progetti conclusi.

Tab. 1 Beneficiari del POR FSE Obiettivo 2 al 31.12.2015

	Beneficiario	Progetti	Impegni (€)
1	E.N.F.A.P. Marche	97	6.178.625,84
2	IAL INNOVAZIONE APPRENDIMENTO LAVORO MARCHE SRL IMPRESA SOCIALE	58	4.438.665,61
3	Centro per l'Impiego, l' Orientamento e la Formazione di Pesaro	64	4.089.737,27
4	FORMACONF	20	2.592.598,20
5	Centro per l'impiego l'orientamento e la formazione di Urbino	27	2.453.373,87
6	Assindustria Consulting Srl	11	2.191.101,27
7	Form. Art. Marche	43	1.732.990,86

Beneficiario		Progetti	Impegni (€)
8	E.N.D.O.-F.A.P.	20	1.732.910,03
9	Agorà s.c.a.r.l.	50	1.653.647,41
10	Sida group srl	31	1.458.838,05
11	Labirinto coop soc	23	1.396.361,73
12	Centro Formazione Professionale "Artigianelli" FAM	6	1.135.090,54
13	ISTITUTO ISTRUZIONE SUPERIORE "MERLONI MILIANI"	15	1.112.850,16
14	BIT s.r.l.	31	1.108.087,69
15	IIS "Volterra - Elia"	27	1.087.920,97
16	SCOLASTICA SRL	27	1.053.521,79
17	Centro per l'Impiego l'Orientamento e la Formazione di Fano	19	1.009.516,07
18	Centro Locale per la Formazione Industriale - ASCOLI PICENO	28	951.133,19
19	B.I.C. Omega srl	14	946.680,29
20	I.T.C.G. "P. Cuppari"	10	936.114,92
Totale		621	39.259.765,76
Incidenza sul totale programmato: 14,1%			
Incidenza sul totale dei progetti approvati: 2,31%			

Fonte: elaborazione dati Siform

Nella tabella 2, invece, sono riportate le 5 ditte che si sono aggiudicate in valore assoluto servizi per gli importi complessivi più consistenti. Come evidenziato in tabella, i servizi che hanno determinato il maggior impegno finanziario sono costituiti: dal progetto regionale "prestito d'onore", dalla manutenzione evolutiva dei sistemi informativi in uso (Job Agency, Siform e anagrafe studenti) e dalla valutazione del programma.

Tab. 2 Appaltatori del POR FSE Obiettivo 2 al 31.12.2015

Società		Progetti	Impegni (€)
1	BANCA DELLE MARCHE	Prestito d'onore	3.652.925,30
2	ETT SRL	Sistema informativo Lavoro – Job Agency e supporto alla gestione e all'implementazione del dispositivo regionale di accreditamento	2.442.488,95
3	ESALAB SRL	Sistema Informativo Lavoro - Job Agency	1.965.366,53
4	LATTANZIO E ASSOCIATI SPA	Servizio di sviluppo, manutenzione e assistenza al SIFORM	1.789.802,00
5	FONDAZIONE GIACOMO BRODOLINI	Valutazione	1.089.514,51
TOTALE			10.940.097,29
% Sulla dotazione del programma			3,92%%

Fonte: elaborazione dati Siform

Nella tabella 3, infine, sono riportate le informazioni richieste in merito agli affidamenti in house.

Tab. 3 Affidamenti in house al 31.12.2015

Ente e Amministrazione di riferimento	Attività affidata	Durata dell'affidamento	Procedura	Importo
TECNOMARCHE S.C. A R.L. (PARCO SCIENTIFICO E TECNOLOGICO DELLE MARCHE) Provincia di AP	Progettazione di un Avviso pubblico, a valere sul FSE 2007/2013 - Asse I - Adattabilità, destinato alle Imprese del territorio provinciale e la relativa attività di sensibilizzazione	dal 06/06/2011 al 30/06/2011	Verifica interna	6.000,00 €
TECNOSTRUTTURA DELLE REGIONI Regione Marche	Attività di Assistenza Tecnica Istituzionale	dal 19/06/2009 al 31/12/2015	Presente nel PO	499.792,04 €
CENTRO SERVIZI PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE SRL (dal 01.01.2012 MEGAS.NET SPA – nota prot. 8320/2012) Provincia di PU	Attività di supporto all'attività dei Centri per l'Impiego	dal 01/01/2012 al 31/12/2013	Verifica interna	78.336,00 €
CENTRO SERVIZI PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE SRL (dal 01.01.2012 MEGAS.NET SPA – nota prot. 8320/2012) Provincia di PU	Attività di supporto all'erogazione, presso i Centri per l'Impiego, di servizi specialistici di orientamento a soggetti svantaggiati	dal 01/01/2012 al 31/12/2013	Verifica interna	95.568,00 €
CENTRO SERVIZI PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE SRL (dal 01.01.2012 MEGAS.NET SPA – nota prot. 8320/2012) Provincia di PU	Attività di supporto per il potenziamento dei centri per l'impiego al fine di garantire l'erogazione dei servizi (attività di orientamento, incrocio domanda offerta, tirocini garanzia giovani)	Dal 01/01/2014 al 31/12/2014	Verifica interna	36.936,00 €
Totale				716.632,04 €

2.2 Informazioni sul rispetto del diritto comunitario

Ai sensi di quanto disposto dall'art. 60 del Reg. CE 1083/2006 e s.m., l'AdG è responsabile della gestione e dell'attuazione del programma operativo.

In considerazione di ciò, l'AdG del POR FSE Marche ha esplicitato nel "Documento attuativo" del programma, nelle diverse linee guida emanate per l'attuazione degli interventi ammissibili al cofinanziamento del FSE, nel "Manuale per la gestione e la rendicontazione dei progetti inerenti la formazione e le politiche attive del lavoro" di cui alla DGR n. 975/2008 e s.m. e nella "Descrizione dei Sistemi di Gestione e Controllo", le norme e le procedure cui gli Organismi intermedi dovevano attenersi nella gestione delle risorse di loro competenza, nonché le norme da seguire per i controlli di primo livello e i controlli ex post sulla stabilità delle operazioni.

In aggiunta a ciò, al fine di garantire la massima rispondenza delle procedure implementate alla normativa regionale, nazionale e comunitaria vigente, ogni bando attuativo, emanato dall'AdG, dalle strutture regionali coinvolte nella gestione di risorse FSE o dagli OI, è stato sottoposto al vaglio preventivo di conformità da parte di una struttura sub-dirigenziale specificamente preposta, istituita all'interno della PF Politiche Comunitarie e AdG FESR e FSE.

2.3 Problemi significativi incontrati e misure adottate per risolverli

I problemi più significativi incontrati nel corso della programmazione 2007/13 sono derivati dalle implicazioni, sia strategiche che operative, della crisi socio-economica che ha colpito il territorio regionale a partire dal 2008. Come sottolineato anche in altre sezioni del presente rapporto, la crisi ha infatti comportato un ampliamento e una diversificazione (per genere e classe di età) dell'universo dei potenziali destinatari degli interventi che ha imposto la necessità di programmare e attivare politiche destinate a nuovi target (ad esempio, ai percettori di ammortizzatori sociali in deroga), nonché quella di procedere ad una revisione del programma finalizzata ad incrementare le risorse disponibili sull'Asse II. La necessità di ampliare la tipologia di target e di interventi originariamente programmati ha evidentemente comportato un aggravio gestionale che è stato tuttavia contrastato anche con l'immediata attivazione delle opzioni di costo semplificate introdotte con il Reg. CE 396/2009 che ha consentito di semplificare, attraverso l'introduzione di costi standard relativi alle diverse tipologie formative ammesse a finanziamento, le operazioni di verifica e liquidazione.

Difficoltà operative sono anche emerse a seguito della decisione assunta a livello nazionale di cofinanziare con risorse della programmazione FSE 2007/13 le politiche, attive e passive, attuative dell'Accordo anticrisi del febbraio 2009. Tale decisione ha infatti comportato un consistente incremento dei carichi di lavoro degli operatori dei Centri per l'Impiego, nonché problematiche gestionali dovute alle modalità di fruizione della CIG in deroga (spesso non continua nel tempo) che rendevano difficoltosa la partecipazione dei percettori alle attività formative organizzate e che hanno imposto la necessità di organizzare corsi serali e nei giorni festivi. Il raggiungimento del richiesto equilibrio tra politiche attive e passive è stato in ogni caso garantito ed è stato monitorato attraverso specifiche procedure di interoperabilità tra il sistema informativo FSE e il sistema informativo regionale lavoro.

2.4 Modifiche nell'ambito dell'attuazione del programma operativo

Gli effetti occupazionali della crisi

A livello regionale, la programmazione FSE 2007/13 si è chiusa con una domanda di saldo in overbooking rispetto alle risorse disponibili e ha raggiungendo livelli di attuazione fisica e tassi di copertura dei diversi target di riferimento abbondantemente superiori a quelli ipotizzati ex ante.

Le buone performance fisiche e finanziarie raggiunte e costantemente garantite in itinere sono il frutto di scelte strategiche ed operative che hanno consentito, in fase attuativa, l'implementazione di linee di intervento coerenti con le mutate condizioni di contesto e una gestione efficiente di operazioni, quali ad esempio quelle attuative dell'Accordo del 2009 sugli ammortizzatori in deroga, che, per la loro complessità, hanno richiesto l'adozione di modelli organizzativi inediti.

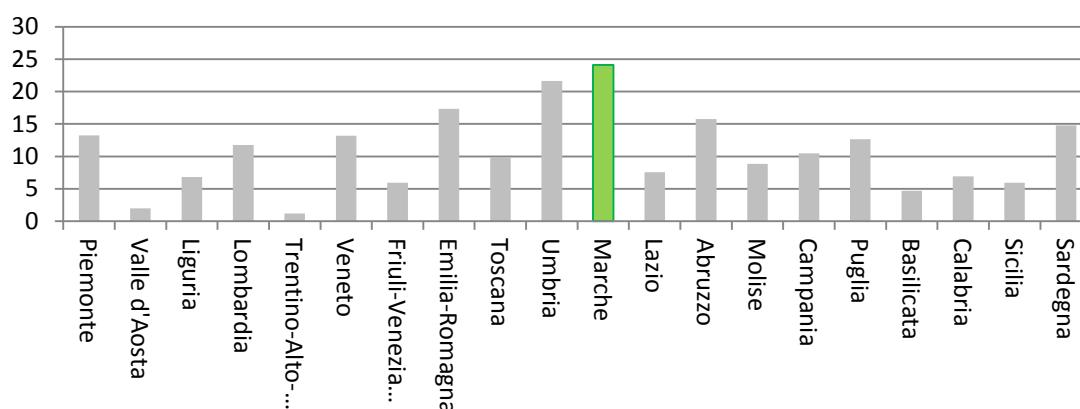
L'efficacia del POR FSE 2007/13, misurata attraverso i tassi di inserimento occupazionale dei soggetti trattati, ha tuttavia risentito in modo consistente degli effetti della crisi e delle politiche di austerità perseguite a livello comunitario che hanno determinato, attraverso la contrazione dei consumi, un ridimensionamento dell'industria manifatturiera locale e una conseguente contrazione della domanda di lavoro.

Va ricordato, in proposito, che dal 2008 le Marche costituiscono la regione italiana in cui è più alto il peso occupazionale dell'industria manifatturiera (30%, nel 2008 e 27% secondo gli ultimi dati disponibili) e che la forte specializzazione produttiva regionale è stata la causa sia di un maggior ricorso, in termini relativi,

agli ammortizzatori sociali in deroga (graf. 1) che di variazioni negative dei tassi di occupazione e di disoccupazione più consistenti, sempre in termini relativi, di quelle medie nazionali.

Graf. 1

Numero indice dato dal rapporto tra le ore di CIG in deroga autorizzate tra il 2009 e il 2015 e il valore medio degli occupati 2009/2015



Fonte: Elab. dati ISTAT e INPS

Causa la crisi e nonostante le performance attuative del POR FSE, tra inizio e fine programmazione, la posizione relativa della Regione Marche peggiora, sotto il profilo occupazionale, anche rispetto ai valori medi UE 28 e si allontana dal target fissato dalla Strategia EU 2020. Come desumibile dalla tabella che segue, infatti:

- il tasso di occupazione 20-64 anni si è ridotto, nel 2015, al 66,6% a fronte di un contestuale incremento, sia pure contenuto, del corrispondente aggregato medio UE;
- i tassi di occupazione giovanili si sono ridotti sia nelle Marche che in Europa, ma il decremento registrato a livello regionale è sensibilmente più consistente di quello medio dell'Unione;
- i tassi di disoccupazione, tutti inferiori alla media UE a inizio programmazione, risultano nettamente al di sopra della stessa nel 2015.

Tab. 1

	2007			2015		
	Marche (%)	Italia (%)	UE 28 (%)	Marche (%)	Italia (%)	UE 28 (%)
Tasso di occupazione 20-64	68,9	62,7	69,8	66,6	60,5	70,0
Tasso di occupazione femminile 20-64	58,5	49,9	62,0	57,8	50,6	64,2
Tasso di occupazione 15-24	33,4	24,5	37,1	18,9	15,6	33,0
Tasso di occupazione 25-34	76,7	70,1	77,5	68,2	59,7	74,9
Tasso di disoccupazione 20-64	4,1	5,8	6,9	9,9	11,7	9,2
Tasso di disoccupazione femminile 20-64	5,8	7,5	7,6	11,2	12,4	9,3
Tasso di disoccupazione 15-24	8,9	20,4	15,6	32,0	40,3	20,4

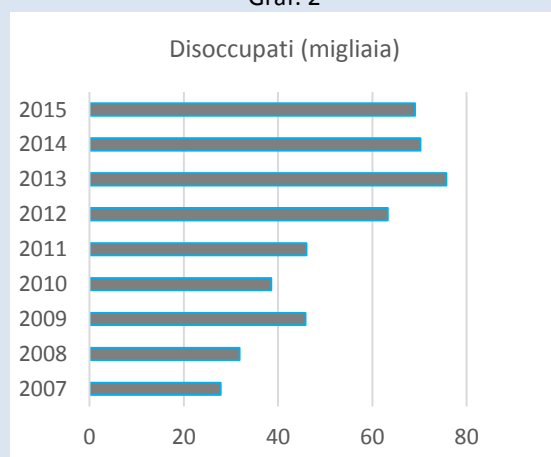
	2007			2015		
	Marche (%)	Italia (%)	UE 28 (%)	Marche (%)	Italia (%)	UE 28 (%)
Tasso di scolarizzazione terziaria (30-34 anni)	13,9	13,5	23,5	18,5	17,6	30,1
Tasso di abbandono scolastico	15,8	19,5	14,9	10,0	14,7	11,0

Fonte: Elab. dati Eurostat

L'impatto sulla programmazione FSE delle dinamiche socio-economiche richiamate è stato rilevante e si è manifestato, oltre che in una riduzione rispetto alla programmazione precedente dei tassi di inserimento occupazionale dei trattati, attraverso l'ampliamento dell'universo dei potenziali destinatari delle azioni finalizzate all'inserimento occupazionale, passato dalle circa 28 mila unità del 2007 alle oltre 69 mila del 2015.

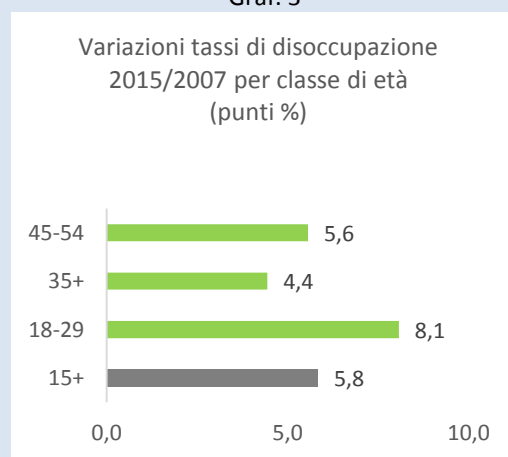
A ciò si aggiunge che le decisioni assunte a livello nazionale in merito al cofinanziamento degli ammortizzatori sociali in deroga (Accordo Stato Regioni del 2009) e la riforma del sistema pensionistico introdotta con la legge Fornero (L. 92/2012) hanno determinato profonde modifiche nella composizione per classe di età, genere e livelli di occupabilità dell'universo regionale delle persone alla ricerca di un impiego portando ad un consistente incremento dei disoccupati giovani, ma anche di quelli over 45 (per i quali si rileva un forte incremento dei tassi di attività); all'incremento dei disoccupati con una precedente esperienza lavorativa e all'incremento dei lavoratori a rischio di esclusione (percettori di ammortizzatori sociali in deroga, prevalentemente di genere maschile, da coinvolgere in azioni di politica attiva cofinanziate dal FSE ai sensi di quanto disposto dall'Accordo del 2009). I grafici riportati di seguito evidenziano, in merito a quanto detto, l'incremento, in valore assoluto, dei disoccupati presenti a livello regionale e l'incremento, in punti percentuali, dei tassi di disoccupazione riferiti a differenti classi di età. Dal grafico 3 si desume, in particolare, il fatto che, nel caso degli uomini, l'incremento del tasso di disoccupazione nella classe 45-54 anni è più consistente, in termini relativi, di quello che si registra nella classe 18-29 anni.

Graf. 2



Fonte: El. dati Istat

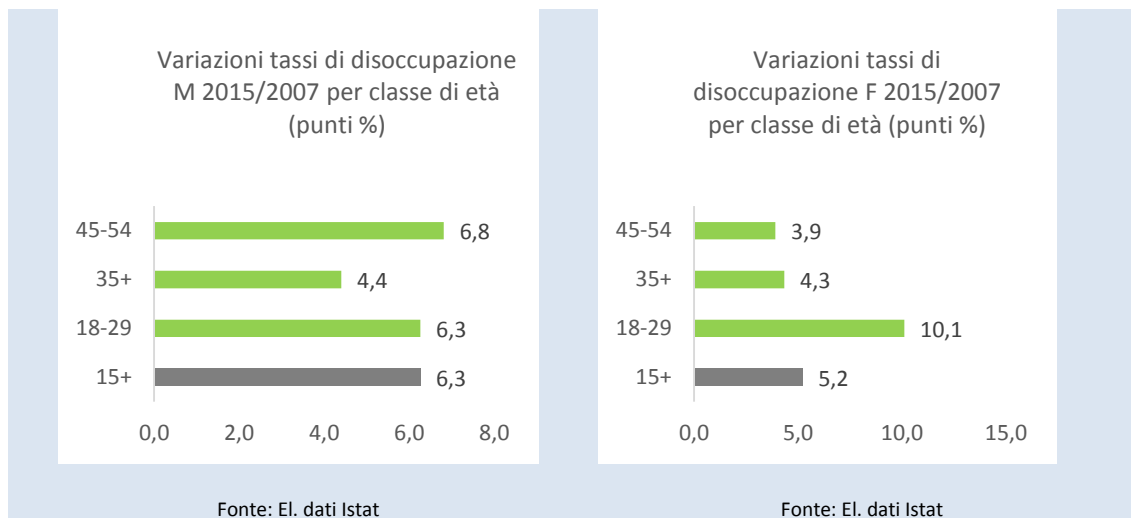
Graf. 3



Fonte: El. dati Istat

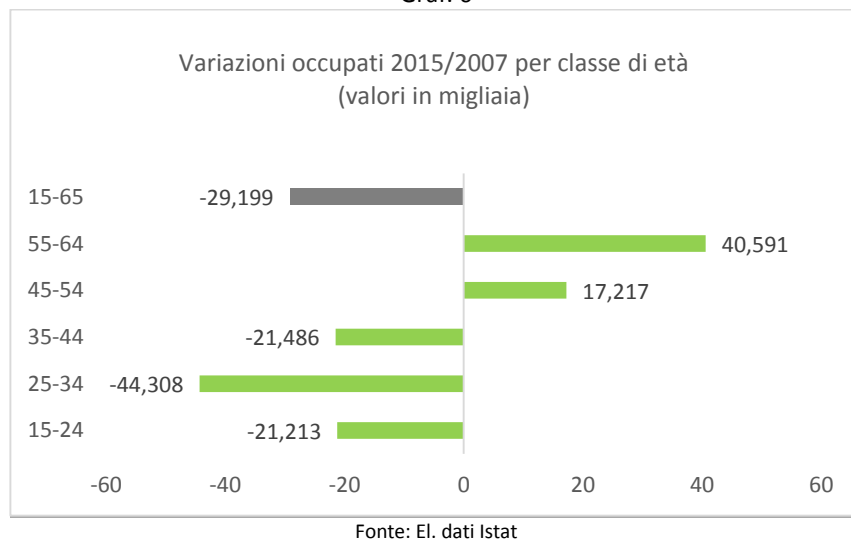
Graf. 4

Graf. 5



Il grafico 6, infine, mette in luce l'effetto spiazzamento che il prolungamento della vita attiva ha prodotto, causa la contestuale contrazione della domanda di lavoro, sui livelli occupazionali delle classi di età inferiori: la variazione complessiva del numero di occupati (-29 mila unità) è infatti il frutto di dinamiche differenti che hanno comportato un incremento del numero di occupati over 45 (+57 mila unità) e una riduzione (-86 mila unità) degli occupati più giovani.

Graf. 6



Il decremento della domanda di lavoro, desumibile anche dalla dinamica degli avvisi registrati nel sistema informativo lavoro regionale almeno fino al 2014 (tab. 2), la scelta di utilizzare le risorse FSE anche per le politiche attive e passive attuative dell'Accordo sugli ammortizzatori in deroga e l'incremento della forza lavoro alla ricerca di un impiego hanno costretto l'AdG a sottoporre al CdS e alla Commissione una proposta di modifica del POR FSE Obiettivo 2, che ha consentito di incrementare di 10 milioni di euro l'iniziale dotazione finanziaria dell'Asse II del programma (Decisione C(2010)9435) sul quale, in ogni caso, in fase di chiusura, si registra un consistente overbooking. Hanno inoltre suggerito l'opportunità di

concentrare il 63% delle risorse complessivamente disponibili sull'Asse I (Occupazione) del POR FSE 2014/20.

Tab. 2 Avvii

Tipologie contrattuali	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Variazioni	
								2009/ 2014	2014/ 2015
Tempo indeterminato	32.320	30.030	28.396	28.303	25.923	23.868	44.644	-26%	87%
Tempo determinato	125.773	131.078	128.993	129.431	133.566	136.834	132.537	9%	-3%
Atri contratti	105.305	116.618	129.315	118.890	91.848	90.764	89.009	-14%	-2%
Totale	263.398	277.726	286.704	276.624	251.337	251.466	266.190	-5%	6%

Fonte: Job Agency - CoMarche

Naturalmente, la contrazione dei livelli occupazionali, l'incremento dei tassi di disoccupazione e della disoccupazione di lunga durata hanno anche ampliato i fenomeni di marginalità sociale, tanto che, secondo gli ultimi dati Istat disponibili, nel 2014, la quota di persone che vive al di sotto della soglia di povertà (13%) è leggermente più alta della media nazionale. La scelta, effettuata a livello regionale, di incrementare la dotazione dell'Asse II anche attraverso una riduzione della dotazione inizialmente prevista per l'Asse III (Inclusione sociale) e di allocare la quota prevalente di risorse sull'Asse I della nuova programmazione deriva quindi esclusivamente dalla consapevolezza del ruolo che le politiche di inclusione attiva possono giocare nel contrastare i nuovi fenomeni di povertà e di marginalità sociale.

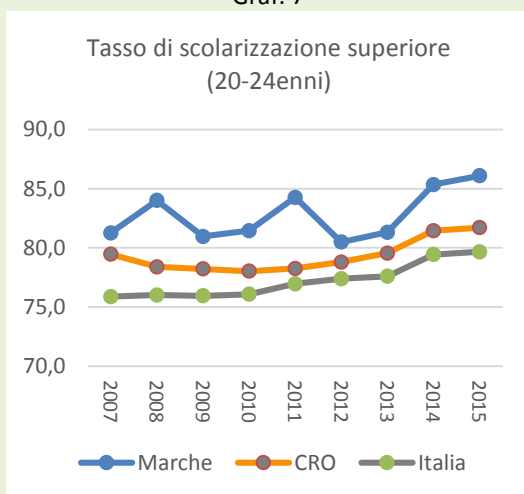
Istruzione e formazione

Fortunatamente, la crisi occupazionale non è riuscita ad arrestare un processo ormai consolidato di costante crescita della partecipazione ai percorsi di istruzione e formazione, peraltro fortemente sostenuto dall'implementazione del POR FSE che ha destinato più del 27% delle risorse alla realizzazione di azioni formative, attuate sia nell'ambito dell'Asse IV, che a supporto dell'adattabilità e dell'inserimento lavorativo, nell'ambito degli Assi I, II e III.

Durante la programmazione 2007/13, infatti:

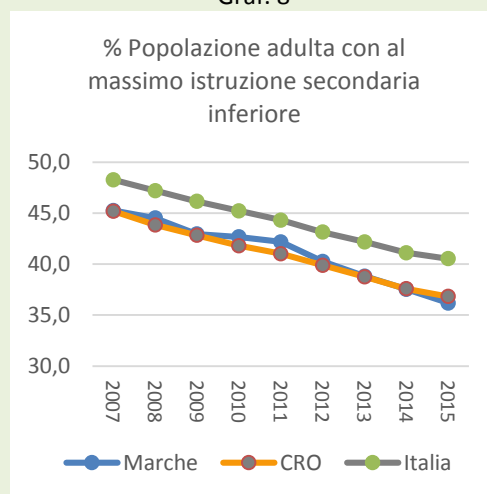
- è cresciuta (più che nella media italiana e CRO) la quota dei 20-24enni in possesso di un diploma superiore (graf. 7) e si è contestualmente ridotta la quota di popolazione adulta (25-64 anni) in possesso, al massimo, di un livello di istruzione secondario inferiore (graf. 8);
- è cresciuta, anche se in modo meno continuo di quanto nel frattempo avvenuto in media sia in Italia che nell'area CRO, la quota di 30-34enni in possesso di diplomi di laurea o post laurea (graf. 9) che, in ogni caso, si colloca, nel 2015, 12 punti percentuali al di sotto dell'obiettivo del 40% fissato dalla Strategia EU 2020 per via dei bassi tassi di istruzione universitaria della componente maschile della popolazione (20,9%, contro un tasso del 36,5% nel caso delle donne);
- è aumentata, tanto da riallinearsi alla media CRO, la quota di adulti occupati che partecipa ad azioni formative o a percorsi di istruzione (graf. 10). Si noti, in proposito, che secondo i dati ufficiali, gli adulti occupati che hanno partecipato ad azioni formative o a percorsi di istruzione nel periodo compreso tra il 2007 e il 2015 è pari a 313 mila unità e che il solo POR FSE Obiettivo 2 ha finanziato la formazione di una quota pari al 14,9% del suddetto universo;
- si è ridotto, fino a raggiungere già nel 2015 l'obiettivo fissato dalla Strategia EU 2020, il tasso di abbandono scolastico e formativo (graf. 11).

Graf. 7



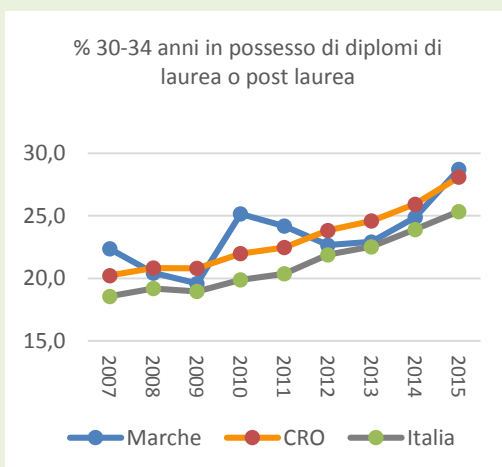
Fonte: El. dati Istat

Graf. 8



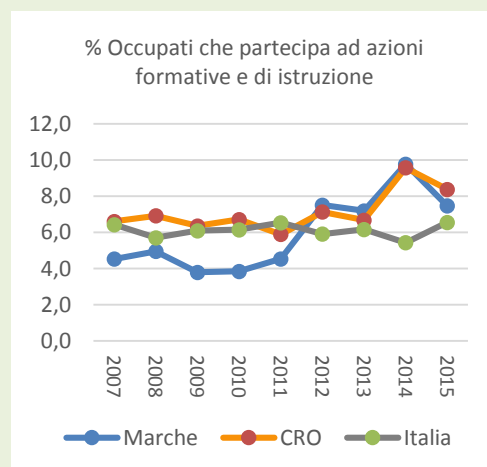
Fonte: El. dati Istat

% 30-34 anni in possesso di diplomi di laurea o post laurea



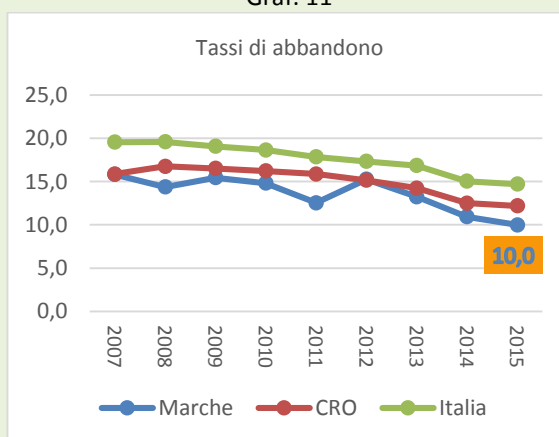
Fonte: El. dati Istat

% Occupati che partecipa ad azioni formative e di istruzione



Fonte: El. dati Istat

Graf. 11



Fonte: El. dati Istat

Obiettivi della Strategia EU 2020

Il POR FSE 2007/13 è stato impostato, nel 2007, nel rispetto degli orientamenti integrati per la crescita e l'occupazione 2005-08 di cui alla decisione del Consiglio 2005/600/CE, successivamente aggiornati con la COM (2008) 869 (box 1) e l'analisi di quanto implementato in itinere conferma la coerenza tra le politiche intraprese e gli orientamenti fissati a livello comunitario.

Box 1 Orientamenti per le politiche a favore dell'occupazione – COM(2008) 869

17. Attuare strategie volte alla piena occupazione a migliorare la qualità e la produttività sul posto di lavoro e a potenziare la coesione sociale e territoriale
18. Promuovere un approccio al lavoro basato sul ciclo di vita
19. Creare mercati del lavoro inclusivi e rendere il lavoro più attraente e proficuo per chi cerca lavoro e per le persone meno favorite o inattive
20. Migliorare la risposta alle esigenze del mercato del lavoro
21. Favorire al tempo stesso flessibilità e sicurezza occupazionale e ridurre la segmentazione del mercato del lavoro
22. Assicurare un'evoluzione del costo del lavoro e meccanismi di determinazione dei salari favorevoli all'occupazione
23. Incrementare e migliorare gli investimenti nel capitale umano
24. Adeguare i sistemi di istruzione e di formazione alle nuove esigenze in termini di competenze

La definizione, nel 2010, della Strategia EU 2020 ha arricchito il potere di indirizzo dei documenti comunitari fissando obiettivi quantificati per il 2020 che la Regione Marche ha tentato di perseguire già con la programmazione 2007/13. Tanto è vero che, come già evidenziato, il tasso di abbandono scolastico si è ridotto al 10% e le spese sostenute per politiche di inserimento lavorativo ammontano, facendo peraltro esclusivo riferimento a quelle finanziate nell'ambito dell'Asse II, ad oltre 119 milioni di euro.

2.4.1 Il contesto normativo*Il Contesto comunitario*

Le innovazioni introdotte a livello comunitario nel periodo di programmazione 2007/13 hanno riguardato sia le strategie di intervento che aspetti più prettamente operativi.

Sotto il profilo strategico, va ricordato che, nel 2009, la Commissione europea ha avviato l'iter che ha portato alla definizione della strategia europea per il 2020, subentrata alla strategia di Lisbona, presa a riferimento per l'impostazione dei Programmi FSE 2007/13, nonché approvato il quadro strategico per la cooperazione europea nel settore dell'istruzione e della formazione (ET 2020).

Sia con la Strategia EU2020 (cfr. box 1) che con ET 2020 sono stati fissati obiettivi quantitativi per il 2020 (cfr. box 1 e 2) che risultavano comunque congruenti con gli Orientamenti assunti a livello comunitario nell'ambito della precedente Strategia e il cui perseguimento non ha quindi richiesto la necessità di apportare modifiche alla strategia di intervento delineata nel POR Marche a inizio programmazione.

Box 1 UE 2020 - Obiettivi proposti dalla Commissione

- Portare il tasso di occupazione della popolazione di età compresa tra 20 e 64 anni dall'attuale 69% ad almeno il 75%;
- investire il 3% del PIL in R&S, migliorando in particolare le condizioni per gli investimenti in R&S del settore privato, e definire un nuovo indicatore per seguire i progressi in materia di innovazioni;

- ridurre le emissioni di gas a effetto serra almeno del 20% rispetto ai livelli del 1990 o del 30%, se sussistono le condizioni necessarie, portare al 20% la quota delle fonti di energia rinnovabile nel nostro consumo finale di energia e migliorare del 20% l'efficienza energetica;
- ridurre il tasso di abbandono scolastico al 10% rispetto all'attuale 15% e portare la quota della popolazione di età compresa tra 30 e 34 anni in possesso di un diploma universitario dal 31% ad almeno il 40%;
- ridurre del 25% il numero di europei che vivono al di sotto delle soglie di povertà nazionali, facendo uscire dalla povertà più di 20 milioni di persone.

Box 2 Criteri di riferimento ET 2020 (2009/C 119/02)

- quota di partecipazione degli adulti alla formazione permanente: 15%;
- percentuale dei quindicenni con risultati insufficienti in lettura, matematica e scienze: inferiore al 15 %;
- percentuale di persone tra i 30 e i 34 anni in possesso di un diploma d'istruzione superiore: almeno il 40%;
- percentuale di giovani che abbandonano prematuramente l'istruzione e la formazione: inferiore al 10%;
- percentuale di bambini di età compresa tra i 4 anni e l'età dell'istruzione primaria obbligatoria che partecipa all'istruzione della prima infanzia: almeno il 95%

Tuttavia, va ribadito che il percorso di progressivo raggiungimento di alcuni di tali obiettivi è stato fortemente ostacolato, in itinere, dagli effetti prodotti dalla crisi soprattutto sulla domanda di lavoro. Per quanto concerne, invece, gli aspetti più operativi, ci pare opportuno ricordare soprattutto l'approvazione del Reg (CE) 396/2009 con il quale è stata introdotta la possibilità di prevedere tra le spese ammissibili al cofinanziamento i costi calcolati applicando tabelle standard e le somme forfetarie destinate a coprire l'insieme o una parte dei costi di un'operazione. Sulla base di tali disposizioni regolamentari, infatti, la Regione Marche ha progressivamente ridotto la quota di progetti formativi realizzati a costi reali e notevolmente ridotto i tempi medi di rendicontazione dei progetti.

Il contesto nazionale

Le norme adottate a livello nazionale tra il 2007 e il 2013 hanno riguardato varie tematiche rilevanti per il FSE (cfr. box 1) senza tuttavia determinare, tranne che nel caso dell'Accordo Stato Regioni del febbraio 2009 sugli ammortizzatori in deroga, la necessità di apportare modifiche di rilievo alle politiche di intervento selezionate o al sistema di governance adottato a livello regionale.

Box 1 – Principali innovazioni introdotte nel contesto normativo nazionale tra il 2007 e il 2013

- “Riforma Gelmini” (L. 240/2010), che ha suddiviso l'offerta di istruzione tra gli istituti professionali, gli istituti tecnici e i licei e ha disposto il passaggio dell'istruzione professionale al filone dell'offerta statale di istruzione finalizzata al rilascio di un diploma quinquennale, sancendo in questo modo l'impossibilità, per le Regioni, di continuare a rilasciare qualifiche professionali triennali di I livello;
- Riforma dell'istituto dell'apprendistato (D. Lgs. n. 167/2011), che ha riconosciuto la natura di contratto di lavoro a tempo indeterminato dell'apprendistato, ha introdotto elementi di flessibilità in uscita e aggiunto alle tre distinte tipologie preesistenti (l'apprendistato per la qualifica e per il diploma professionale; l'apprendistato professionalizzante o contratto di mestiere; l'apprendistato di alta formazione e ricerca) la possibilità di sottoscrivere contratti di apprendistato per la riqualificazione dei lavoratori in mobilità espulsi dai processi produttivi.
- Le norme adottate nel 2011 (D.L. 7 settembre) e nel 2012 (L. 35) con riferimento ai percorsi ITS, alle relative figure nazionali di riferimento e alle procedure da utilizzare per la verifica delle competenze acquisite;

- Gli atti adottati per implementare un sistema nazionale di certificazione delle competenze (L. 92/2012, D. Lgs. 13/2013; ecc.) e per l'istituzione di un Repertorio nazionale dell'offerta di Istruzione e Formazione professionale;
- La "Riforma Fornero" (L. 92/2012) del mercato del lavoro.

Il 2014 ha invece segnato, per la programmazione FSE, una forte discontinuità rispetto al passato a causa dell'approvazione della L.183/2014 (Jobs Act) e della L. 56 (riforma Delrio) e delle profonde ripercussioni organizzative che deriveranno, soprattutto nel 2014/20, dalle innovazioni da queste introdotte.

Si ricorda, infatti, che:

- per il riordino dei servizi per il lavoro e delle politiche attive è stata istituita una Rete Nazionale dei servizi per le politiche del lavoro, coordinata dalla nuova Agenzia Nazionale per le Politiche Attive del Lavoro (ANPAL);
- per garantire i livelli essenziali delle prestazioni, Ministero del lavoro, Regioni e Province autonome definiranno un Piano finalizzato all'erogazione delle politiche attive mediante l'utilizzo coordinato di fondi (nazionali, regionali e del Fondo Sociale Europeo);
- il Ministero del lavoro, nelle more della completa operatività dell'ANPAL, stipula con ogni Regione e con le Province autonome una convenzione per regolare i rapporti e gli obblighi concernenti la gestione dei servizi per l'impiego (nel caso delle Marche, precedentemente a titolarità provinciale) e delle politiche attive del lavoro;
- è prevista l'istituzione di un Albo nazionale dei soggetti accreditati a svolgere funzioni in materia di politiche attive del lavoro, un Sistema informativo delle politiche del lavoro e il fascicolo elettronico del lavoratore;
- i beneficiari di prestazioni a sostegno del reddito che non abbiano riottenuto un'occupazione saranno chiamati a stipulare un Patto di servizio personalizzato; la sottoscrizione del Patto di servizio sarà necessaria anche ai fini della concessione dell'Assegno di disoccupazione (ASDI);
- è prevista l'erogazione di un Assegno di ricollocazione, a favore dei soggetti disoccupati percettori della NASpI, graduato in funzione del profilo di occupabilità che potrà essere speso presso i Centri per l'impiego o presso i soggetti accreditati a svolgere funzioni e compiti in materia di politiche attive del lavoro; ecc.

Si ricorda, inoltre, che la riforma avviata con la Legge Delrio ha riaccentrato in capo alle Regioni le competenze in materia di politica attiva del lavoro precedentemente gestite, in un'ottica di sussidiarietà, anche dalle Amministrazioni provinciali (Organismi Intermedi, in molte realtà italiane, almeno delle due ultime programmazioni FSE).

Risulta quindi evidente che le innovazioni che investono gli ambiti istituzionali di interesse per la formazione professionale e il lavoro si tradurranno inevitabilmente nell'adozione di nuovi assetti organizzativi e che gli assestamenti operati nel corso del 2015 hanno creato qualche rallentamento nelle operazioni di chiusura della programmazione FSE.

Il Contesto regionale

Nel corso della programmazione 2007/13, gli atti adottati a livello regionale hanno consentito:

- la definizione delle procedure attuative del POR FSE, attraverso la redazione di uno specifico Documento attuativo che è stato più volte aggiornato in itinere (DGR n. 313/2009, n. 1029/2011, n. 1555/2012, n. 1148/2015) per tenere conto delle modifiche nel frattempo intervenute soprattutto sul fronte del sistema di governance (si ricorda, in proposito, che nel 2009 è stata istituita la nuova amministrazione provinciale di Fermo e che, nel 2014, invece, la legge Delrio ha sottratto alla competenza delle amministrazioni provinciali le materie di interesse della programmazione FSE);

- l'adozione di un nuovo dispositivo per l'accreditamento delle sedi formative (DGR n. 974/08) che ha introdotto un meccanismo di accreditamento a punti (DGR n. 974/08);
- la declinazione operativa delle procedure da adottare nell'attuazione delle misure di politica attiva a favore dei lavoratori destinatari degli ammortizzatori sociali in deroga di cui all'Accordo Stato – Regioni del 12 febbraio 2009 (DGR n. 1450/2009);
- la definizione della disciplina relativa ai percorsi triennali e quadriennali leFP sulla base delle disposizioni di cui al Capo III del Decreto legislativo 226/2005 e dell'Accordo Stato Regioni del 29 aprile 2010 (DGR n. 1038/10);
- l'adozione di opzioni di costo semplificate sulla base delle semplificazioni introdotte dal Reg. CE 396/2009 (DGR n. 802/2012);
- la definizione della disciplina regionale per l'applicazione dell'apprendistato per la qualifica e il diploma professionale di cui all'art. 3 del D. Lgs. n. 167/2011 (Testo Unico sull'Apprendistato), rivolto a giovani tra i 15 ed 25 anni d'età (DGR n. 1536/2012);
- l'impostazione del dispositivo regionale di certificazione delle competenze;
- la predisposizione di linee guida contenenti il dettaglio delle modalità attuative delle principali tipologie di progetto attivate nel corso della programmazione (tirocini, aiuti alle assunzioni e alle stabilizzazioni, borse di studio per la realizzazione di progetti di ricerca ed esperienze lavorative, sostegno alla creazione di impresa, voucher formativi aziendali ed individuali);
- l'istituzione del catalogo regionale propedeutico all'attivazione di voucher formativi individuali (DGR n. 1644/2011 e DD n. 267/POF del 4/11/2013).

A livello normativo vanno inoltre richiamate, in particolare:

- la L.R. n. 24/2011 ("Norme in materia di politiche giovanili") che, sull'onda delle crescenti criticità occupazionali delle fasce giovanili, ha istituito una *Consulta regionale dei giovani* e ha disposto la predisposizione di un "Piano regionale per le politiche giovanili" nonché previsto l'attuazione dello stesso Piano attraverso "Programmi annuali di intervento" e
- la L.R. 13/2015 ("Disposizioni per il riordino delle funzioni amministrative esercitate dalla Province") che, insieme ai protocolli di intesa sottoscritti nel corso del 2016, disciplina i nuovi modelli organizzativi di riferimento per le attività connesse alla formazione professionale e alle politiche attive del lavoro.

2.5 Modifiche sostanziali a norma dell'art. 57 del regolamento CE n. 1083/2006

I controlli di primo livello effettuati non hanno rilevato modifiche sostanziali a norma dell'art. 57 dello stesso Reg. CE 1083/2006.

2.6 Complementarità con altri strumenti

Come già ricordato nei RAE, a livello regionale, la programmazione FSE 2007-13 è stata impostata, fin dalla predisposizione del Documento Strategico Regionale (approvato dal Consiglio regionale con deliberazione n. 33/2006), perseguendo obiettivi di integrazione tra Fondi al fine di massimizzare l'impatto sul territorio degli interventi realizzabili con le risorse complessivamente disponibili.

In linea con questa impostazione:

- già in fase di predisposizione dei programmi, le AdG dei diversi Fondi hanno individuato vari ambiti di possibile integrazione;
- in occasione della definizione del Documento Unitario di Programmazione e del Piano Unico di Valutazione, la Giunta regionale ha istituito (DGR n. 166/08) un Comitato di Coordinamento della programmazione regionale unitaria, composto da: il Segretario generale della Regione (che presiede

il Comitato); il Responsabile del Piano unico di valutazione; l'AdG dei POR FSE e FESR; il Dirigente del Servizio Agricoltura, Forestazione e Pesca, AdG del PSR; il Dirigente della Posizione di Funzione Pesca e Zootecnia, per il FEP; il Dirigente della Posizione di Funzione Relazioni Internazionali e Comunitarie, Cooperazione territoriale e Delegazione di Bruxelles per i Programmi di Cooperazione Territoriale Europea; il Dirigente della Posizione di Funzione AdG del PAR FAS; il Dirigente del Servizio Ambiente e Paesaggio; il Dirigente della Posizione di Funzione Pari Opportunità.

Premesso quanto sopra, si ricorda che già nel corso del 2008 è stato avviato un bando per la promozione di interventi sperimentali, finanziati sia con risorse FESR che FSE. Gli interventi ammissibili erano quelli che prevedevano la realizzazione di investimenti innovativi da parte di PMI locali, l'assunzione da parte delle stesse PMI di personale qualificato da impiegare nella gestione delle innovazioni da introdurre in azienda e la formazione specifica dello stesso personale (con risorse FSE) attraverso l'erogazione di voucher o il finanziamento di work-experiences presso un centro di ricerca individuato dalle aziende richiedenti.

Nel 2010, invece, è stato avviato, con risorse FSE (DDS 2/FOP del 15/12/2010), un intervento denominato "rete territoriale per l'occupazione: sperimentazione progetto *flexicurity*" che prevedeva:

- la realizzazione di almeno 1 progetto in ciascun contesto provinciale;
- il coinvolgimento, in ciascun progetto, di una rete di attori (imprese, centri di formazione);
- la definizione di processi e percorsi di innovazione;
- la formazione on the job, nelle diverse strutture produttive della rete, di almeno 50 lavoratori.

Contestualmente, su un bando FESR finalizzato alla promozione di innovazioni di prodotto e/o dei processi aziendali (Decreto 267 del 9/11/2010 della PF "Innovazione, ricerca, sviluppo economico e competitività dei settori produttivi") è stata prevista una riserva finanziaria, pari al 10% degli oltre 8 milioni di euro messi a bando, per il finanziamento di progetti di innovazione presentati da raggruppamenti di imprese aggiudicatari del finanziamento FSE sul progetto *flexicurity*.

Nel corso del 2011, è stato emanato un bando FESR a sostegno della transizione al digitale che prevedeva anche la possibilità, per le imprese beneficiarie, di ricevere aiuti alle assunzioni o alla stabilizzazione di lavoratori precari cofinanziati dal POR FSE.

Nel 2012 è stato programmato un intervento a sostegno della R&S nelle filiere tecnologiche che prevedeva l'integrazione delle risorse FSE e FESR (per uno stanziamento complessivo di 14 milioni di euro) e la collaborazione tra imprese e Università.

Sono stati finanziati in totale 20 progetti, che hanno permesso:

- l'attivazione di 53 contratti di collaborazione tra imprese e organismi di ricerca regionali, nazionali ed internazionali;
- l'assunzione di 69 ricercatori, 95 giovani diplomati tecnici e laureati, 13 apprendisti in alta formazione e ricerca;
- la trasformazione di 67 contratti da tempo determinato a tempo indeterminato.

Si ricorda inoltre che:

- le linee guida che l'AdG FSE ha predisposto con riferimento agli interventi finalizzati a supportare la creazione di impresa (approvate con DGR. n. 1720/08) sono state concordate con l'allora AdG FESR, al fine di garantire l'assoluta complementarietà e la non sovrapposizione degli interventi attivabili nell'ambito dei due programmi regionali obiettivo 2;
- nel corso del 2010, proprio per garantire l'implementazione di operazioni sinergicamente integrate nell'ambito dei programmi regionali cofinanziati dai Fondi strutturali (FSE e FESR), il Dirigente dell'Autorità di Gestione del POR FSE Obiettivo 2 2007-13 è stato nominato Dirigente anche dell'AdG del POR FESR.

In aggiunta a quanto sopra, vanno ricordate:

- l'attivazione di una procedura di selezione congiunta (FSE-FESR) per l'individuazione del Gestore degli strumenti di ingegneria finanziaria istituiti con risorse afferenti ai due programmi regionali Obiettivo 2;
- l'approvazione del *Piano integrato triennale attività produttive formazione istruzione lavoro 2012/2014* che ha attuato l'integrazione nella definizione di strategie di intervento da perseguire con il contributo sinergico dei Fondi FESR ed FSE.

In generale, va tuttavia sottolineato che l'integrazione dei Fondi su specifici interventi non ha prodotto risultati apprezzabili perché ostacolata da un inevitabile aggravio procedurale, determinato dalla difficoltà di allineare le tempistiche relative alla documentazione attuativa e le regole gestionali proprie di ciascun Fondo.

2.7 Sorveglianza e valutazione

Le procedure necessarie per la costituzione del Comitato di Sorveglianza del POR FSE Obiettivo 2 2007-13 sono state espletate nel 2007 (DGR n. 1478/2007).

La composizione del Comitato ha garantito il coinvolgimento, nell'attività di sorveglianza del programma, di tutto il partenariato istituzionale e socio-economico potenzialmente interessato a vigilare sull'attuazione degli interventi.

Il CdS si è riunito, per la prima volta, il 28 e 29 gennaio 2008 e, nella sua prima seduta, ha approvato il proprio regolamento interno nonché i criteri da utilizzare per la selezione dei progetti. Nella stessa seduta si è inoltre deciso di incaricare il CdS del POR FSE 2007-13 anche della sorveglianza sul periodo di operatività residua del POR Obiettivo 3 2000-06.

Nella seconda seduta (19/06/2008), il CdS ha approvato i rapporti di esecuzione sia del POR FSE Obiettivo 2 2007-13 che del POR FSE Obiettivo 3, entrambi riferiti alla data del 31.12.2007, ed è stato informato sullo stato attuativo di entrambi i programmi, nonché in merito al piano di informazione e pubblicità e al piano di valutazione del POR Obiettivo 2.

Nella terza seduta (26/05/2009), il CdS ha approvato il solo rapporto di esecuzione al 31.12.2008 del POR FSE Obiettivo 2 (in quanto l'ultimo rapporto di esecuzione del POR Obiettivo 3 è stato presentato insieme alla documentazione di chiusura del programma), nonché una modifica del piano finanziario (per Misura) contenuto nel Complemento di Programmazione del POR Obiettivo 3 2000-06. Ha approvato, inoltre, una modifica dei pesi da assegnare ai criteri di selezione dei progetti da ammettere a finanziamento nell'ambito del POR FSE Obiettivo 2, proposta dall'AdG sulla base dell'esperienza maturata nei primi mesi di applicazione delle procedure di selezione precedentemente approvate dallo stesso CdS.

Nella quarta seduta (15/06/2010), il CdS ha approvato la già richiamata proposta di modifica del POR, successivamente inviata alla Commissione europea, finalizzata sia a modificare il piano finanziario del programma incrementando le risorse disponibili per l'attuazione dell'Asse II che ad inserire nel POR la previsione del possibile ricorso, nell'attuazione degli interventi, all'utilizzo di strumenti di ingegneria finanziaria.

Nella quinta seduta (16/06/2011), il CdS ha approvato il rapporto di esecuzione del programma al 31/12/2010 ed è stato informato in merito all'avanzamento del piano di informazione e pubblicità, degli interventi attivati a sostegno degli immigrati, dell'avanzamento fisico e finanziario del POR nel primo quadrimestre del 2011.

Nella sesta e nella settima seduta (15/06/2012 e 31/05/2013), il CdS ha approvato i rapporti di esecuzione al 31/12/2011 e al 31.12.2012 ed è stato informato in merito all'avanzamento del programma, alle attività di valutazione e in merito al Rapporto annuale di controllo. In occasione della seduta del 31 maggio 2013, allo stesso CdS è stata anche presentata una prima ipotesi di programmazione 2014/20.

Nell'ottava seduta (17/06/2014), il CdS ha approvato il rapporto di esecuzione al 31.12.2013 ed è stato informato sulle attività di audit, sulle attività di valutazione, sui risultati delle indagini di "placement" e controfattuali, nonché sull'attuazione del Piano di Comunicazione. Nella stessa seduta sono stati anche presentati al CdS la bozza di Programma Operativo 2014-2020 e la sintesi della valutazione ex ante dello stesso programma.

Oltre che attraverso l'attività del CdS, la sorveglianza del POR è stata garantita dal sistema di monitoraggio e da un'attività di Early Warning, attivata dall'AdG allo scopo di tenere costantemente sotto controllo la dinamica dei livelli di attuazione finanziaria delle singole strutture coinvolte nella gestione delle risorse FSE.

Si precisa che la suddetta attività di Early Warning ha determinato la predisposizione di note trimestrali in cui venivano evidenziati per tutti gli OI e tutte le strutture regionali coinvolte nella gestione delle risorse FSE: gli impegni assunti; i pagamenti dei beneficiari; l'ammontare delle spese certificabili; i rapporti tra queste variabili e l'ammontare di risorse assegnate; le criticità da superare.

Si sottolinea, inoltre, che la regolarità delle spese certificate è stata garantita dai controlli di primo livello, effettuati sia dall'AdG che dagli OI, ognuno sui progetti di propria competenza, ma garantendo comunque la richiesta separazione funzionale tra gestione e controllo (le procedure utilizzate sono quelle indicate nella Descrizione dei Sistemi di Gestione e Controllo, approvata dalla Commissione con nota 15492 del 6/8/2009 e s.m.); dai controlli di II livello effettuati dall'Autorità di Audit e dai controlli effettuati dall'Autorità di Certificazione del POR.

Per quanto concerne, infine, la valutazione, si ricorda che questa è stata affidata ad un valutatore esterno (RTI Fondazione Brodolini, Irs) e che, fino al 31.12.2014:

- sono state realizzate valutazioni tematiche. In particolare, sulla criticità del contesto da affrontare con la nuova programmazione; sulle misure anticrisi; sulle linee di intervento finalizzate alla creazione di impresa; sulle politiche attivate attraverso il POR FSE in tema di sicurezza sul lavoro e buona imprenditoria; sugli impatti netti associabili alle borse lavoro; sui giovani nel mercato del lavoro regionale; sulle priorità di intervento della programmazione 2014/20 da selezionare alla luce delle criticità del contesto e dei costi storici delle diverse linee di intervento che connotano la programmazione FSE regionale;
- sono state condotte indagini placement sui destinatari degli interventi conclusi entro il 31.12.2009, entro il 31.12.2010, ed entro il 31.12.2011;
- sono stati redatti cinque rapporti di valutazione in itinere (al 31.12.2009, al 31.12.2010, al 31.12.2011, al 31.12.2012, al 31.12.2013).

Nel corso del 2015, lo stesso valutatore esterno è stato incaricato di realizzare due valutazioni tematiche propedeutiche alla quantificazione degli indicatori di risultato previsti per le priorità 8.v (Effetti dei percorsi di formazione continua sugli occupati) e 8.vii (Grado di soddisfazione degli utenti dei Centri per l'Impiego) della programmazione FSE 2014/20 e una valutazione tematica relativa alla sperimentazione di un modello di valutazione costi benefici relativa ad alcune misure di politica attiva cofinanziate dal POR FSE 2007/13, dalla quale è emerso che il rapporto più alto tra benefici e costi è associato agli interventi formativi implementati per il reinserimento occupazionale degli adulti.

3. Attuazione in base alle priorità

3.1 ASSE ADATTABILITA'

3.1.1 Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi

Nello schema 1 sono riepilogati gli indicatori di realizzazione inseriti nel POR FSE 2007-13 e i relativi valori "base" e "attesi".

Schema 1: Indicatori di realizzazione del POR FSE Obiettivo 2

Obiettivi specifici	Indicatori di realizzazione
a) Sviluppare sistemi di formazione continua e sostenere l'adattabilità dei lavoratori	<p>N. di progetti (approvati, avviati e conclusi) per tipologia di intervento N. di destinatari (approvati, avviati e conclusi) per tipologia di intervento e per caratteristiche principali (avviati) N. di imprese di appartenenza dei destinatari degli interventi (avviati e conclusi) secondo classificazione nazionale Fse</p> <p>Fonte: Sistema di monitoraggio FSE regionale</p> <p>Valore base: numero di progetti di formazione continua: 200 Valore atteso al 2013: 500</p> <p>Valore base: numero di destinatari di formazione continua = 1.500 Valore atteso al 2013: 3.000</p> <p>Valore base: numero di donne destinatarie di formazione continua = 650 Valore atteso al 2013: 750</p> <p>Valore base: numero di PMI di appartenenza dei destinatari coinvolti = 120 Valore atteso al 2013: 1.000</p>
b) Favorire l'innovazione e la produttività attraverso una migliore organizzazione e qualità del lavoro	<p>N. DI PROGETTI (APPROVATI, AVVIATI E CONCLUSI) PER TIPOLOGIA DI INTERVENTO N. di destinatari (approvati e avviati) per tipologia di intervento e per caratteristiche principali (avviati) N. di imprese associate agli interventi (avviati e conclusi) secondo classificazione nazionale Fse</p> <p>FONTE: SISTEMA DI MONITORAGGIO FSE REGIONALE</p> <p>Valori base: n.d. in quanto, nella programmazione FSE 2000-06 non era prevista, in fase di monitoraggio, la rilevazione di tali informazioni.</p> <p>Valore 2007 (numero di progetti): 0</p>

Obiettivi specifici	Indicatori di realizzazione
	Valore atteso al 2013: 100 Valore 2007 (numero di destinatari): 0 Valore atteso al 2013: 1.000 Valore 2007 (numero di imprese associate agli interventi): 0 Valore atteso al 2013: 150
c) Sviluppare politiche e servizi per l'anticipazione e gestione dei cambiamenti, promuovere la competitività e l'imprenditorialità	N. di progetti (approvati, avviati e conclusi) per tipologia di intervento N. di destinatari (approvati, avviati e conclusi) per tipologia di intervento e per caratteristiche principali (avviati) N di imprese associate agli interventi (avviati e conclusi) secondo classificazione nazionale Fse Fonte: Sistema di monitoraggio FSE regionale Valori base: n.d. in quanto, nella programmazione FSE 2000-06 non era prevista, in fase di monitoraggio, la rilevazione di tali informazioni. Valore 2007 (numero di progetti): 0 Valore atteso al 2013: 100 Valore 2007 (numero di destinatari): 0 Valore atteso al 2013: 1.000 Valore 2007 (numero di imprese associate agli interventi): 0 Valore atteso al 2013: 200

Nelle tabelle 1 e 2 sono invece evidenziati i dati di monitoraggio al 31.12.2015 e quelli riferiti alle singole annualità, facendo riferimento ai diversi obiettivi specifici e alle diverse tipologie di intervento attivate, classificate sulla base delle categorie previste dal Codice Unico di Progetto. Dai dati di monitoraggio si ricava che tutte le realizzazioni stimate ex ante risultano raggiunte.

Tab. 1 Progetti per obiettivo specifico, stato e tipologia di intervento al 31.12.2015

OS e tipologia di intervento	2007				2008				2009			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
Ia	-	-	-	-	284	88	77	77	531	374	332	286
Altre informazioni e comunicazioni					5	5	5	5	21	12	12	11
Analisi socioeconomiche					-	-	-	-	1	1	1	1
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona					-	-	-	-	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli					-	-	-	-	-	-	-	-
Formazione nell'ambito dell'apprendistato post obbligo formativo					106	8	7	7	113	103	103	103
Formazione per occupati (o formazione continua)					173	75	65	65	396	258	216	171
Ib	-	-	-	-	39	34	24	23	860	499	497	442
Altre informazioni e comunicazioni					2	2	2	2	18	18	18	16
Altri contributi all'occupazione					-	-	-	-	-	-	-	-
Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive					1	1	1	1	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona					-	-	-	-	-	-	-	-
Formazione per occupati (o formazione continua)					36	31	21	20	41	32	30	30
Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico					-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa					-	-	-	-	770	418	418	366
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale					-	-	-	-	30	30	30	29
Incentivi alle persone finalizzate alla conciliazione					-	-	-	-	-	-	-	-
Orientamento, consulenza e formazione					-	-	-	-	1	1	1	1
Ic	3	3	3	2	10	10	9	9	298	139	137	74
Altre informazioni e comunicazioni					8	8	8	8	6	6	6	6
Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive					-	-	-	-	-	-	-	-
Analisi socioeconomiche					-	-	-	-	1	1	1	1
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona					-	-	-	-	3	3	3	2
Formazione per occupati (o formazione continua)	2	2	2	2	2	2	1	1	20	7	5	5
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa					-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale					-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	1	1	1		-	-	-	-	268	122	122	60
Incentivi alle persone per la formazione					-	-	-	-	-	-	-	-
Orientamento, consulenza e formazione					-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	3	3	3	2	333	132	110	109	1.689	1.012	966	802

Segue tab. 1

OS e tipologia di intervento	2010				2011				2012			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
la	143	26	25	25	237	172	152	139	69	63	62	62
Altre informazioni e comunicazioni	2	2	2	2	5	5	5	4	6	6	6	6
Analisi socioeconomiche	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-
Formazione nell'ambito dell'apprendistato post obbligo formativo	126	22	21	21	73	69	69	69	42	39	39	39
Formazione per occupati (o formazione continua)	15	2	2	2	159	98	78	66	20	17	17	17
lb	767	476	462	370	1.572	854	836	707	3.176	2.092	2.073	1.486
Altre informazioni e comunicazioni	9	9	9	8	2	2	2	2	14	14	14	13
Altri contributi all'occupazione	356	166	166	143	165	107	107	85	-	-	-	-
Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	-	-	-	-	10	10	10	10	-	-	-	-
Formazione per occupati (o formazione continua)	97	42	28	28	110	55	37	36	81	42	23	21
Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico	291	247	247	179	1.100	634	634	546	1.666	1.299	1.299	948
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	-	-	-	-	184	45	45	27	1.304	626	626	395
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	14	12	12	12	1	1	1	1	-	-	-	-
Incentivi alle persone finalizzate alla conciliazione	-	-	-	-	-	-	-	-	111	111	111	109
Orientamento, consulenza e formazione	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
lc	1.687	1.434	1.420	1.266	1.694	1.366	1.359	1.255	2.134	1.939	1.923	1.703
Altre informazioni e comunicazioni	10	10	10	9	8	8	8	6	7	7	7	6
Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive	35	35	27	27	-	-	-	-	-	-	-	-
Analisi socioeconomiche	-	-	-	-	2	2	2	2	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	4	4	4	4	1	1	1	1	1	1	1	1
Formazione per occupati (o formazione continua)	1.392	1.280	1.274	1.161	1.619	1.348	1.341	1.244	2.126	1.931	1.915	1.696
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	-	-	-	-	5	1	1	1	-	-	-	-
Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	243	102	102	62	59	6	6	1	-	-	-	-
Incentivi alle persone per la formazione	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Orientamento, consulenza e formazione	3	3	3	3	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	2.597	1.936	1.907	1.661	3.503	2.392	2.347	2.101	5.379	4.094	4.058	3.251

Segue tab. 1

OS e tipologia di intervento	2013				2014				2015			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
la	45	37	36	36	117	31	28	26	6	6	6	6
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	3	3	3	3	-	-	-	-
Analisi socioeconomiche	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Formazione nell'ambito dell'apprendistato post obbligo formativo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Formazione per occupati (o formazione continua)	44	36	35	35	113	27	24	22	6	6	6	6
lb	651	234	211	181	451	307	307	214	18	14	14	8
Altre informazioni e comunicazioni	35	33	33	33	5	5	5	4	-	-	-	-
Altri contributi all'occupazione	124	38	38	29	-	-	-	-	-	-	-	-
Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Formazione per occupati (o formazione continua)	96	61	38	37	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico	294	82	82	63	446	302	302	210	18	14	14	8
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	102	20	20	19	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle persone finalizzate alla conciliazione	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Orientamento, consulenza e formazione	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
lc	2.881	2.650	2.649	2.322	1.023	874	851	804	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni	7	4	4	2	4	4	4	4	-	-	-	-
Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Analisi socioeconomiche	2	2	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Formazione per occupati (o formazione continua)	2.761	2.583	2.582	2.296	1.019	870	847	800	-	-	-	-
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	105	55	55	16	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle persone per la formazione	6	6	6	6	-	-	-	-	-	-	-	-
Orientamento, consulenza e formazione	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	3.577	2.921	2.896	2.539	1.591	1.212	1.186	1.044	24	20	20	14

Segue tab. 1

OS e tipologia di intervento	31.12.2015			
	pres	app	avv	concl
Ia	1.432	797	718	657
Altre informazioni e comunicazioni	42	33	33	31
Analisi socioeconomiche	1	1	1	1
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	1	1	1	1
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	2	2	1	1
Formazione nell'ambito dell'apprendistato post obbligo formativo	460	241	239	239
Formazione per occupati (o formazione continua)	926	519	443	384
Ib	7.534	4.510	4.424	3.431
Altre informazioni e comunicazioni	85	83	83	78
Altri contributi all'occupazione	645	311	311	257
Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive	1	1	1	1
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	10	10	10	10
Formazione per occupati (o formazione continua)	461	263	177	172
Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico	3.815	2.578	2.578	1.954
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	2.360	1.109	1.109	807
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	45	43	43	42
Incentivi alle persone finalizzate alla conciliazione	111	111	111	109
Orientamento, consulenza e formazione	1	1	1	1
Ic	9.730	8.415	8.351	7.435
Altre informazioni e comunicazioni	50	47	47	41
Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive	35	35	27	27
Analisi socioeconomiche	5	5	5	5
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	9	9	9	8
Formazione per occupati (o formazione continua)	8.941	8.023	7.967	7.205
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	105	55	55	16
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	5	1	1	1
Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	571	231	231	123
Incentivi alle persone per la formazione	6	6	6	6
Orientamento, consulenza e formazione	3	3	3	3
Totale	18.696	13.722	13.493	11.523

Fonte: elaborazione dati Siform.

Tab. 2 Destinatari per obiettivo specifico, stato e tipologia di intervento al 31.12.2015

Os e tipologie di intervento	2007				2008				2009			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
la	-	-	-	-	10.991	7.189	6.366	3.868	7.074	4.797	4.035	3.205
Formazione nell'ambito dell'apprendistato post obbligo formativo					4.280	2.385	2.121	1.296	2.646	2.485	2.431	1.900
Formazione per occupati (o formazione continua)					6.711	4.804	4.245	2.572	4.428	2.312	1.604	1.305
lb	-	-	-	-	1.649	1.543	829	660	816	651	511	484
Formazione per occupati (o formazione continua)					1.649	1.543	829	660	783	618	478	452
Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico					-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale					-	-	-	-	33	33	33	32
lc	5	5	5	2	35	35	18	18	885	482	450	237
Formazione per occupati (o formazione continua)	2	2	2	2	35	35	18	18	277	110	78	59
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa					-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale					-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	3	3	3	-	-	-	-	-	608	372	372	178
Incentivi alle persone per la formazione					-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	5	5	5	2	12.675	8.767	7.213	4.546	8.775	5.930	4.996	3.926

Segue tab. 2

Os e tipologie di intervento	2010				2011				2012			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
Ia	2.153	548	516	379	7.109	5.514	4.116	3.144	2.212	1.810	1.778	1.422
Formazione nell'ambito dell'apprendistato post obbligo formativo	1.942	517	486	351	1.811	1.750	1.642	1.332	1.024	979	951	797
Formazione per occupati (o formazione continua)	211	31	30	28	5.298	3.764	2.474	1.812	1.188	831	827	625
Ib	4.698	3.099	2.761	2.253	5.706	3.212	2.812	2.543	4.275	2.958	2.452	2.036
Formazione per occupati (o formazione continua)	4.222	2.689	2.351	1.981	4.623	2.576	2.176	1.994	2.425	1.514	1.008	993
Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico	458	393	393	255	1.082	635	635	548	1.850	1.444	1.444	1.043
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	18	17	17	17	1	1	1	1	-	-	-	-
Ic	20.174	4.212	4.123	3.808	4.862	4.157	3.556	3.087	17.692	13.902	13.180	12.192
Formazione per occupati (o formazione continua)	19.631	3.934	3.845	3.629	4.775	4.138	3.537	3.082	17.692	13.902	13.180	12.192
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	-	-	-	-	4	3	3	3	-	-	-	-
Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	543	278	278	179	83	16	16	2	-	-	-	-
Incentivi alle persone per la formazione	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	27.025	7.859	7.400	6.440	17.677	12.883	10.484	8.774	24.179	18.670	17.410	15.650

Segue tab. 2

Os e tipologie di intervento	2013				2014				2015			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
la	3.249	2.845	2.251	1.973	2.020	730	649	576	287	287	287	254
Formazione nell'ambito dell'apprendistato post obbligo formativo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Formazione per occupati (o formazione continua)	3.249	2.845	2.251	1.973	2.020	730	649	576	287	287	287	254
lb	1.707	1.039	674	608	446	302	302	210	18	14	14	8
Formazione per occupati (o formazione continua)	1.413	957	592	545	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico	294	82	82	63	446	302	302	210	18	14	14	8
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
lc	7.894	7.416	6.920	5.894	2.664	2.050	1.847	1.586	-	-	-	-
Formazione per occupati (o formazione continua)	7.728	7.288	6.792	5.852	2.664	2.050	1.847	1.586	-	-	-	-
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	160	122	122	36	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle persone per la formazione	6	6	6	6	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	12.850	11.300	9.845	8.475	5.130	3.082	2.798	2.372	305	301	301	262

Segue tab. 2

Os e tipologie di intervento	31.12.2015			
	pres	app	avv	concl
Ia	35.095	23.720	19.998	14.821
Formazione nell'ambito dell'apprendistato post obbligo formativo	11.703	8.116	7.631	5.676
Formazione per occupati (o formazione continua)	23.392	15.604	12.367	9.145
Ib	19.315	12.818	10.355	8.802
Formazione per occupati (o formazione continua)	15.115	9.897	7.434	6.625
Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico	4.148	2.870	2.870	2.127
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	52	51	51	50
Ic	54.211	32.259	30.099	26.824
Formazione per occupati (o formazione continua)	52.804	31.459	29.299	26.420
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	160	122	122	36
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	4	3	3	3
Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	1.237	669	669	359
Incentivi alle persone per la formazione	6	6	6	6
Totale	108.621	68.797	60.452	50.447

Fonte: elaborazione dati Siform.

Come evidenziato nelle tabelle sopra riportate, a fine 2015, i progetti conclusi sono 11.523 e hanno complessivamente interessato più di 50mila destinatari.

I destinatari coinvolti nelle attività avviate all'interno dell'Asse sono, per l'84%, lavoratori alle dipendenze. La quota di destinatari che ha usufruito degli interventi attivati, all'interno dell'Asse, in attuazione dell'Accordo Anticrisi del 2009 è pari al 7% del totale (4.595 unità). La parte restante è costituita da lavoratori autonomi (cfr. tab. 3-5).

Tab. 3 Caratteristiche dei destinatari avviati al 31.12.2015

Obiettivo specifico I a		AI	AI	AI	AI	AI	
		31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	
		TOT	TOT	TOT	TOT	TOT	F
		15.033	16.811	19.062	19.711	19.998	8.501
Posizione nel mercato del lavoro	Occupati	13.986	15.743	17.992	18.641	18.928	8.033
	<i>Lavoratori autonomi</i>	2.303	2.399	2.821	2.974	3.075	1.168
	<i>Lavoratori in CIG</i>	1.047	1.068	1.070	1.070	1.070	468
	Persone inattive	-	-	-	-	-	-
	<i>Persone inattive che frequentano corsi di istruzione e formazione</i>	-	-	-	-	-	-
Età	15-24 anni	4.084	4.695	4.812	4.842	4.860	1.922
	55-64 anni	424	475	702	744	774	228
Gruppi vulnerabili	Minoranze	-	-	-	-	-	-
	Migranti	752	916	1.047	1.067	1.083	326
	<i>Rom</i>	-	-	-	-	-	-
	Persone disabili	-	-	-	-	-	-
	Altri soggetti svantaggiati	-	-	-	-	-	-
Grado di istruzione	ISCED 1 e 2	4.314	5.117	6.093	6.310	6.454	1.902
	ISCED 3	6.705	7.431	8.325	8.581	8.681	3.876
	ISCED 4	556	581	625	638	649	280
	ISCED 5 e 6	3.215	3.439	3.776	3.939	3.971	2.287
	n.d.	243	243	243	243	243	156

Fonte: elaborazione dati Siform

Tab. 4 Caratteristiche dei destinatari avviati al 31.12.2015

Obiettivo specifico Ib		AI	AI	AI	AI	AI	
		31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	
		TOT	TOT	TOT	TOT	TOT	F
		6.913	9.365	10.039	10.341	10.355	3.340
Posizione nel mercato del lavoro	Occupati	6.591	8.750	9.423	9.725	9.739	2.976
	<i>Lavoratori autonomi</i>	1.513	1.789	2.006	2.006	2.006	531
	<i>Lavoratori in CIG</i>	322	615	616	616	616	364
	Persone inattive	-	-	-	-	-	-
	<i>Persone inattive che frequentano corsi di istruzione e formazione</i>	-	-	-	-	-	-
Età	15-24 anni	319	499	531	541	541	147
	55-64 anni	590	797	901	920	920	198
Gruppi vulnerabili	Minoranze						
	Migranti	297	464	519	533	533	106
	<i>Rom</i>	-	-	-	-	-	
	Persone disabili	-	-	-	-	-	
	Altri soggetti svantaggiati	-	-	-	-	-	
Grado di istruzione	ISCED 1 e 2	3.197	4.579	4.903	5.039	5.043	1.111
	ISCED 3	2.678	3.486	3.748	3.868	3.874	1.446
	ISCED 4	128	137	149	149	149	46
	ISCED 5 e 6	810	1.062	1.138	1.184	1.188	648
	n.d.	100	101	101	101	101	89

Fonte: elaborazione dati Siform

Tab. 5 Caratteristiche dei destinatari avviati al 31.12.2015

Obiettivo specifico I c		AI	AI	AI	AI	AI	
		31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	
		TOT	TOT	TOT	TOT	TOT	F
		8.152	21.332	28.252	30.099	30.099	13.935
Posizione nel mercato del lavoro	Occupati	6.566	18.844	25.402	27.190	27.190	12.461
	<i>Lavoratori autonomi</i>	193	505	770	947	947	345
	<i>Lavoratori in CIG</i>	1.586	2.488	2.850	2.909	2.909	1.474
	Persone inattive	-	-	-	-	-	-
	<i>Persone inattive che frequentano corsi di istruzione e formazione</i>	-	-	-	-	-	-
Età	15-24 anni	650	1.612	2.067	2.169	2.169	534
	55-64 anni	554	2.119	2.926	3.136	3.136	1.631
Gruppi vulnerabili	Minoranze	-	-	-	-	-	-
	Migranti	676	2.090	2.865	2.989	2.989	822
	<i>Rom</i>	-	-	-	-	-	-
	Persone disabili	-	-	-	-	-	-
	Altri soggetti svantaggiati	10	385	854	854	854	472
Grado di istruzione	ISCED 1 e 2	4.584	12.501	15.806	16.253	16.253	7.188
	ISCED 3	2.864	6.868	9.218	9.734	9.734	4.567
	ISCED 4	232	641	732	798	798	376
	ISCED 5 e 6	426	1.118	1.422	1.783	1.783	1.066
	n.d.	46	204	1.074	1.531	1.531	738

Fonte: elaborazione dati Siform

Le donne rappresentano il 43% dei destinatari avviati e, quindi, una quota inferiore a quella che si registra su altri Assi e a livello medio di programma, ma allineata al peso della componente femminile sulla forza lavoro occupata (pari, mediamente, nel periodo 2007/2015, al 43,5%).

Nella tabella 6 sono evidenziati gli indicatori di risultato previsti per i singoli obiettivi specifici dell'Asse e le relative quantificazioni che, nella colonna "totale" e per le motivazioni già ricordate, sono state effettuate mettendo al denominatore il valore medio che l'universo di riferimento ha assunto nel periodo 2007/2015.

Tab. 6 Quantificazione degli indicatori di risultato al 31.12.2015

Obiettivo specifico A	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura dei destinatari degli interventi di formazione continua (donne)	0,01%	0,73%	1,29%	1,64%	1,94%	2,39%	2,3%	2,2%
Baseline	1%							
Risultato 2013	2%							

Obiettivo specifico A	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura dei destinatari degli interventi di formazione continua (uomini)	0,01%	0,57%	1,09%	1,40%	1,72%	2,41%	2,5%	2,4%
Baseline	0,60%							
Risultato 2013	1,50%							

Obiettivo specifico B	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura delle imprese coinvolte nella realizzazione di progetti formativi destinati ad incrementare la qualità del lavoro o a favorire i cambiamenti organizzativi sul totale delle imprese presenti sul territorio	0,24‰	1,4‰	4,5‰	4,4‰	6,90‰	0,9%	2,5%	2,49%
Baseline	0%							
Risultato 2013	0,01%							

Obiettivo specifico C	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di imprese che beneficiano dei progetti finalizzati all'anticipazione e all'innovazione sul totale delle imprese presenti sul territorio	0	0,02‰	0,68‰	1,12‰	1,62‰	2,16‰	0,3%	0,39%
Baseline	0%							
Risultato 2013	0,01%							

Fonte: elaborazione dati Siform, Cerved e Istat

Come desumibile dalla tabella, tutti i valori target fissati per gli indicatori sono stati tutti superati.

Tutti gli obiettivi specifici programmati nell'ambito dell'Asse I sono stati prioritariamente perseguiti attraverso l'attivazione di interventi formativi. Si sottolinea, al riguardo, che il POR prevedeva la possibilità di sostenere la creazione di impresa anche nell'ambito dell'Asse I nel caso le imprese di nuova costituzione si configurassero come spin-off di imprese preesistenti e che questo giustifica gli interventi formativi finalizzati a sostenere la nascita di nuove iniziative imprenditoriali attivati nell'ambito dell'obiettivo specifico C. Nell'ambito dello stesso obiettivo specifico C, tuttavia, sono stati anche attivati regimi d'aiuto finalizzati a facilitare l'assunzione a tempo indeterminato dei lavoratori assunti con contratti temporanei o precari.

Per quanto concerne le tematiche prioritarie di cui all'art. 10 del regolamento CE 1081/2006 (integrazione della dimensione di genere, azioni finalizzate ad aumentare l'inclusione lavorativa dei migranti e delle minoranze, attività innovative, azioni transnazionali e interregionali), si rinvia a quanto già esplicitato in merito alle pari opportunità di genere e all'inclusione lavorativa dei migranti. Si ricorda, inoltre, che le risorse stanziare sull'Asse Adattabilità hanno cofinanziato quota parte dell'intervento regionale finalizzato a favorire la conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, nonché il progetto regionale "giovani tecnologi", già presentato come buona pratica nel RAE 2009. Si ricorda, infine, che nell'ambito dell'Asse Adattabilità non sono state attivate azioni di carattere interregionale o transnazionale.

Nel corso del 2015 sono stati avviati e conclusi solo 6 progetti di formazione continua e sono stati erogati 14 finanziamenti per la stabilizzazione di lavoratori precari.

I livelli di attuazione finanziaria sono riportati nella tabella 7, dalla quale emergono impegni e pagamenti dei beneficiari finali in overbooking, ma comunque nei limiti della flessibilità del 10% prevista dalle disposizioni comunitarie.

Tab. 7 Attuazione finanziaria al 31.12.2015

Programmato	Impegni	Pagamenti BF	c/a
a	b	c	
83.924.493,00	86.468.678,53	86.468.678,53	103%

Fonte: elaborazione dati Siform

3.1.2 Problemi incontrati e misure adottate per risolverli

Non si rilevano problemi degni di nota.

3.2 ASSE OCCUPABILITA'

3.2.1 Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi

Nello schema 1 sono riepilogati gli indicatori di realizzazione inseriti nel POR FSE 2007-13 e i relativi valori "base" e "attesi".

Schema 1: Indicatori di realizzazione del POR FSE Obiettivo 2

Obiettivi specifici	INDICATORI DI REALIZZAZIONE
d) Aumentare l'efficienza, l'efficacia, la qualità e l'inclusività delle istituzioni del mercato del lavoro	<p>N. DI PROGETTI (APPROVATI, AVVIATI E CONCLUSI) PER TIPOLOGIA DI INTERVENTO</p> <p>Fonte: Sistema di monitoraggio FSE regionale</p> <p>Valore base: 130 Valore atteso al 2013: 150</p>
e) Attuare politiche del lavoro attive e preventive, con particolare attenzione all'integrazione dei migranti nel mercato del lavoro, all'invecchiamento attivo, al lavoro autonomo e all'avvio di imprese	<p>N. di progetti (approvati, avviati e conclusi) per tipologia di intervento N. di destinatari (approvati, avviati e conclusi) per tipologia di intervento e per caratteristiche principali (avviati)</p> <p>Fonte: Sistema di monitoraggio FSE regionale</p> <p>Valore base: numero di progetti relativi all'avvio di imprese e al lavoro autonomo = 100 Valore atteso al 2013: 150</p> <p>Valore base: numero di progetti destinati ad immigrati = 40 Valore atteso al 2013: 80</p> <p>Valore base: numero di progetti destinati ad over 50 = 20 Valore atteso al 2013: 60</p> <p>Valore base: numero di immigrati destinatari degli interventi = 400 Valore atteso al 2013: 800</p> <p>Valore base: numero di destinatari over 50 = 100 Valore atteso al 2013: 300</p> <p>Valore base: numero di destinatari di progetti finalizzati all'avvio di imprese = 300 Valore atteso al 2013: 450</p>

Obiettivi specifici	INDICATORI DI REALIZZAZIONE
f) Migliorare l'accesso delle donne all'occupazione e ridurre le disparità di genere	<p>N. di progetti (approvati, avviati e conclusi) per tipologia di intervento</p> <p>N. di destinatari (approvati, avviati e conclusi) per tipologia di intervento e per caratteristiche principali (avviati)</p> <p>Fonte: Sistema di monitoraggio FSE regionale</p> <p>Valore base: numero di progetti destinati alle donne = 230 Valore atteso al 2013: 300</p> <p>Valore base: destinatarie degli interventi = 1.000 Valore atteso al 2013: 1.500</p>

I dati di monitoraggio consentono di evidenziare le realizzazioni al 31.12.2015 con riferimento ai singoli obiettivi specifici, alle diverse tipologie di intervento attivate, classificate sulla base delle categorie previste dal Codice Unico di Progetto, e alle caratteristiche dei destinatari raggiunti (tab. 1-4).

Come è possibile desumere dalle tabelle riportate di seguito, nel corso della sola annualità 2015, sono stati avviati 405 progetti, 381 dei quali conclusi. Alla data del 31.12.2015, invece, i progetti complessivamente avviati sfiorano le 12mila unità, 9.815 dei quali conclusi.

Rispetto alle realizzazioni stimate ex ante, va sottolineato che:

- quelle previste per l'obiettivo specifico D (130 progetti approvati, avviati e conclusi) sono già state raggiunte a fine 2009;
- superate risultano anche le previsioni ex ante relative all'obiettivo specifico IIe e al numero di progetti finalizzati al sostegno alla creazione di impresa (censiti, nella tabella 1, in assenza di una specifica codifica CUP, come "Altri contributi all'occupazione"). Alla data del 31.12.2015, infatti, gli "Altri contributi all'occupazione" conclusi sono 176 (contro i 150 attesi al 2013). Si sottolinea, inoltre, che la creazione di impresa è stata sostenuta anche con l'attivazione del Prestito d'Onere regionale e del collegato Fondo di Garanzia, che entrambi i progetti sono stati finanziati nell'ambito dell'obiettivo specifico IIe e che, pertanto, le imprese di nuova costituzione direttamente o indirettamente supportate attraverso le risorse dell'obiettivo IIe superano le 1.000 unità;
- il numero di destinatari over 50 e quello dei destinatari di interventi finalizzati alla creazione di impresa che si era ipotizzato di coinvolgere con l'implementazione dell'obiettivo specifico E (entrambi pari a 300 unità) è stato raggiunto a fine 2011. Al 31.12.2015, si rileva, in particolare, che gli over 50 avviati sono 348 (motivo per cui è lecito ritenere che gli over 50 siano ancora più numerosi) e che i destinatari degli interventi denominati "Altri contributi all'occupazione" avviati sono 384 (ai quali vanno aggiunti i circa 1.500 destinatari del progetto regionale "prestito d'onore", non censiti dal Siform in quanto destinatari "indiretti" del programma);
- il numero di progetti destinati ad immigrati e quello dei progetti destinati ad over 50, previsti anch'essi tra gli indicatori di realizzazione per l'obiettivo specifico E, non possono essere quantificati in quanto, in fase attuativa, si è optato per l'attivazione di interventi "pluri-target";
- nonostante, per le motivazioni sopra riportate, il numero di progetti destinati ad immigrati non sia quantificabile, alla data del 31.12.2015, il numero complessivo di immigrati coinvolti nella realizzazione degli interventi avviati e conclusi nell'ambito dell'obiettivo specifico E (pari, rispettivamente a 1.961 e a 1.487 soggetti) è superiore alle realizzazioni stimate ex ante (800);
- nell'ambito dell'obiettivo specifico F sono stati prevalentemente finanziati interventi mono-destinatari (voucher di conciliazione). Pertanto, gli indicatori di realizzazione riferiti ai progetti (300 progetti)

risultano raggiunti e superati. In merito, invece, agli indicatori di realizzazione riferiti al numero di destinatari si rileva un leggero gap tra le realizzazioni effettive e quelle ipotizzate ex ante (795 destinatari conclusi contro un valore target fissato a 1.000 unità).

Come desumibile dalla tabella 2, nel caso dell'obiettivo specifico E, la tipologia di intervento che ha coinvolto la quota più consistente di destinatari (il 65% degli avviati) è costituita da interventi formativi, integrati e non, "tradizionali" e individualizzati, finalizzati a favorire l'acquisizione di competenze in grado di agevolare l'inserimento o il reinserimento occupazionale. Oltre a questi, vanno evidenziati, in particolare:

- gli interventi per la formazione permanente (aggiornamento professionale e tecnico) i cui utenti rappresentano una quota pari al 26% dei destinatari avviati. Si precisa, al riguardo, che nella codifica "formazione permanente" sono stati convenzionalmente inserite le politiche formative rivolte ai percettori di ammortizzatori sociali in deroga;
- le borse lavoro che hanno interessato una quota pari al 18% degli avviati (si ricorda che le borse lavoro replicano una buona pratica sperimentata nella programmazione FSE 2000-06 e che l'intervento prevede l'erogazione di un compenso mensile - per un periodo massimo di 12 mesi - a giovani disoccupati che si candidino a realizzare un'esperienza lavorativa/formativa o un progetto di ricerca in un'impresa locale).

Nell'ambito dell'obiettivo specifico F, la quota preponderante dei destinatari raggiunti è costituita, come già anticipato, dai destinatari di voucher per la conciliazione erogati nell'ambito di progetti attivati sia dall'AdG che da alcuni OI che prevedevano anche, al fine di favorire la conciliazione tra i tempi di vita e di lavoro, azioni a supporto dell'adozione di modelli organizzativi, da parte delle imprese localizzate nei territori interessati dall'attuazione dell'intervento, che consentissero una riorganizzazione dei tempi di lavoro, nonché interventi finalizzati a consentire modifiche negli orari e nella disponibilità dei servizi pubblici (asili nido, trasporti, ecc.).

Nell'ambito dell'obiettivo specifico D, sono proseguiti gli interventi, regionali e provinciali, finalizzati a sostenere la qualificazione dei servizi erogati dai CPI nonché quelli per la manutenzione evolutiva del sistema informativo lavoro Job Agency.

L'implementazione degli interventi ammissibili al cofinanziamento nell'ambito dell'Asse II ha complessivamente consentito di raggiungere, al 31.12.2015, 24.770 soggetti, 20.157 dei quali "conclusi".

Tab. 1 Progetti per obiettivo specifico, stato e tipologia al 31.12.2015

OS e tipologia di intervento	2007				2008				2009				2010			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
Ild	94	94	94	94	67	67	67	67	225	224	224	218	123	122	122	116
Altre informazioni e comunicazioni					1	1	1	1	4	4	4	4	1	1	1	1
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli					2	2	2	2	2	2	2	2	1	1	1	1
Messa in rete degli spi					6	6	6	6	-	-	-	-	-	-	-	-
Potenziamento dei servizi all'impiego-acquisizione di risorse	94	94	94	94	58	58	58	58	219	218	218	212	121	120	120	114
Ile	2.320	1.426	1.426	1.403	2.586	572	570	513	2.273	1.390	1.383	1.134	2.748	1.369	1.363	1.184
Alta formazione post ciclo universitario					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni					1	1	1	1	20	20	20	19	7	7	7	7
Altri contributi all'occupazione					-	-	-	-	185	117	117	60	217	112	112	66
Analisi socioeconomiche					-	-	-	-	2	2	2	1	1	1	1	1
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona					-	-	-	-	5	5	5	5	1	1	1	1
Borse di lavoro	2.319	1.425	1.425	1.402	2.446	538	538	482	1.707	1.065	1.065	891	1.989	849	849	770
Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo	1	1	1	1	120	23	23	22	90	66	60	59	394	270	270	226
Formazione per la creazione d'impresa					-	-	-	-	5	5	4	2	-	-	-	-
Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico					-	-	-	-	-	-	-	-	46	41	35	35
Formazione post obbligo formativo e post diploma					12	3	1	1	192	43	43	43	41	37	37	37
Incentivi alle persone per il lavoro autonomo					-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-
Incentivi alle persone per la formazione					-	-	-	-	47	47	47	36	46	45	45	36
Orientamento, consulenza e informazione					4	4	4	4	10	10	10	8	4	4	4	3
Orientamento, consulenza e formazione					3	3	3	3	2	2	2	2	1	1	1	1
Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo					-	-	-	-	7	7	7	7	1	1	1	1
Tirocini					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Ilf					9	9	9	9	294	290	290	290	1.125	147	147	94
Altre informazioni e comunicazioni					6	6	6	6	6	6	6	6	-	-	-	-
Altri contributi all'occupazione					-	-	-	-	3	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona					3	3	3	3	1	1	1	1	1	1	1	1
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa					-	-	-	-	14	13	13	13	-	-	-	-
Incentivi alle persone finalizzate alla conciliazione					-	-	-	-	269	269	269	269	1.124	146	146	93
Incentivi alle persone per la formazione					-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-
Totale	2.414	1.520	1.520	1.497	2.662	648	646	589	2.792	1.904	1.897	1.642	3.996	1.638	1.632	1.394

Segue Tab. 1

OS e tipologia di intervento	2011				2012				2013				2014			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
IId	151	147	147	147	138	133	133	132	356	342	342	340	157	155	155	154
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	6	6	6	6	-	-	-	-	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-
Messa in rete degli spi	-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Orientamento, consulenza e formazione del personale	-	-	-	-	-	-	-	-	3	3	3	3	3	3	3	3
Potenziamento dei servizi all'impiego-acquisizione di risorse	151	147	147	147	131	126	126	125	352	338	338	336	154	152	152	151
Ile	1.344	957	949	752	2.431	1.706	1.705	1.132	1.705	1.479	1.476	943	428	330	328	275
Alta formazione post ciclo universitario	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni	1	1	1	1	1	1	1	1	6	6	6	5	-	-	-	-
Altri contributi all'occupazione	165	31	31	22	2	1	1	1	157	87	87	27	1	1	1	-
Analisi socioeconomiche	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	1	1	1	1	-	-	-	-	3	3	3	1	22	22	22	21
Borse di lavoro	97	95	95	91	845	186	186	182	35	28	28	27	7	2	2	2
Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo	836	665	662	494	1.563	1.500	1.499	930	1.454	1.309	1.309	848	355	270	268	218
Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico	120	41	36	36	5	5	5	5	19	17	16	16	1	1	1	1
Formazione post obbligo formativo e post diploma	2	2	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	3	-	-	-
Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-
Incentivi alle persone per la formazione	61	60	60	44	-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-
Orientamento, consulenza e informazione	30	30	30	30	6	6	6	6	7	7	7	1	2	-	-	-
Orientamento, consulenza e formazione	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo	1	1	1	1	-	-	-	-	21	19	17	15	37	34	34	33
Tirocini	28	28	28	28	9	7	7	7	1	1	1	1	-	-	-	-
IIf	806	445	445	437	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	7	7	7	7	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle persone finalizzate alla conciliazione	799	438	438	430	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	2.301	1.549	1.541	1.336	2.569	1.839	1.838	1.264	2.061	1.821	1.818	1.283	585	485	483	429

Segue Tab. 1

OS e tipologia di intervento	2015				31.12.2015			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
IId	375	372	372	349	1.686	1.656	1.656	1.617
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	12	12	12	12
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	-	-	-	-	6	6	6	6
Messa in rete degli spi	-	-	-	-	7	7	7	7
Orientamento, consulenza e formazione del personale	-	-	-	-	6	6	6	6
Potenziamento dei servizi all'impiego-acquisizione di risorse	375	372	372	349	1.655	1.625	1.625	1.586
Ile	42	33	33	32	15.877	9.262	9.233	7.368
Alta formazione post ciclo universitario	-	-	-	-	1	1	1	1
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	36	36	36	34
Altri contributi all'occupazione	-	-	-	-	727	349	349	176
Analisi socioeconomiche	-	-	-	-	4	4	4	3
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	5	4	4	4	37	36	36	33
Borse di lavoro	1	-	-	-	9.446	4.188	4.188	3.847
Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo	21	20	20	20	4.834	4.124	4.112	2.818
Formazione per la creazione d'impresa	-	-	-	-	5	5	4	2
Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico	8	6	6	6	199	111	99	99
Formazione post obbligo formativo e post diploma	1	-	-	-	251	85	83	83
Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	-	-	-	-	2	2	2	2
Incentivi alle persone per la formazione	-	-	-	-	155	153	153	117
Orientamento, consulenza e informazione	3	3	3	2	66	64	64	54
Orientamento, consulenza e formazione	-	-	-	-	6	6	6	6
Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo	-	-	-	-	67	62	60	57
Tirocini	3	-	-	-	41	36	36	36
IIf	-	-	-	-	2.234	891	891	830
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	12	12	12	12
Altri contributi all'occupazione	-	-	-	-	3			
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	-	-	-	-	5	5	5	5
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	-	-	-	-	21	20	20	20
Incentivi alle persone finalizzate alla conciliazione	-	-	-	-	2.192	853	853	792
Incentivi alle persone per la formazione	-	-	-	-	1	1	1	1
Totale	417	405	405	381	19.797	11.809	11.780	9.815

Fonte: elaborazione dati Siform

Tab. 2 Destinatari per obiettivo specifico, stato e tipologia di progetto al 31.12.2015

Os e tipologie di intervento	2007				2008				2009				2010			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
Ile	2.318	1.424	1.424	1.401	4.502	1.003	968	801	8.076	4.659	4.253	3.344	11.657	8.889	4.750	4.194
Altri contributi all'occupazione					-	-	-	-	407	315	315	157	464	284	284	140
Borse di lavoro	2.312	1.418	1.418	1.395	2.446	538	539	483	1.707	1.065	1.065	891	1.988	848	847	768
Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo	6	6	6	6	1.876	420	414	304	2.401	2.024	1.687	1.472	3.177	1.875	1.355	1.211
Formazione per la creazione d'impresa					-	-	-	-	75	75	29	24	-	-	-	-
Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico					-	-	-	-	-	-	-	-	5.153	5.078	1.495	1.351
Formazione post obbligo formativo e post diploma					180	45	15	14	3.269	963	940	633	829	759	724	688
Incentivi alle persone per il lavoro autonomo					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle persone per la formazione					-	-	-	-	47	47	47	36	46	45	45	36
Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo					-	-	-	-	170	170	170	131	-	-	-	-
Tirocini					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IIf					-	-	-	-	287	287	286	273	1.124	146	146	93
Incentivi alle persone finalizzate alla conciliazione					-	-	-	-	269	269	268	268	1.124	146	146	93
Incentivi alle persone per la formazione					-	-	-	-	18	18	18	5	-	-	-	-
Totale	2.318	1.424	1.424	1.401	4.502	1.003	968	801	8.363	4.946	4.539	3.617	12.781	9.035	4.896	4.287

Segue Tab. 2

Os e tipologie di intervento	2011				2012				2013				2014			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
Ile	11.919	8.945	3.659	3.050	5.602	4.854	3.046	2.191	10.545	9.627	4.105	3.067	1.494	784	747	613
Alta formazione post ciclo universitario	8	8	8	6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altri contributi all'occupazione	221	54	54	29	2	1	1	1	268	189	189	57	1	1	1	-
Analisi socioeconomiche	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Borse di lavoro	158	156	156	147	845	186	186	182	35	28	28	27	7	2	2	2
Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo	5.007	3.301	1.783	1.460	1.837	1.751	1.733	1.133	2.579	1.802	1.801	1.260	1.345	672	635	512
Formazione per la creazione d'impresa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico	6.399	5.301	1.533	1.305	2.909	2.909	1.119	868	7.285	7.260	1.754	1.482	22	22	22	13
Formazione post obbligo formativo e post diploma	37	37	37	31	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	-	-	-	-	-	-	-	-	31	31	31	20	-	-	-	-
Incentivi alle persone per la formazione	61	60	60	44	-	-	-	-	31	31	31	21	-	-	-	-
Orientamento, consulenza e informazione	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Orientamento, consulenza e formazione	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo	-	-	-	-	-	-	-	-	315	285	270	199	119	87	87	86
Tirocini	28	28	28	28	9	7	7	7	1	1	1	1	-	-	-	-
IIf	799	438	437	429	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altri contributi all'occupazione	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle persone finalizzate alla conciliazione	799	438	437	429	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle persone per la formazione	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	12.718	9.383	4.096	3.479	5.602	4.854	3.046	2.191	10.545	9.627	4.105	3.067	1.494	784	747	613

Segue Tab. 2

Os e tipologie di intervento	2015				31.12.2015			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
Ile	1.065	957	949	701	57.178	41.142	23.901	19.362
Alta formazione post ciclo universitario	-	-	-	-	8	8	8	6
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	-	-	-	-
Altri contributi all'occupazione	-	-	-	-	1.363	844	844	384
Analisi socioeconomiche	-	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	-	-	-	-	-	-	-	-
Borse di lavoro	1	-	-	-	9.499	4.241	4.241	3.895
Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo	692	677	669	471	18.920	12.528	10.083	7.829
Formazione per la creazione d'impresa	-	-	-	-	75	75	29	24
Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico	369	280	280	230	22.137	20.850	6.203	5.249
Formazione post obbligo formativo e post diploma	-	-	-	-	4.315	1.804	1.716	1.366
Incentivi alle persone per il lavoro autonomo	-	-	-	-	31	31	31	20
Incentivi alle persone per la formazione	-	-	-	-	185	183	183	137
Orientamento, consulenza e informazione	-	-	-	-	-	-	-	-
Orientamento, consulenza e formazione	-	-	-	-	-	-	-	-
Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo	-	-	-	-	604	542	527	416
Tirocini	3	-	-	-	41	36	36	36
IIf	-	-	-	-	2.210	871	869	795
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	-	-	-	-
Altri contributi all'occupazione	-	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle Imprese per l'innovazione tecnologica ed organizzativa	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle persone finalizzate alla conciliazione	-	-	-	-	2.192	853	851	790
Incentivi alle persone per la formazione	-	-	-	-	18	18	18	5
Totale	1.065	957	949	701	59.388	42.013	24.770	20.157

Fonte: elaborazione dati Siform

In merito alle caratteristiche dei destinatari coinvolti nella realizzazione degli interventi avviati nell'ambito dell'Asse Occupabilità, va infine sottolineato che:

- le donne rappresentano quasi il 55% del totale (una quota elevata, che però si è ridotta in itinere a causa degli effetti prodotti dalle misure attuative dell'Accordo anticrisi sulla composizione per genere dei destinatari dell'Asse);
- i giovani di età compresa tra i 15 e i 24 anni di età costituiscono una quota pari al 16,8% degli avviati, ma i giovani fino a 29 anni di età (non evidenziati nelle tabelle 3 e 4, costruite indicando esclusivamente le classi di età richieste dalla Commissione europea) superano il 41%, a testimonianza dello sforzo compiuto per contrastare i crescenti livelli di disoccupazione giovanile registrati, in regione, a seguito della crisi;
- nel 30% circa dei casi, i destinatari avviati hanno un basso livello di scolarizzazione (Isced 1 e 2), ma i laureati si attestano comunque al 25% circa del totale, causa la rilevanza assegnata, in particolare a inizio programmazione, al target costituito dalla disoccupazione giovanile altamente scolarizzata;
- gli immigrati costituiscono una quota pari all'8% dei destinatari avviati (tab. 3 e 4, graf. 1-4).

Tab. 3 Caratteristiche dei destinatari avviati al 31.12.2015

Obiettivo specifico II e		AI	AI	AI	AI	AI	
		31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	
		TOT	TOT	TOT	TOT	TOT	F
		15.054	18.100	22.205	22.952	23.901	12.696
Posizione nel mercato del lavoro	Occupati	4.066	4.551	5.105	5.109	5.128	1.805
	<i>Lavoratori autonomi</i>	143	145	148	152	156	34
	Disoccupati	10.470	12.995	16.447	17.152	18.030	10.447
	<i>Disoccupati di lunga durata</i>	2.763	3.154	3.186	3.186	3.186	2.223
	<i>Persone inattive che frequentano corsi di istruzione e formazione</i>	518	554	651	689	741	442
Età	15-24 anni	2.530	3.200	3.865	3.987	4.143	1.999
	55-64 anni	494	617	786	801	861	348
Gruppi vulnerabili	Minoranze	-	-	-	-	-	-
	Migranti	871	1.310	1.826	1.918	1.961	642
	<i>Rom</i>	-	-	-	-	-	-
	Persone disabili	1.776	1.918	1.945	1.947	1.947	1.450
	Altri soggetti svantaggiati	273	346	349	349	349	236
Grado di istruzione	ISCED 1 e 2	3.947	5.339	6.881	7.005	7.164	2.878
	ISCED 3	6.183	7.310	8.726	8.938	9.328	5.098
	ISCED 4	387	463	598	628	719	308
	ISCED 5 e 6	4.455	4.840	5.489	5.763	6.072	4.086

Obiettivo specifico II e		AI	AI	AI	AI	AI	
		31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	
		TOT	TOT	TOT	TOT	TOT	F
		15.054	18.100	22.205	22.952	23.901	12.696
	n.d.	82	148	511	618	618	326

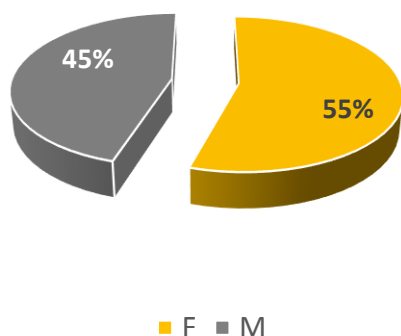
Fonte: elaborazione dati Siform

Tab. 4 Caratteristiche dei destinatari avviati al 31.12.2015

Obiettivo specifico II f		AI	AI	AI	AI	AI	
		31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	
		TOT	TOT	TOT	TOT	TOT	F
		869	869	869	869	869	863
Posizione nel mercato del lavoro	Lavoratori in CIG	432	432	432	432	432	431
	<i>Lavoratori precari</i>	-	-	-	-	-	-
	Disoccupati	434	434	434	434	434	429
	<i>Disoccupati di lunga durata</i>	140	140	140	140	140	140
	Persone inattive	3	3	3	3	3	3
	<i>Persone inattive che frequentano corsi di istruzione e formazione</i>	1	1	1	1	1	1
Età	15-24 anni	12	12	12	12	12	12
	55-64 anni	6	6	6	6	6	5
Gruppi vulnerabili	Minoranze	-	-	-	-	-	-
	Migranti	140	140	140	140	140	139
	<i>Rom</i>	-	-	-	-	-	-
	Persone disabili	-	-	-	-	-	-
	Altri soggetti svantaggiati	-	-	-	-	-	-
Grado di istruzione	ISCED 1 e 2	305	305	305	305	305	300
	ISCED 3	320	320	320	320	320	319
	ISCED 4	1	1	1	1	1	1
	ISCED 5 e 6	187	187	187	187	187	187
	n.d.	56	56	56	56	56	56

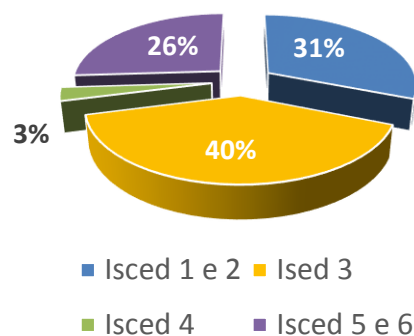
Fonte: elaborazione dati Siform

Graf. 1 Destinatari avviati per genere



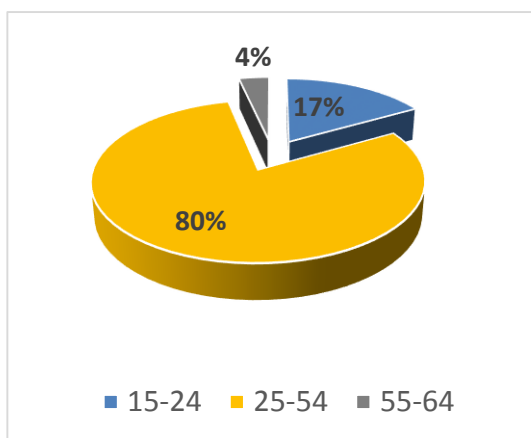
Fonte: elaborazione dati Siform

Graf. 2 Destinatari avviati per titolo di studio



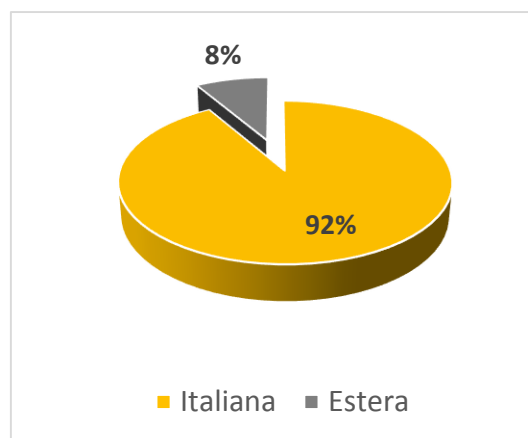
Fonte: elaborazione dati Siform

Graf. 3 Destinatari avviati per classi di età



Fonte: elaborazione dati Siform

Graf. 4 Destinatari avviati per cittadinanza



Fonte: elaborazione dati Siform

Il peso, sul totale dei destinatari avviati, delle donne e dei soggetti più scolarizzati è più alto di quello che le stesse categorie assumono nell'universo regionale 2015 delle persone alla ricerca di un impiego (rispettivamente: il 55% contro il 49% e il 26% contro il 15%). Va però ribadito che, causa gli elevati divari di genere ancora esistenti, le donne hanno rappresentato un target prioritario di intervento. Va detto, inoltre, che l'espulsione di manodopera da parte dell'industria manifatturiera regionale sta modificando la composizione per titolo di studio della forza lavoro alla ricerca di un impiego, ma il tasso di disoccupazione regionale dei disoccupati laureati è stato fino a tutto il 2012 tra i più alti di Italia, motivo per cui anche i disoccupati laureati sono stati considerati, soprattutto nei primi anni di programmazione, un target prioritario.

Nella tabella 5 sono riportate le quantificazioni degli indicatori di risultato previsti per gli obiettivi specifici programmati nell'Asse.

E' necessario ricordare, al riguardo, che i tassi di copertura sono stati calcolati nella colonna "totale" della tabella facendo riferimento alla consistenza numerica media del relativo universo di riferimento nel periodo 2007-2015.

Si ricorda, inoltre, che:

- gli indicatori di risultato che si configurano come tassi di inserimento occupazionale sono stati quantificati sulla base di quanto emerso dall'incrocio dei dati riferiti ai destinatari conclusi (censiti dal sistema informativo che garantisce il monitoraggio del POR) e le comunicazioni obbligatorie (censite dal sistema informativo lavoro);
- l'indicatore di risultato relativo all'obiettivo specifico D "numero di interventi avanzati rispetto al totale.." è stato quantificato sulla base del numero e della tipologia di servizi censiti all'interno del Sistema Informativo Lavoro regionale.

Tab. 5 Quantificazione degli indicatori di risultato al 31.12.2015

Obiettivo specifico D	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di interventi avanzati rispetto al totale degli interventi di base realizzati dai servizi per l'impiego raggiunti dall'obiettivo	69,60%	53%	52%	51%	52%	49%	50%	51%
Baseline	49%							
Risultato 2013	70-80%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (maschi)	2,05%	8,32%	8,80%	12,01%	17,69%	25,19%	25,68%	36,07%
Baseline	17,90%							
Risultato 2013	18,90%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (femmine)	5,44%	15,82%	14,90%	22,30%	20,71%	26,05%	30,49%	41,35%
Baseline	27,60%							
Risultato 2013	29%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (15-24 anni)	3,40%	16,33%	11,69%	16,03%	18,07%	22,39%	26,10%	32,79%
Baseline	30%							
Risultato 2013	19%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (> 25 anni)	3,80%	11,33%	11,90%	10,46%	19,49%	26,43%	28,49%	38,29%
Baseline	21%							
Risultato 2013	26%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (licenza elementare)	0	2,10%	3,99%	5,95%	5,26%	7,53%	9,69%	10,66%
Baseline	0%							
Risultato 2013	0%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (licenza media)	0,02%	5,40%	2,50%	11,21%	11,90%	19,20%	18,94%	26,59%
Baseline	10,80%							
Risultato 2013	11%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (diploma)	0,03%	0,58%	10,50%	24,53%	17,77%	20,78%	26,00%	33,29%
Baseline	28%							
Risultato 2013	38%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (laurea breve, laurea, dottorato)	14,90%	37,90%	42,30%	34,47%	41,98%	52,18%	47,96%	65,60%
Baseline	23%							
Risultato 2013	24%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di inserimento occupazionale lordo dei destinatari FSE per target group prioritari dell'obiettivo (immigrati)	n.s.	n.s.	44,10%	50,30%	23,95%	18,01%	61,90%	61,90%
Baseline	67,90%							
Risultato 2013	72%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di inserimento occupazionale lordo dei destinatari FSE per target group prioritari dell'obiettivo (over 45)	n.d.	22,70%	45,30%	40,10%	43,60%	12,18%	39,50%	39,50%
Baseline	61,50%							
Risultato 2013	65%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (15-24 anni)	0	n.s.	0,02%	0,04%	0,06%	0,06%	0,16%	0,18%
Baseline	28,60%							
Risultato 2013	32%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (> 25 anni)	0	n.s	0,15%	0,85%	1,51%	1,63%	2,72%	3,48%
Baseline	27,20%							
Risultato 2013	28%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (licenza elementare)	0	n.s	0,14%	0,80%	1,10%	2,83%	1,48%	1,59%
Baseline	0%							
Risultato 2013	0%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (licenza media)	0	0	0,14%	0,69%	0,96%	1,20%	2,05%	2,47%
Baseline	16%							
Risultato 2013	17%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (diploma)	0	n.s	0,11%	0,54%	1,09%	1,01%	2,01%	2,42%
Baseline	48%							
Risultato 2013	42%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (laurea breve, laurea, dottorato)	0	n.s	0,10%	0,60%	1,43%	1,71%	2,41%	3,63%
Baseline	37%							
Risultato 2013	26%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di inserimento occupazionale lordo della popolazione femminile raggiunta dall'obiettivo	0	0	0	25,94%	15,20%	13,10%	53,9%	53,9%
Baseline	66,60%							
Risultato 2013	70%							

Fonte: elaborazione dati Siform e ISTAT

Come desumibile dalla tabella non tutti i target fissati per gli indicatori di risultato sono stati raggiunti. Gli effetti prodotti dalla crisi hanno infatti incrementato la numerosità delle popolazioni di riferimento e ciò ha impedito, in alcuni casi, il raggiungimento dei tassi di copertura fissati ex ante sulla base di una numerosità delle stesse popolazioni decisamente più contenuta. La contrazione della domanda di lavoro ha invece determinato un sensibile decremento dei tassi di inserimento occupazionale dei destinatari che sono risultati più bassi di quelli ipotizzati in sede di programmazione alla luce dei risultati ottenuti con il POR FSE Obiettivo 3. Si ribadisce, infine, che il mancato raggiungimento dei valori fissati per gli indicatori di risultato riferiti all'obiettivo specifico F va invece imputato al fatto che l'attuazione dello stesso obiettivo ha assorbito solo una quota residuale delle risorse disponibili sull'Asse II a causa della scelta, adottata a livello regionale, di perseguire le pari opportunità di genere soprattutto attraverso una logica di mainstreaming. Si ricorda, in ogni caso, che nell'ambito dell'obiettivo specifico F, è stata finanziata una quota parte dell'intervento sperimentale finalizzato alla conciliazione dei tempi di vita e di lavoro già richiamato nella sezione del presente rapporto dedicata all'Asse I del POR.

Per quanto concerne le tematiche prioritarie di cui all'art. 10 del regolamento CE 1081/2006 (pari opportunità, innovatività, interregionalità e transnazionalità), si ricorda che l'integrazione della dimensione di genere è stata prevalentemente garantita, anche nell'ambito dell'Asse II, attraverso l'utilizzo di criteri di selezione concepiti in modo da premiare, a parità di condizioni, i progetti rivolti a destinatari di genere femminile e che nell'Asse non sono state attivate azioni di carattere interregionale o transnazionale.

Gli interventi attivati e precedentemente descritti hanno determinato i livelli di attuazione finanziaria desumibili dalla tabella 6 dalla quale si desume un overbooking pari al 9% della dotazione dell'Asse.

Tab. 6 Attuazione finanziaria al 31.12.2015

Programmato (€)	Impegni (€)	Pagamenti BF (€)	c/a
a	b	c	
109.744.967,00	119.112.175,45	119.112.175,45	109%

Fonte: elaborazioni dati Siform

3.2.2 Problemi incontrati e misure adottate per risolverli

Come desumibile dai dati di attuazione finanziaria, le criticità occupazionali indotte dalla crisi hanno amplificato, in itinere, la necessità di interventi di politica attiva a sostegno dell'inserimento e del reinserimento occupazionale. Ciò ha determinato la necessità di una revisione del programma finalizzata ad incrementare la dotazione dell'Asse, ma anche la necessità di usufruire, in chiusura, della flessibilità del 10% prevista dal Reg. 1297/2013.

3.3 ASSE INCLUSIONE SOCIALE

3.3.1 Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi

Nello schema 1 sono riepilogati gli indicatori di realizzazione inseriti nel POR FSE 2007-13 e i relativi valori “base” e “attesi”.

Schema 1: Indicatori di realizzazione del POR FSE Obiettivo 2

Obiettivo specifico	INDICATORI DI REALIZZAZIONE
g) sviluppare percorsi di integrazione e migliorare il (re)inserimento lavorativo dei soggetti svantaggiati per combattere ogni forma di discriminazione nel mercato del lavoro.	<p>LOGIA DI INTERVENTO</p> <p>N. di destinatari (approvati, avviati e conclusi) per tipologia di intervento e per caratteristiche principali (avviati)</p> <p>Fonte: Sistema di monitoraggio FSE regionale</p> <p>Valore base: numero di progetti destinati a soggetti svantaggiati = 80 Valore atteso al 2013: 120</p> <p>Valore base: numero di soggetti svantaggiati raggiunti = 400 Valore atteso al 2013: 900</p>

La quantificazione degli indicatori di realizzazione alla data del 31.12.2015 è riportata nelle tabelle 1 e 2 facendo riferimento alle diverse tipologie di intervento attivate, classificate sulla base delle categorie previste dal Codice Unico di Progetto.

Come desumibile dai dati, l’attuazione dell’obiettivo è stata di fatto completata nel 2014 e, nel 2015, è stato solo attivato un avviso per la realizzazione di tirocini, che però ha coinvolto più di 450 destinatari.

Con riferimento all’intera programmazione, va invece evidenziato che il numero di progetti avviati e conclusi (rispettivamente pari a 4.055 e a 3.609) è abbondantemente superiore al valore atteso (120) e che la loro implementazione ha consentito di raggiungere più di 13 mila destinatari (di cui 11.519 conclusi), contro i 900 stimati in fase di avvio.

E’ utile sottolineare, inoltre, che i dati di monitoraggio riferiti alla tipologia di progetti attivati e alla numerosità dei destinatari raggiunti con le diverse linee di intervento testimoniano la scelta di perseguire l’obiettivo di favorire l’inclusione sociale soprattutto attraverso interventi formativi finalizzati all’acquisizione di competenze spendibili in ambito lavorativo.

Tab. 1 Progetti per obiettivo specifico, stato e tipologia di intervento al 31.12.2015

OS e tipologia di intervento	2007				2008				2009				2010			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
Illig	19	19	19	19	527	293	289	284	865	548	543	459	853	413	412	308
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Alta formazione post ciclo universitario					16	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo					71	23	21	21	65	30	27	27	7	7	7	7
Altre forme	1	1	1	1	-	-	-	-	1	1	1	1	1	1	1	1
Altre informazioni e comunicazioni					1	1	1	1	8	8	8	8	-	-	-	-
Altri contributi all'occupazione					-	-	-	-	93	42	42	23	24	13	13	5
Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona					-	-	-	-	6	6	6	6	1	1	1	1
Borse di lavoro	17	17	17	17	408	253	253	248	502	318	318	286	689	313	313	234
Formazione all'interno dell'obbligo scolastico					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo					31	15	13	13	91	47	45	44	64	36	35	34
Formazione post obbligo formativo e post diploma					-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico					-	-	-	-	-	-	-	-	55	30	30	14
Incentivi alle persone per la formazione					-	-	-	-	96	94	94	62	-	-	-	-
Orientamento, consulenza e informazione	1	1	1	1	-	-	-	-	2	2	2	2	-	-	-	-
Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo					-	-	-	-	-	-	-	-	12	12	12	12
Totale	19	19	19	19	527	293	289	284	865	548	543	459	853	413	412	308

Segue Tab. 1

OS e tipologia di intervento	2011				2012				2013				2014			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
Illg	1.247	634	631	592	1.255	764	761	650	734	409	406	346	2.175	539	530	487
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	76	17	17	17
Alta formazione post ciclo universitario	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	19	17	17	17	31	28	26	26	16	11	11	11	-	-	-	-
Altre forme	9	9	8	8	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni	1	1	1	1	3	3	3	3	-	-	-	-	2	2	2	2
Altri contributi all'occupazione	8	5	5	4	156	60	60	42	55	42	42	24	-	-	-	-
Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	56	56	56	56	3	3	3	3	-	-	-	-	1	1	1	1
Borse di lavoro	884	388	388	371	973	591	591	507	565	282	282	251	1.875	447	447	405
Formazione all'interno dell'obbligo scolastico	1	1	1	1	9	2	2	2	4	4	1	1	-	-	-	-
Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo	253	151	149	128	70	67	67	59	73	56	56	47	116	48	39	38
Formazione post obbligo formativo e post diploma	10	1	1	1	5	5	5	4	15	9	9	9	-	-	-	-
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	4	3	3	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Incentivi alle persone per la formazione	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Orientamento, consulenza e informazione	2	2	2	2	4	4	4	4	3	3	3	3	2	2	2	2
Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Percorsi scolastici formativi all'interno dell'obbligo formativo	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	-	-	-	-	-
Tirocini	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	-	103	22	22	22
Totale	1.247	634	631	592	1.255	764	761	650	734	409	406	346	2.175	539	530	487

Segue Tab. 1

OS e tipologia di intervento	2015				31.12.2015			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
Illg	507	464	464	464	8.182	4.083	4.055	3.609
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	-	-	-	-	76	17	17	17
Alta formazione post ciclo universitario	-	-	-	-	16	1	1	1
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	-	-	-	-	209	116	109	109
Altre forme	-	-	-	-	13	12	11	11
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	15	15	15	15
Altri contributi all'occupazione	-	-	-	-	336	162	162	98
Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive	1	1	1	1	1	1	1	1
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	-	-	-	-	67	67	67	67
Borse di lavoro	2	2	2	2	5.915	2.611	2.611	2.321
Formazione all'interno dell'obbligo scolastico	-	-	-	-	14	7	4	4
Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo	-	-	-	-	698	420	404	363
Formazione post obbligo formativo e post diploma	-	-	-	-	31	15	15	14
Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico	-	-	-	-	55	30	30	14
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	-	-	-	-	4	3	3	3
Incentivi alle persone per la formazione	-	-	-	-	96	94	94	62
Orientamento, consulenza e informazione	2	2	2	2	16	16	16	16
Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo	-	-	-	-	13	13	12	12
Percorsi scolastici formativi all'interno dell'obbligo formativo	-	-	-	-	1	1	1	
Tirocini	502	459	459	459	606	482	482	481
Totale	507	464	464	464	8.182	4.083	4.055	3.609

Fonte: elaborazione dati Siform.

Tab. 2 Destinatari per obiettivo specifico, stato e tipologia di intervento al 31.12.2015

OS e tipologia di intervento	2007				2008				2009				2010				2011			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
Illg	17	17	17	17	7.501	3.058	1.975	1.820	11.612	4.067	2.846	2.484	3.082	1.663	1.608	1.372	3.262	1.918	1.851	1.585
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Alta formazione post ciclo universitario					246	21	21	13	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo					6.389	2.588	1.530	1.431	7.712	2.035	1.236	1.116	116	116	116	104	383	368	366	279
Altre informazioni e comunicazioni					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altri contributi all'occupazione					-	-	-	-	166	96	96	45	53	43	43	28	13	10	10	9
Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Borse di lavoro	17	17	17	17	408	253	253	248	501	317	317	285	688	312	311	232	884	388	388	371
Formazione all'interno dell'obbligo scolastico					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo					458	196	171	128	3.122	1.525	1.103	976	1.901	898	849	768	1.825	1.130	1.065	907
Formazione post obbligo formativo e post diploma					-	-	-	-	15	-	-	-	-	-	-	-	154	19	19	16
Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico					-	-	-	-	-	-	-	-	97	67	67	29	-	-	-	-
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	3	3	3
Incentivi alle persone per la formazione					-	-	-	-	96	94	94	62	-	-	-	-	-	-	-	-
Orientamento, consulenza e informazione	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo					-	-	-	-	-	-	-	-	227	227	222	211	-	-	-	-
Totale	17	17	17	17	7.501	3.058	1.975	1.820	11.612	4.067	2.846	2.484	3.082	1.663	1.608	1.372	3.262	1.918	1.851	1.585

Segue Tab. 2

OS e tipologia di intervento	2012				2013				2014			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
Illg	2.725	2.018	1.939	1.598	2.111	1.327	1.281	1.068	5.247	1.478	1.309	1.115
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	-	-	-	-	-	-	-	-	1.715	461	444	341
Alta formazione post ciclo universitario	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	875	795	752	625	694	564	563	452	-	-	-	-
Altre forme	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altri contributi all'occupazione	192	93	93	58	73	55	55	26	-	-	-	-
Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Borse di lavoro	952	570	568	484	554	271	271	240	1.865	437	437	395
Formazione all'interno dell'obbligo scolastico	153	38	36	22	68	68	23	18	-	-	-	-
Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo	314	283	283	259	568	261	261	227	1.564	558	406	357
Formazione post obbligo formativo e post diploma	224	224	207	150	154	108	108	105	-	-	-	-
Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo	15	15	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Percorsi scolastici formativi all'interno dell'obbligo formativo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Tirocini	-	-	-	-	-	-	-	-	103	22	22	22
Totale	2.725	2.018	1.939	1.598	2.111	1.327	1.281	1.068	5.247	1.478	1.309	1.115

Segue Tab. 2

OS e tipologia di intervento	2015				31.12.2015			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
IIIg	503	460	460	460	36.060	16.006	13.286	11.519
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	-	-	-	-	1.715	461	444	341
Alta formazione post ciclo universitario	-	-	-	-	246	21	21	13
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	-	-	-	-	16.169	6.466	4.563	4.007
Altre forme	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	-	-	-	-
Altri contributi all'occupazione	-	-	-	-	497	297	297	166
Altri servizi ai dipendenti di imprese produttive	-	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza sociale ed altri servizi alla persona	-	-	-	-	-	-	-	-
Borse di lavoro	1	1	1	1	5.870	2.566	2.563	2.273
Formazione all'interno dell'obbligo scolastico	-	-	-	-	221	106	59	40
Formazione finalizzata al reinserimento lavorativo	-	-	-	-	9.752	4.851	4.138	3.622
Formazione post obbligo formativo e post diploma	-	-	-	-	547	351	334	271
Incentivi alla trasformazione di forme di lavoro atipico	-	-	-	-	97	67	67	29
Incentivi alle imprese per l'occupazione - incentivazione del tempo parziale	-	-	-	-	3	3	3	3
Incentivi alle persone per la formazione	-	-	-	-	96	94	94	62
Orientamento, consulenza e informazione	-	-	-	-	-	-	-	-
Percorsi formativi integrati per l'inserimento lavorativo	-	-	-	-	242	242	222	211
Percorsi scolastici formativi all'interno dell'obbligo formativo	-	-	-	-	-	-	-	-
Tirocini	502	459	459	459	605	481	481	481
Totale	503	460	460	460	36.060	16.006	13.286	11.519

Fonte: elaborazioni dati Siform.

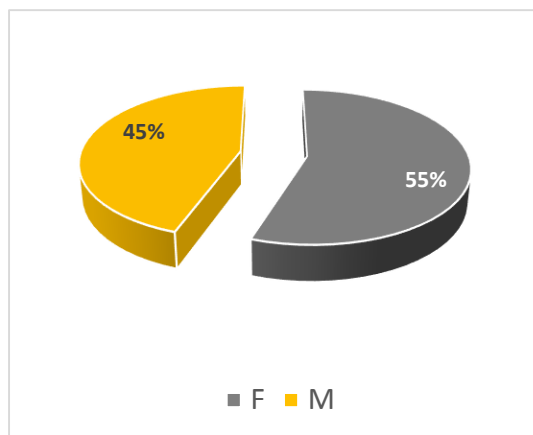
Gli avviati sono prevalentemente disoccupati (48% del totale) o inattivi (48%) in possesso di un basso livello di istruzione. Come desumibile dalla tabella 3 e dai grafici riportati di seguito, le donne costituiscono circa il 55% dei destinatari avviati, i giovani (15-24 anni) il 26%; i soggetti in possesso di un basso livello di scolarizzazione (Isced 1 o 2) il 61%.

Tab. 3 Caratteristiche dei destinatari avviati al 31.12.2015

Obiettivo specifico III g		AI	AI 3	AI	AI	AI	
		31.12.2011	1.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	
		TOT	TOT	TOT	TOT	TOT	F
		8.297	10.236	11.517	12.826	13.286	7.356
Posizione nel mercato del lavoro	Occupati	384	464	530	563	563	439
	<i>Lavoratori autonomi</i>	33	34	36	38	38	29
	Disoccupati	2.891	4.145	4.697	5.922	6.382	3.957
	<i>Disoccupati di lunga durata</i>	1.222	1.692	1.842	1.842	1.842	1.247
	Persone inattive	5.022	5.627	6.290	6.341	6.341	2.960
	<i>Persone inattive che frequentano corsi di istruzione e formazione</i>	5.022	5.627	6.290	6.341	6.341	2.960
Età	15-24 anni	5.604	6.530	7.232	7.327	7.327	3.447
	55-64 anni	130	180	217	302	351	154
Gruppi vulnerabili	Minoranze	-	-	-	-	-	-
	Migranti	2.428	2.893	3.379	3.467	3.499	1.587
	<i>Rom</i>	-	-	-	-	-	-
	Persone disabili	607	757	798	960	960	546
	Altri soggetti svantaggiati	463	546	778	1.030	1.031	758
Grado di istruzione	ISCED 1 e 2	5.791	6.839	7.658	7.914	8.156	3.865
	ISCED 3	1.664	2.234	2.563	3.189	3.350	2.138
	ISCED 4	59	70	83	157	157	94
	ISCED 5 e 6	764	1.074	1.192	1.544	1.601	1.250
	n.d.	19	19	21	22	22	9

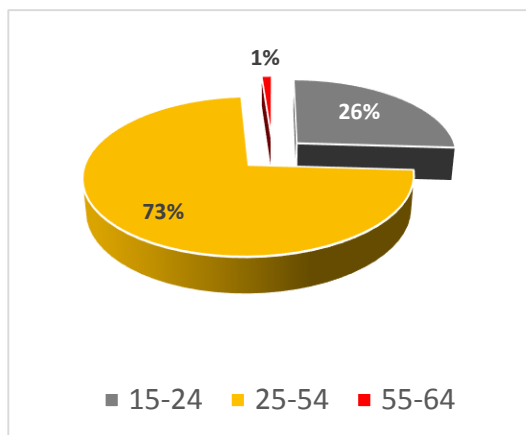
Fonte: elaborazione dati Siform

Graf. 1 Destinatari avviati per genere



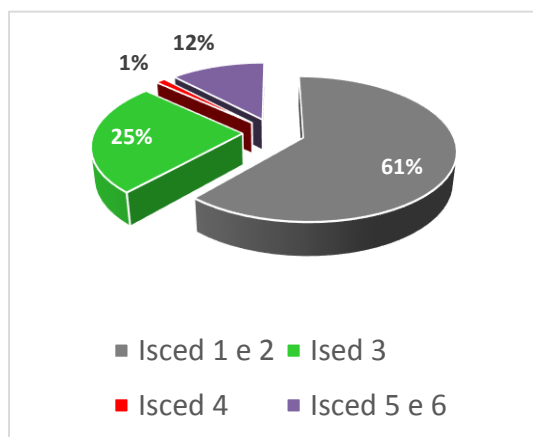
Fonte: elaborazione dati Siform

Graf. 2 Destinatari avviati per classe di età



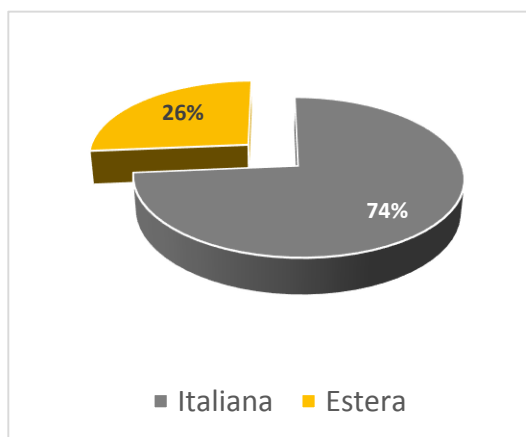
Fonte: elaborazione dati Siform

Graf. 3 Destinatari avviati per titolo di studio



Fonte: elaborazione dati Siform

Graf. 4 Destinatari avviati per cittadinanza



Fonte: elaborazione dati Siform

Gli indicatori di risultato sono riportati nella tab. 4. Al riguardo, si ricorda che il tasso di copertura dei soggetti svantaggiati potenzialmente interessati dall'attuazione dell'obiettivo specifico G, previsto tra gli indicatori di risultato dello stesso obiettivo, la relativa baseline e il relativo valore atteso al 2013 sono stati quantificati, per la prima volta, in occasione del RAE 2011. Le operazioni di quantificazione sono state infatti ostacolate dall'assenza di una metodologia comune e condivisa a livello nazionale da utilizzare per l'individuazione dell'universo di riferimento cui rapportare il numero dei destinatari conclusi. Considerata la rilevanza attribuita dalla Commissione alla quantificazione di tutti gli indicatori, in occasione del RAE 2011, si è deciso di indentificare l'universo di riferimento tenendo conto dei target interessati dagli interventi attivati a livello regionale nell'ambito dell'Asse: disoccupati immigrati, disoccupati di lunga durata, soggetti diversamente abili, giovani a rischio di esclusione socio lavorativa e popolazione in età attiva interessata da fenomeni di nuova povertà. I dati riferiti alla consistenza numerica regionale di ciascuno di questi universi, desunti da dati

Istat o da dati di fonte regionale⁵, sono stati elaborati sulla base delle stime effettuate in merito alla possibile entità delle situazioni di plurisvantaggio e tenendo conto del fatto che le stesse categorie di destinatari figurano anche tra i target prioritari di altri obiettivi specifici (in particolare, dell'obiettivo specifico E). La metodologia utilizzata ha consentito di stimare, per l'Asse III, un bacino di utenti potenziali che è cresciuto nel tempo fino alle oltre 127mila unità del 2015, a causa, soprattutto, dell'incremento dei disoccupati di lunga durata, dei giovani NEET e dei soggetti in età attiva al di sotto della soglia di povertà. Il tasso di copertura 2015, calcolato rapportando i destinatari raggiunti all'universo dei potenziali destinatari così stimato (pari a 127.274 unità), nel 2015, è di poco superiore al 9% ed è, pertanto, leggermente inferiore al target (10%). Come possibile notare, tuttavia, se il tasso di copertura viene calcolato rapportando il numero di destinatari raggiunti alla consistenza media dell'universo (colonna "totale" della tabella 4), l'indicatore assume un valore superiore al risultato atteso. Va infatti segnalato che, nel periodo interessato dalla programmazione 2007/13, i potenziali destinatari degli interventi attuati nell'ambito dell'obiettivo specifico G è più che triplicato. Va ribadito, inoltre, che, a seguito della crisi, l'AdG ha consistentemente potenziato gli interventi di politica attiva (anche attraverso una revisione del programma finalizzata ad incrementare le risorse disponibili sull'Asse II) e pertanto incrementato, sia pure in un altro Asse, le azioni finalizzate a sostenere l'inserimento lavorativo, facilitando così anche l'inclusione sociale dei potenziali destinatari dell'Asse III coincidenti, come detto, con alcune delle categorie target dell'Asse II.

Tab. 4 Quantificazione degli indicatori di risultato al 31.12.2014

Obiettivo specifico G	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di incidenza dei percorsi integrati di inserimento o reinserimento lavorativo sul totale degli interventi rivolti ai destinatari dell'obiettivo	3,30%	0,96%	0,58%	0,46%	0,33%	0,33%
Baseline	0%					
Risultato 2013	10%					

Obiettivo specifico G	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura dei soggetti svantaggiati potenzialmente interessati all'attuazione dell'obiettivo	4,90%	4,57%	5,49%	4,61%	9,05%	10,70%
Baseline	4,90%					
Risultato 2013	10%					

Fonte: elaborazione dati Siform

Per quanto concerne le tematiche prioritarie di cui all'art. 10 del regolamento CE 1081/2006 (integrazione della dimensione di genere, azioni finalizzate ad aumentare l'inclusione lavorativa dei migranti e delle minoranze, attività innovative, azioni transnazionali e interregionali) si ricorda che, anche nel caso dell'obiettivo specifico G, i criteri di selezione hanno tenuto conto della finalità trasversale, assunta dalla Regione Marche in sede di programmazione, di favorire le pari opportunità di genere. L'utilizzo di tali criteri ha determinato, come detto, un'incidenza delle donne, sul totale dei destinatari avviati, pari al 55%. Molte delle azioni implementate nell'ambito dell'Asse sono state inoltre indirizzate agli immigrati che

⁵ Centro regionale per la Ricerca e la Documentazione sulle Disabilità.

rappresentano una quota pari al 26% dei destinatari avviati. Va messo in evidenza, infine, che nell'Asse III non sono stati attivati progetti transnazionali o interregionali.

I livelli di attuazione finanziaria sono riportati nella tabella 5, dalla quale si desume il quasi totale assorbimento delle risorse programmate.

Tab. 5 Attuazione finanziaria al 31.12.2015

Programmato	Impegni	Pagamenti BF	c/a
a	b	c	
28.447.382,00	28.179.884,94	28.179.884,94	99%

Fonte: elaborazioni dati Siform

3.3.2 Problemi incontrati e misure adottate per risolverli

Non esistono problematiche particolari da evidenziare.

3.4 ASSE CAPITALE UMANO

3.4.1 Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi

Nello schema 1 sono riepilogati gli indicatori di realizzazione inseriti nel POR FSE 2007-13 e i relativi valori “base” e “attesi”.

Schema 1: Indicatori di realizzazione del POR FSE Obiettivo 2

Obiettivo specifico	INDICATORI DI REALIZZAZIONE
<p>h) elaborazione e introduzione delle riforme dei sistemi d’istruzione, formazione e lavoro per migliorarne l’integrazione e sviluppare l’occupabilità, con particolare attenzione all’orientamento</p>	<p>N. di progetti (approvati, avviati e conclusi) per tipologia di intervento</p> <p>Fonte: Sistema di monitoraggio FSE regionale</p> <p>Valore 2007: 0 Valore atteso al 2013: 8 progetti di riforma (certificazione delle competenze; completamento del dispositivo relativo alla certificazione delle competenze degli operatori della formazione professionale; definizione degli standard formativi minimi; revisione, sulla base degli standard minimi, del repertorio regionale delle qualifiche; poli formativi; libretto formativo; costruzione di cataloghi dell’offerta formativa; definizione di un modello regionale di orientamento sia nelle scuole che nei CPI)</p>
<p>i) aumentare la partecipazione alle opportunità formative lungo tutto l’arco della vita e innalzare i livelli di apprendimento e conoscenza</p>	<p>N. di destinatari (approvati, avviati e conclusi) per tipologia di intervento e per caratteristiche principali (avviati)</p> <p>Fonte: Sistema di monitoraggio FSE regionale</p> <p>Valore base: numero di progetti di formazione permanente = 40 Valore 2007: 0 Valore atteso al 2013: 80</p> <p>Valore base: numero di destinatari delle azioni di formazione permanente = 800 Valore 2007: 0 Valore atteso al 2013: 1.600</p>
<p>l) creazione di reti tra università, centri tecnologici di ricerca, il mondo produttivo e istituzionale con particolare attenzione alla promozione della ricerca e dell’innovazione</p>	<p>N. di progetti (approvati, avviati e conclusi) per tipologia di intervento</p> <p>Fonte: sistema di monitoraggio FSE regionale</p> <p>Valore 2007: 0 Valore atteso: non quantificato ex ante</p>

Nelle tabelle 1 e 2 sono invece riportati gli indicatori di realizzazione alla data del 31.12.2015 (e per le singole annualità di programmazione) facendo riferimento ai 3 obiettivi specifici in cui si articola l'Asse e alle diverse tipologie di intervento attivate, classificate sulla base delle categorie previste dal Codice Unico di Progetto. Come desumibile dai dati, nell'ambito dell'Asse IV, sono stati complessivamente avviati 2.032 progetti, il 77% dei quali conclusi.

I destinatari "avviati" e "conclusi" sono invece rispettivamente pari a 19.616 e a 13.988 unità.

Una delle innovazioni di sistema che si prevedeva di introdurre nel corso della programmazione FSE 2007/13 che figura tra le realizzazioni ipotizzate ex ante è stata introdotta nei primi anni di operatività del Programma. Infatti, la prima edizione del Catalogo regionale dell'offerta formativa a domanda individuale, aggiornata nel 2011 e nel 2013, è stata approvata nel corso del 2008. La prevista costituzione di Poli formativi, a seguito delle disposizioni contenute nel DPCM del 25 gennaio 2008 (linee guida per la riorganizzazione del sistema dell'Istruzione e Formazione Tecnica Superiore), è stata di fatto sostituita con la costituzione di 3 Fondazioni ITS (una per le calzature; una per l'internazionalizzazione e la meccanica per la nautica e una per l'energia).

Nel corso del 2012, inoltre, è stata indetta la gara con procedura aperta per l'affidamento del servizio di implementazione del libretto formativo del cittadino denominato "VA.LI.CO. MARCHE". Sul fronte della certificazione delle competenze e della revisione del repertorio regionale delle qualifiche sono stati assunti atti regionali che hanno consentito di allineare gli interventi a quanto nel frattempo disposto a livello nazionale, ad esempio, in merito ai percorsi leFP e all'apprendistato.

Nel 2012, è stato approvato un protocollo di intesa con la Regione Toscana per la collaborazione, attraverso lo scambio di esperienze e di materiali tecnici, per la definizione dei rispettivi sistemi di governo delle politiche di *Lifelong Learning*, nell'ottica dell'effettiva trasparenza delle competenze acquisite e della piena garanzia della mobilità dei cittadini. Tuttavia, la completa adozione di tali innovazioni di sistema è stata avviata nel 2014 con l'adozione della DGR 1412 che ha istituito il Repertorio Regionale dei Profili professionali della regione Marche e quindi definito il riferimento, in termini di standard professionali, per le attività attivate e da attivare nell'ambito della programmazione 2014/20 ed inerenti la formazione e l'individuazione, la validazione e la certificazione delle competenze.

In aggiunta a quanto sopra, si ricorda che, nell'ambito dell'obiettivo specifico H, già a inizio programmazione è stata attivata la task force incaricata al supporto della gestione del dispositivo relativo all'accreditamento delle sedi formative e alla certificazione delle competenze degli operatori e, nel 2009, quella per l'implementazione dell'anagrafe scolastica regionale.

Le realizzazioni ipotizzate ex ante per l'obiettivo specifico I (80 progetti di formazione permanente e 800 destinatari) sono invece state abbondantemente superate già nel 2011 e, alla data del 31.12.2015, nell'ambito del solo obiettivo specifico I, risultano essere stati conclusi 337 corsi di formazione permanente, per un totale di destinatari coinvolti pari a 9.257 unità.

Va sottolineato che gli interventi attivati nell'ambito degli obiettivi specifici I ed L sono prevalentemente di tipo formativo e, nel caso dell'obiettivo specifico L, sono stati promossi e attuati all'interno di reti che coinvolgono il sistema dell'istruzione, della ricerca e dell'impresa. Nell'ambito dello stesso obiettivo e sempre al fine di realizzare reti collaborative tra i sistemi appena richiamati è stata anche avviata, a seguito dell'emanazione di una specifica linea guida regionale (DGR n. 1041/2009), una tipologia di intervento che prevedeva la realizzazione di borse di ricerca, la cui ammissibilità al finanziamento era subordinata alla realizzazione di accordi o protocolli tra il sistema produttivo, l'università o centri tecnologici di ricerca.

Tab. 1 Progetti per obiettivo specifico, stato e tipologia al 31.12.2015

OS e tipologia di intervento	2007				2008				2009				2010			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
IVh	1	1	1	1	3	3	3	3	16	15	15	15	1	1	1	1
Altre informazioni e comunicazioni					2	2	2	2	12	11	11	11	1	1	1	1
Certificazione di qualità e accreditamento soggetti attuatori					-	-	-	-	2	2	2	2	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli					-	-	-	-	2	2	2	2	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli d'integrazione					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Orientamento, consulenza e formazione formatori e operatori					1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Sistemi di monitoraggio	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IVi	1	1	1	1	209	134	131	91	662	381	376	284	184	121	118	73
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari					97	81	81	42	213	168	168	103	132	112	112	67
Alta formazione post ciclo universitario					4	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo					50	18	18	18	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre forme	1	1	1	1	-	-	-	-	2	2	2	2	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni					-	-	-	-	3	3	3	3	1	1	1	1
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico					58	34	31	30	306	174	169	142	51	8	5	5
Formazione post obbligo formativo e post diploma					-	-	-	-	138	34	34	34	-	-	-	-
IVI					53	24	23	23	105	76	76	63	256	153	153	129
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari					-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-
Alta formazione post ciclo universitario					1	1	1	1	-	-	-	-	6	6	6	6
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo					11	9	9	9	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Borse di Ricerca					-	-	-	-	102	73	73	60	249	146	146	122
Formazione post obbligo formativo e post diploma					-	-	-	-	2	2	2	2	1	1	1	1
IFTS (istruzione e formazione tecnica superiore)					41	14	13	13	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	2	2	2	2	265	161	157	117	783	472	467	362	441	275	272	203

Segue Tab. 1

OS e tipologia di intervento	2011				2012				2013				2014			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
IVh	7	4	4	4	12	11	11	11	26	11	10	10	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Certificazione di qualità e accreditamento soggetti attuatori	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli d'integrazione	-	-	-	-	9	8	8	8	2	2	1	1	-	-	-	-
Orientamento, consulenza e formazione formatori e operatori	7	4	4	4	3	3	3	3	23	8	8	8	-	-	-	-
IVi	827	309	303	233	384	117	117	59	232	184	182	94	87	33	33	33
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	306	179	179	116	97	94	94	36	173	154	154	67	-	-	-	-
Alta formazione post ciclo universitario	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	10	8	8	8
Altre forme	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni	5	5	5	5	11	11	11	11	9	9	9	9	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-
Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico	515	124	118	111	276	12	12	12	40	15	13	12	77	25	25	25
Formazione post obbligo formativo e post diploma	1	1	1	1	-	-	-	-	8	4	4	4	-	-	-	-
IVI	208	117	116	109	185	84	84	76	371	207	207	191	126	67	66	66
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Alta formazione post ciclo universitario	-	-	-	-	-	-	-	-	86	55	55	51	-	-	-	-
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni	2	2	2	2	-	-	-	-	11	11	11	11	-	-	-	-
Borse di Ricerca	191	106	106	99	185	84	84	76	270	138	138	126	93	50	50	50
Formazione post obbligo formativo e post diploma	2	2	2	2	-	-	-	-	4	3	3	3	6	4	4	4
IFTS (istruzione e formazione tecnica superiore)	13	7	6	6	-	-	-	-	-	-	-	-	27	13	12	12
Totale	1.042	430	423	346	581	212	212	146	629	402	399	295	213	100	99	99

Segue Tab. 1

OS e tipologia di intervento	2015				31.12.2015			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
IVh	8	1	1	1	74	47	46	46
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	15	14	14	14
Certificazione di qualità e accreditamento soggetti attuatori	-	-	-	-	2	2	2	2
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	-	-	-	-	3	3	3	3
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli d'integrazione	-	-	-	-	11	10	9	9
Orientamento, consulenza e formazione formatori e operatori	8	1	1	1	42	17	17	17
Sistemi di monitoraggio	-	-	-	-	1	1	1	1
IVi	-	-	-	-	2.586	1.280	1.261	868
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	-	-	-	-	1.018	788	788	431
Alta formazione post ciclo universitario	-	-	-	-	5	2	2	2
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	-	-	-	-	60	26	26	26
Altre forme	-	-	-	-	3	3	3	3
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	29	29	29	29
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	-	-	-	-	1	1	1	1
Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico	-	-	-	-	1.323	392	373	337
Formazione post obbligo formativo e post diploma	-	-	-	-	147	39	39	39
IVl	-	-	-	-	1.304	728	725	657
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	-	-	-	-	1	1	1	1
Alta formazione post ciclo universitario	-	-	-	-	93	62	62	58
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	-	-	-	-	11	9	9	9
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	13	13	13	13
Borse di Ricerca	-	-	-	-	1.090	597	597	533
Formazione post obbligo formativo e post diploma	-	-	-	-	15	12	12	12
IFTS (istruzione e formazione tecnica superiore)	-	-	-	-	81	34	31	31
Totale	8	1	1	1	3.964	2.055	2.032	1.571

Fonte: elaborazione dati Siform.

Tab. 2 Destinatari per obiettivo specifico, stato e tipologia di intervento al 31.12.2015

OS e tipologia di intervento	2007				2008				2009				2010			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
IVh																
Altre informazioni e comunicazioni					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Certificazione di qualità e accreditamento soggetti attuatori					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli d'integrazione					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Orientamento, consulenza e formazione formatori e operatori					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Sistemi di monitoraggio	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IVi	-	-	-	-	11.449	6.318	5.678	3.602	6.140	2.471	2.281	1.725	1.493	488	229	174
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari					97	81	81	42	213	168	168	103	132	112	112	67
Alta formazione post ciclo universitario					59	14	14	12	-	-	-	-	-	-	-	-
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo					5.027	1.890	1.720	1.504	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre forme	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico					6.266	4.333	3.863	2.044	3.741	1.647	1.472	1.108	1.361	376	117	107
Formazione post obbligo formativo e post diploma					-	-	-	-	2.186	656	641	514	-	-	-	-
IVI					1.155	605	578	390	139	110	110	84	421	318	316	281
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Alta formazione post ciclo universitario					17	17	17	15	-	-	-	-	120	120	118	115
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo					206	176	174	126	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni					-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Borse di Ricerca					-	-	-	-	99	70	70	57	248	145	145	121
Formazione post obbligo formativo e post diploma					-	-	-	-	40	40	40	27	53	53	53	45
IFTS (istruzione e formazione tecnica superiore)					932	412	387	249	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	-	-	-	-	12.604	6.923	6.256	3.992	6.279	2.581	2.391	1.809	1.914	806	545	455

Segue Tab. 2

OS e tipologia di intervento	2011				2012				2013			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
IVh	135	85	82	56	70	70	70	61	1.796	636	621	591
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Certificazione di qualità e accreditamento soggetti attuatori	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli d'integrazione	-	-	-	-	-	-	-	-	15	15	-	-
Orientamento, consulenza e formazione formatori e operatori	135	85	82	56	70	70	70	61	1.781	621	621	591
Sistemi di monitoraggio	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IVI	12.572	6.473	5.125	3.338	5.887	947	943	779	2.637	1.369	1.346	1.060
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	306	179	179	116	97	94	94	36	173	154	154	67
Alta formazione post ciclo universitario	-	-	-	-	-	-	-	-	50	50	50	46
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre forme	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico	12.250	6.278	4.930	3.212	5.790	853	849	743	2.271	1.082	1.060	878
Formazione post obbligo formativo e post diploma	16	16	16	10	-	-	-	-	143	83	82	69
IVI	550	345	315	257	181	80	150	142	380	204	276	259
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Alta formazione post ciclo universitario	-	-	-	-	-	-	-	-	86	55	55	51
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Borse di Ricerca	190	105	102	95	181	80	150	142	266	134	210	198
Formazione post obbligo formativo e post diploma	46	46	46	45	-	-	-	-	28	15	11	10
IFTS (istruzione e formazione tecnica superiore)	314	194	167	117	-	-	-	-	-	-	-	-
Totale	13.122	6.818	5.440	3.595	6.068	1.027	1.093	921	3.017	1.573	1.622	1.319

Segue Tab. 2

OS e tipologia di intervento	2014				2015				31.12.2015			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
IVh	-	-	-	-	3.211	571	571	571	5.212	1.362	1.344	1.279
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Certificazione di qualità e accreditamento soggetti attuatori	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli d'integrazione	-	-	-	-	-	-	-	-	15	15	-	-
Orientamento, consulenza e formazione formatori e operatori	-	-	-	-	3.211	571	571	571	5.197	1.347	1.344	1.279
Sistemi di monitoraggio	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
IVi	3.271	1.846	1.831	1.528	-	-	-	-	43.449	19.912	17.433	12.206
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	-	-	-	-	-	-	-	-	1.018	788	788	431
Alta formazione post ciclo universitario	-	-	-	-	-	-	-	-	109	64	64	58
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	508	408	408	363	-	-	-	-	5.535	2.298	2.128	1.867
Altre forme	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Costruzione e sperimentazione di prototipi e modelli	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Formazione permanente - aggiornamento professionale e tecnico	2.763	1.438	1.423	1.165	-	-	-	-	34.442	16.007	13.714	9.257
Formazione post obbligo formativo e post diploma	-	-	-	-	-	-	-	-	2.345	755	739	593
IVI	904	539	438	369	-	-	-	-	3.730	2.201	2.183	1.782
Alta formazione nell'ambito dei cicli universitari	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Alta formazione post ciclo universitario	-	-	-	-	-	-	-	-	223	192	190	181
Altra formazione all'interno dell'obbligo formativo	-	-	-	-	-	-	-	-	206	176	174	126
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Borse di Ricerca	92	49	49	49	-	-	-	-	1.076	583	726	662
Formazione post obbligo formativo e post diploma	129	87	64	62	-	-	-	-	296	241	214	189
IFTS (istruzione e formazione tecnica superiore)	683	403	325	258	-	-	-	-	1.929	1.009	879	624
Totale	4.175	2.385	2.269	1.897	-	-	-	-	47.179	22.113	19.616	13.988

Fonte: elaborazione dati Siform.

Le caratteristiche dei destinatari avviati sono desumibili dalle tabelle e dai grafici riportati di seguito, rispettivamente riferiti ai singoli obiettivi specifici e all'intero Asse IV.

Tab. 3 Caratteristiche dei destinatari avviati al 31.12.2015

Obiettivo specifico IV h		AI	AI	AI	AI	AI	
		31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	
		TOT	TOT	TOT	TOT	TOT	F
		82	152	773	773	1.344	871
Posizione nel mercato del lavoro	Occupati	48	53	74	74	630	472
	<i>Lavoratori autonomi</i>	11	14	14	14	66	47
	Disoccupati	31	58	63	63	77	51
	<i>Disoccupati di lunga durata</i>	5	9	9	9	9	7
	Persone inattive	3	41	636	636	637	348
	<i>Persone inattive che frequentano corsi di istruzione e formazione</i>	3	8	347	347		
Età	15-24 anni	6	55	651	651	651	354
	55-64 anni	3	4	10	10	119	85
Gruppi vulnerabili	Minoranze	-	-	-	-	-	-
	Migranti	2	4	67	67	67	28
	<i>Rom</i>	-	-	-	-	-	-
	Persone disabili	-	-	-	-	-	-
	Altri soggetti svantaggiati	-	-	-	-	-	-
Grado di istruzione	ISCED 1 e 2	1	27	607	607	616	339
	ISCED 3	17	48	69	69	153	90
	ISCED 4	4	7	12	12	12	7
	ISCED 5 e 6	60	70	85	85	563	435
	n.d.	-	-	-	-	-	-

Fonte: elaborazione dati Siform

Tab. 4 Caratteristiche dei destinatari avviati al 31.12.2015

Obiettivo specifico IV i		AI	AI	AI	AI	AI	
		31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	
		TOT	TOT	TOT	TOT	TOT	F
		13.313	14.256	15.602	17.433	17.433	10.662
Posizione nel mercato del lavoro	Occupati	3.392	3.392	3.453	3.543	3.543	2.126
	<i>Lavoratori autonomi</i>	605	605	645	679	679	318
	Disoccupati	6.647	6.741	7.008	7.156	7.156	4.474
	<i>Disoccupati di lunga durata</i>	947	947	947	947	947	660
	Persone inattive	3.210	4.059	5.077	6.670	6.670	4.001
	<i>Persone inattive che frequentano corsi di istruzione e formazione</i>	3.210	4.059	5.077	6.670	6.670	4.001
Età	15-24 anni	3.301	4.151	5.190	6.768	6.768	3.889
	55-64 anni	301	301	309	318	318	148
Gruppi vulnerabili	Minoranze	-	-	-	-	-	-
	Migranti	874	945	1.037	1.463	1.463	821
	<i>Rom</i>	-	-	-	-	-	-
	Persone disabili	-	-	-	-	-	-
	Altri soggetti svantaggiati	9	9	9	9	9	8
Grado di istruzione	ISCED 1 e 2	3.175	4.020	4.996	6.542	6.542	3.786
	ISCED 3	4.346	4.348	4.414	4.511	4.511	2.694
	ISCED 4	865	867	896	910	910	473
	ISCED 5 e 6	4.792	4.880	5.148	5.306	5.306	3.617
	n.d.	135	141	148	164	164	92

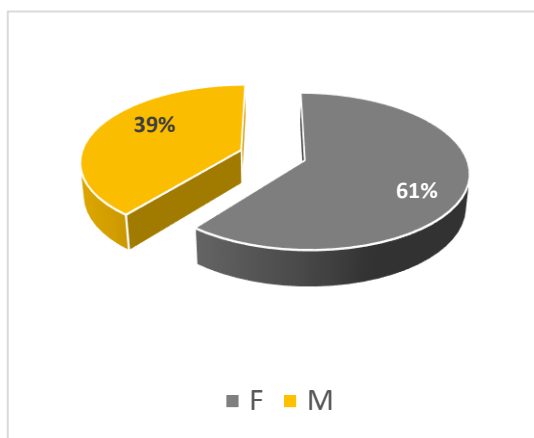
Fonte: elaborazione dati Siform

Tab. 5 Caratteristiche dei destinatari avviati al 31.12.2015

Obiettivo specifico IV I		AI 3	AI	AI	AI	AI	
		1.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	
		TOT	TOT	TOT	TOT	TOT	F
		1.319	1.469	1.745	2.183	2.183	1.198
Posizione nel mercato del lavoro	Occupati	181	181	181	241	241	115
	<i>Lavoratori autonomi</i>	17	17	17	36	36	13
	Disoccupati	845	995	1.261	1.528	1.528	910
	<i>Disoccupati di lunga durata</i>	195	226	290	290	290	208
	Persone inattive	293	293	303	414	414	173
	<i>Persone inattive che frequentano corsi di istruzione e formazione</i>	293	293	303	414	414	173
Età	15-24 anni	425	438	449	545	545	182
	55-64 anni	3	3	3	5	5	2
Gruppi vulnerabili	Minoranze	-	-	-	-	-	-
	Migranti	83	97	103	109	109	35
	<i>Rom</i>	-	-	-	-	-	-
	Persone disabili	313	391	580	629	629	466
	Altri soggetti svantaggiati	-	-	-	-	-	-
Grado di istruzione	ISCED 1 e 2	251	252	261	262	262	69
	ISCED 3	300	300	302	471	471	187
	ISCED 4	53	53	54	92	92	35
	ISCED 5 e 6	713	862	1.126	1.356	1.356	906
	n.d.	2	2	2	2	2	1

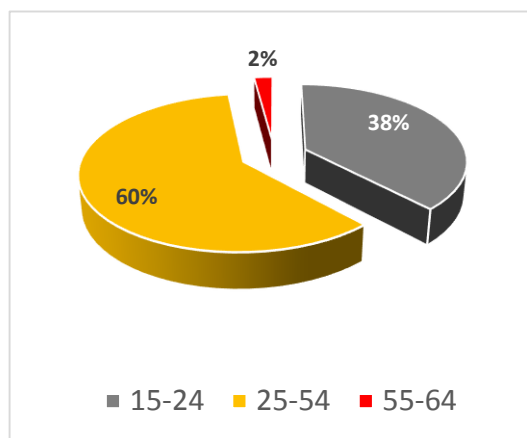
Fonte: elaborazione dati Siform

Graf. 1 Destinatari avviati per genere



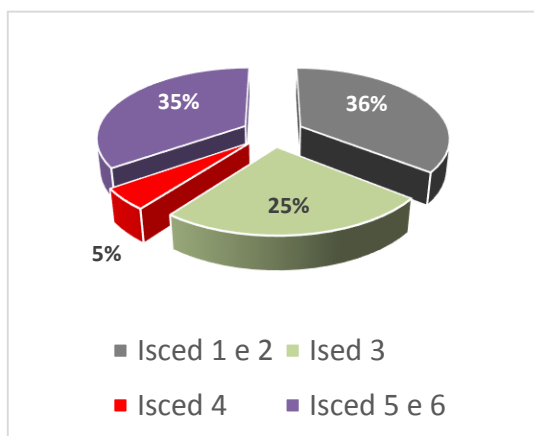
Fonte: elaborazione dati Siform

Graf. 2 Destinatari avviati per classe di età



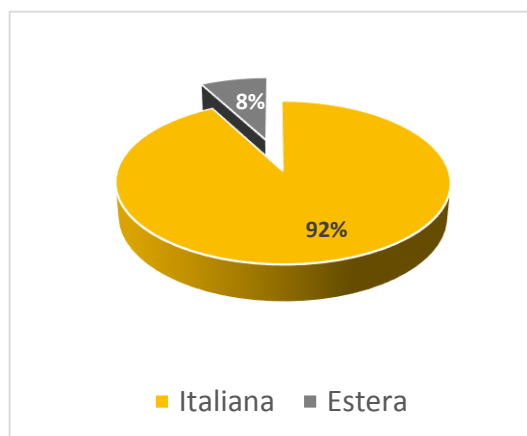
Fonte: elaborazione dati Siform

Graf. 3 Destinatari avviati per titolo di studio



Fonte: elaborazione dati Siform

Graf. 4 destinatari avviati per cittadinanza



Fonte: elaborazione dati Siform

Come desumibile dai dati sopra riportati, le donne costituiscono il 61% dei destinatari complessivamente avviati con gli interventi attivati nell'ambito dell'Asse; il 60% dei destinatari ha tra i 25 e i 54 anni di età ed il 6% degli stessi destinatari è in possesso, almeno, di un diploma di istruzione secondaria di secondo grado; gli immigrati rappresentano l'8% dei destinatari avviati. In merito ai dati di monitoraggio appena evidenziati va solo sottolineato che l'elevata incidenza delle donne sui destinatari avviati è in gran parte dovuta al fatto che la partecipazione alle attività formative è stata finanziata anche attraverso l'erogazione di voucher e che, nel caso degli interventi individuali, i criteri di selezione utilizzati per favorire le pari opportunità di genere risultano ancora più incisivi.

Nella tabella 5 sono riportati gli indicatori di risultato previsti per i singoli obiettivi specifici e le relative quantificazioni, effettuate sulla base della metodologia già descritta nel paragrafo 1.1.2. Al riguardo, si precisa, come già ricordato, che:

- il rapporto tra il numero di azioni di sistema che prevedono la certificazione delle competenze e il numero di azioni complessivamente attivate nell'ambito dell'obiettivo specifico H è inferiore al target stimato ex ante (4%, anziché 15%) perché l'intervento regionale finalizzato alla certificazione delle competenze si è

concentrato su poche linee di attività. Si fa in ogni caso presente che, al 31.12.2015, lo stesso intervento regionale ha consentito di certificare le competenze di 4.034 operatori della formazione;

- il primo dei due indicatori di risultato fissati per l'obiettivo specifico L è prossimo al valore stimato ex ante e diverso dal 100% solo a causa del fatto che, nell'ambito dello stesso obiettivo, sono state anche finanziate le spese sostenute per la pubblicazione degli avvisi attuativi degli interventi che non figurano tra le attività da inserire al numeratore dell'indicatore. Il secondo indicatore è stato valorizzato solo in occasione del presente rapporto finale tenendo conto delle realizzazioni raggiunte con il progetto "Che fisico!", attuato nel 2015 per l'erogazione, a laureati disoccupati, di borse di studio per periodi di formazione/studio presso il CERN di Ginevra. Il confronto con il valore target, che in questo caso coincide con il valore assunto dall'indicatore nel 2015 in quanto non precedentemente valorizzato, non è pertanto significativo;
- tutti gli altri target sono stati raggiunti.

Tab. 2 Quantificazione degli indicatori di risultato (Dati al 31.12.2015)

Obiettivo specifico H	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di azioni di sistema finalizzate all'orientamento sul totale degli interventi implementati dall'obiettivo	5,90%	6,60%	7,10%	15,00%	12,90%	30,00%	37%	37%
Baseline	5,90%							
Risultato 2013	2,50%							

Obiettivo specifico H	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di azioni di sistema che prevedono la certificazione delle competenze sul totale degli interventi realizzati dall'obiettivo	11,70%	6,60%	7,10%	5,00%	6,45%	2,50%	4%	4%
Baseline	11,70%							
Risultato 2013	15%							

Obiettivo specifico I	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura dei destinatari degli interventi FSE di formazione permanente sul totale della popolazione in età compresa tra i 25 e i 64 anni	0,01%	0,17%	0,35%	0,40%	0,61%	0,75%	0,71%	0,70%
Baseline	0,20%							
Risultato 2013	0,30%							

Obiettivo specifico L	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di azioni di sistema rivolte al potenziamento delle attività di ricerca e di trasferimento dell'innovazione nelle imprese sul totale delle azioni di sistema realizzate dall'obiettivo	0	3,26%	100,00%	100,00%	84,41%	83,25%	95%	95%
Baseline	0							
Risultato 2013	100%							

Obiettivo specifico L	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di azioni di sistema rivolte al potenziamento delle attività di ricerca e di trasferimento dell'innovazione nelle università e nei centri di ricerca sul totale delle azioni di sistema realizzate dall'obiettivo	0	0	0	0	0	0	12%	12%
Baseline	0							
Risultato 2013	12%							

Fonte: Siform

Per quanto concerne le tematiche prioritarie di cui all'art. 10 del regolamento CE 1081/2006 (integrazione della dimensione di genere, azioni finalizzate ad aumentare l'inclusione lavorativa dei migranti e delle minoranze, attività innovative, azioni transnazionali e interregionali), va sottolineato che:

- nell'ambito dell'Asse IV, è stato attivato il progetto interregionale "Sipario", già descritto nei RAE predisposti in itinere;
- la Regione Marche ha partecipato, fin dal suo avvio, al progetto interregionale finalizzato alla costruzione del sistema nazionale di certificazione delle competenze e al progetto "Catalogo interregionale per l'alta formazione" (sul quale, a livello regionale, sono stati emanati due avvisi: uno nel 2011 e uno nel 2013);
- anche nel caso dell'Asse IV, sono stati utilizzati criteri di selezione dei progetti da ammettere a finanziamento che privilegiavano, a parità di altre condizioni, gli interventi maggiormente in grado di impattare sulle pari opportunità di genere;
- le borse di ricerca attivate nell'ambito dell'obiettivo specifico L si sono configurate, almeno per il territorio regionale, come un'azione innovativa perché attuate, come detto, con modalità differenti da quelle utilizzate per l'attuazione delle stesse borse nell'ambito di altri obiettivi specifici del POR.

In merito ai livelli di attuazione finanziaria (tab. 7), va sottolineato che il totale assorbimento delle risorse programmate sull'Asse è stato impedito dalla scelta di garantire una maggiore disponibilità di risorse per gli interventi (in overbooking ai sensi di quanto previsto dal Reg. UE 1297/2013) sugli Assi I e II del POR.

Tab. 7 Attuazione finanziaria al 31.12.2015

Programmato (€)	Impegni (€)	Pagamenti BF (€)	c/a
a	b	c	
40.481.900,00	34.358.582,13	34.358.582,13	85%

Fonte: elaborazioni dati Siform

3.4.2 Problemi incontrati e misure adottate per risolverli

L'attuazione degli interventi programmati nell'Asse non ha incontrato problematiche degne di nota.

3.5 ASSE TRANSAZIONALITA' E INTERREGIONALITA'

3.5.1 Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi

Di seguito sono evidenziati gli indicatori di realizzazione e di risultato inseriti nel POR FSE 2007-13 (schema 1 e 2), nonché le quantificazioni degli indicatori di realizzazione al 31.12.2015 (tabelle 1 e 2) precisando, al riguardo, che tra i dati di monitoraggio figurano esclusivamente i progetti e la partecipazione a reti interregionali o transnazionali che hanno determinato una movimentazione finanziaria a carico del POR.

Schema 1

Obiettivo specifico	Indicatori di realizzazione
m) promuovere la realizzazione e lo sviluppo di iniziative e di reti su base interregionale e transnazionale, con particolare riferimento alle buone pratiche	<p>N. progetti (approvati, avviati e conclusi) per tipologia di intervento</p> <p>N. di destinatari (approvati, avviati e conclusi) per tipologia di intervento e per caratteristiche principali (avviati)</p> <p>Fonte: Sistema di monitoraggio FSE regionale</p>

Schema 2

Obiettivo specifico	Indicatori di risultato
m) promuovere la realizzazione e lo sviluppo di iniziative e di reti su base interregionale e transnazionale, con particolare riferimento alle buone pratiche	<p>Numero di progetti transnazionali per l'attuazione di reti per le buone prassi sul totale dei progetti realizzati dall'obiettivo</p> <p>Fonte: Sistema di monitoraggio FSE regionale</p>

Tab. 1 Progetti per obiettivo specifico e tipologia al 31.12.2015

OS e tipologia di intervento	2007				2008				2009				2010				2011			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
Vm					-	-	-	-	50	21	21	21	60	13	13	13	37	23	23	22
Adeguamento e innovazione degli assetti organizzativi	-	-	-	-	-	-	-	-	3	3	3	3	-	-	-	-	-	-	-	-
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1	5	5	5	4
Creazione e sviluppo di reti/parteneriati	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1
Incentivi alle persone per la mobilità geografica per la ricerca del lavoro	-	-	-	-	-	-	-	-	47	18	18	18	59	12	12	12	30	16	16	16
Trasferimento di buone prassi	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1
Totale	-	-	-	-	-	-	-	-	50	21	21	21	60	13	13	13	37	23	23	22

Segue Tab. 1

OS e tipologia di intervento	2012				2013				2014				2015				31.12.2015			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
Vm	1	1	1	1	1	1	1	1	18	5	5	5	-	-	-	-	167	64	64	63
Adeguamento e innovazione degli assetti organizzativi	1	1	1	1	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	5	5	5	5
Altre informazioni e comunicazioni	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	6	6	6	5
Creazione e sviluppo di reti/parteneriati	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1
Creazione e sviluppo reti/parteneriati	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-	1	1	1	1
Incentivi alle persone per la mobilità geografica per la ricerca del lavoro	-	-	-	-	-	-	-	-	17	4	4	4	-	-	-	-	153	50	50	50
Trasferimento di buone prassi	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1
Totale	1	1	1	1	1	1	1	1	18	5	5	5	-	-	-	-	167	64	64	63

Fonte: elaborazione dati Siform.

Tab. 2 Destinatari avviati per obiettivo specifico e tipologia al 31.12.2015

OS e tipologia di intervento	2007				2008				2009				2010				2011			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
Vm					-	-	-	-	2.534	1.070	1.062	897	3.724	1.029	1.025	893	1.672	898	857	771
Incentivi alle persone per la mobilità geografica per la ricerca del lavoro					-	-	-	-	2.534	1.070	1.062	897	3.724	1.029	1.025	893	1.672	898	857	771
Totale	-	-	-	-	-	-	-	-	2.534	1.070	1.062	897	3.724	1.029	1.025	893	1.672	898	857	771

Segue Tab. 2

OS e tipologia di intervento	2012				2013				2014				2015				31.12.2015			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
Vm	-	-	-	-	-	-	-	-	17	4	4	4	-	-	-	-	7.947	3.001	2.948	2.565
Incentivi alle persone per la mobilità geografica per la ricerca del lavoro	-	-	-	-	-	-	-	-	17	4	4	4	-	-	-	-	7.947	3.001	2.948	2.565
Totale	-	-	-	-	-	-	-	-	17	4	4	4	-	-	-	-	7.947	3.001	2.948	2.565

Fonte: elaborazione dati Siform.

Nonostante dai dati di monitoraggio figurino solo 1 progetto nella tipologia “creazioni di reti e partenariati” e 1 progetto nella tipologia “trasferimento buone prassi”, va sottolineato che la Regione Marche, nel corso della programmazione 2007/13:

- ha partecipato al tavolo istituito sul tema dell’inclusione sociale dei Rom e Sinti (Normativa di riferimento: D.G.R. 1152 del 29/07/2013 e Decreto del Presidente GR n. 174 del 16.10.2013);
- ha partecipato al progetto interregionale “Oltre il confine”, che si inseriva nell’ambito di un programma di prevenzione e lotta alla tratta di minorenni e giovani donne;
- ha partecipato al progetto transnazionale “Miglioramento dei servizi per l’inclusione socio-lavorativa dei soggetti in esecuzione penale”;
- dal 2008 si è inserita nella rete interregionale-transnazionale tra Adg FSE “Gender Policies”, che mirava a contribuire al raggiungimento degli obiettivi e delle strategie di sviluppo dei propri Programmi operativi 2007-2013, e ad aumentare la cooperazione interregionale e transnazionale nel settore delle politiche finalizzate a migliorare l'accesso e la partecipazione delle donne nel mercato del lavoro - DGR n. 1282/2009 (delibera di adesione e protocollo di intesa);
- ha aderito al protocollo di cooperazione tra AdG, loro OI e autorità centrali del FSE (ESF Co. Net – European Social Fund Cooperation Network), stipulato a Vienna il 20/02/2008 e finalizzato allo sviluppo di azioni concordate nell’ambito delle politiche FSE, in particolare, di quelle attinenti l’inclusione sociale;
- ha fatto parte della rete interregionale-transnazionale “Coesione sociale: l’utilizzo delle risorse professionali nella mediazione interculturale e nella prevenzione, gestione e trasformazione dei conflitti” che costituiva la prosecuzione nell’ambito della programmazione 2007/2013 del progetto interregionale *Peace-Keeper* (finanziato durante la precedente programmazione FSE 2000-06);
- ha deliberato nel 2011, con DGR n. 442, l’adesione al progetto interregionale sull’orientamento dal titolo “Modello e pratiche di intervento per le azioni di supporto alle reti locali per l’orientamento” coordinato dalla Regione Friuli Venezia Giulia e legato alla durata della programmazione 2007-2013;
- ha aderito nel 2012 (DGR n. 321/2012) ai progetti interregionali transnazionali denominati: "Creazione di una rete per la diffusione della responsabilità sociale d'impresa" e "*Reemploy* II - Migrazione di ritorno e reintegrazione sostenibile di lavoratori in difficoltà".

La Regione ha partecipato, inoltre:

- al progetto interregionale “Alta formazione a catalogo” che costituisce la prosecuzione di un progetto promosso dal Ministero del Lavoro nella programmazione 2000-06 (finanziato, però, come già evidenziato, sull’Asse IV del POR);
- al progetto interregionale “Verso la costruzione di un sistema nazionale di certificazione delle competenze”;
- al progetto Interregionale “Modelli di semplificazione di costi ed analisi delle procedure di gestione e controllo nuovi regolamenti comunitari: scambio buone pratiche e indicazioni di programmazione 14-20” (DGR 443/12).

Premesso quanto sopra, va messo in evidenza che l’attuazione fisica dell’Asse si è sostanzialmente conclusa nel 2011 e che gli unici interventi rivolti alle persone attivati nell’Asse riguardano il sostegno alla mobilità a scopi formativi implementati a beneficio dei destinatari del progetto regionale “English 4U” che, come desumibile anche dalla tabella 3, sono tutti giovani studenti sui quali è stata avviata una sperimentazione (anticipando, peraltro, quanto raccomandato con l’iniziativa faro “*Youth on the Move*”) per la formazione linguistica finalizzata a prevenire il fenomeno della disoccupazione giovanile.

Tab. 3 Caratteristiche dei destinatari avviati – 31.12.2015

Obiettivo specifico Vm		AI	AI	AI	AI	AI	
		31.12.2011	31.12.2012	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	
		TOT	TOT	TOT	TOT	TOT	F
		2.944	2.944	2.944	2.948	2.948	1.855
Posizione nel mercato del lavoro	Occupati	-	-	-	-	-	-
	<i>Lavoratori autonomi</i>	-	-	-	-	-	-
	Disoccupati	4	4	4	8	8	7
	<i>Disoccupati di lunga durata</i>	-	-	-	-	-	-
	Persone inattive	2.937	2.937	2.937	2.937	2.937	1.847
	<i>Persone inattive che frequentano corsi di istruzione e formazione</i>	2.937	2.937	2.937	2.937	2.937	1.847
Età	15-24 anni	2.928	2.928	2.928	2.928	2.928	1.838
	55-64 anni	-	-	-	-	-	-
Gruppi vulnerabili	Minoranze	-	-	-	-	-	-
	Migranti	122	122	122	122	122	80
	<i>Rom</i>	-	-	-	-	-	-
	Persone disabili	-	-	-	4	4	3
	Altri soggetti svantaggiati	-	-	-	-	-	-
Grado di istruzione	ISCED 1 e 2	2.916	2.916	2.916	2.916	2.916	1.835
	ISCED 3	19	19	19	19	19	12
	ISCED 4	7	7	7	7	7	5
	ISCED 5 e 6	-	-	-	4	4	3
	n.d.	2	2	2	2	2	-

Fonte: elaborazione dati Siform

Nella tabella 4, è evidenziata la quantificazione dell'indicatore di risultato previsto per l'obiettivo specifico M. Come è possibile notare, il risultato atteso è stato raggiunto e superato. Va ribadito, però, che la quantificazione dell'indicatore è stata effettuata integrando le informazioni desumibili dal sistema informativo FSE, dove sono stati censiti solo i progetti che hanno generato una spesa, con quelle relative ai progetti per lo scambio di buone prassi e per la costruzione di reti di partenariato cui la Regione Marche ha partecipato nel corso della programmazione e che, tuttavia, non hanno determinato spese a carico del FSE.

Tab. 4 Quantificazione degli indicatori di risultato al 31.12.2015

Obiettivo specifico M	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di progetti transnazionali per l'attuazione di reti per le buone prassi sul totale dei progetti realizzati dall'obiettivo	100%	16,60%	14,70%	8,00%	10,53%	11,29%	19,80%	19,80%
Baseline	100%							
Risultato 2013	13%							

Fonte: elaborazione dati Siform

Per quanto concerne l'attuazione finanziaria (tab. 5), si segnala che il non totale assorbimento delle risorse programmate va esclusivamente imputato alla decertificazione, effettuata nell'ultima domanda di pagamento intermedio su indicazione della Commissione europea, del bando "Procure", inizialmente finanziato e attuato in quanto ritenuto una buona pratica.

Tab. 5 Attuazione finanziaria al 31.12.2015

Programmato (€)	Impegni (€)	Pagamenti BF (€)	c/a
a	b	c	
4.987.249,00	4.596.918,24	4.596.918,24	92%

Fonte: elaborazione dati Siform

3.5.2 Problemi incontrati e misure adottate per risolverli

L'implementazione dell'Asse non ha incontrato problematiche degne di nota.

3.6 ASSE ASSISTENZA TECNICA

3.6.1 Conseguimento degli obiettivi e analisi dei progressi

Di seguito si riportano gli indicatori di realizzazione inseriti nel POR FSE 2007-13, nonché le quantificazioni degli stessi stimate in fase di programmazione (schema 1) e quelle raggiunte alla data del 31.12.2015 (tab. 1).

Schema 1

Obiettivo specifico	Indicatori di realizzazione
n) migliorare l'efficacia e l'efficienza dei programmi Operativi attraverso azioni e strumenti di supporto	N. di progetti (approvati, avviati e conclusi) per tipologia di intervento Fonte: Sistema di monitoraggio FSE regionale Valore atteso al 2013: 7 progetti (monitoraggio; valutazione; assistenza tecnica; rendicontazione e controllo; piano di informazione e pubblicità; manutenzione del sistema informativo; sorveglianza)

Tab. 1 Progetti per obiettivo specifico e tipologia al 31.12.2015

OS e tipologia di intervento	2007				2008				2009				2010				2011			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
VIn	5	5	5	5	55	55	55	55	48	48	48	48	41	41	41	40	38	38	38	38
Altre informazioni e comunicazioni	2	2	2	2	33	33	33	33	16	16	16	16	9	9	9	8	1	1	1	1
Analisi socioeconomiche	-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Assistenza alla redazione di piani e programmi	-	-	-	-	6	6	6	6	9	9	9	9	10	10	10	10	2	2	2	2
Assistenza tecnica alla preparazione, realizzazione e sorveglianza	2	2	2	2	7	7	7	7	21	21	21	21	17	17	17	17	23	23	23	23
Sistemi di monitoraggio	1	1	1	1	8	8	8	8	2	2	2	2	5	5	5	5	12	12	12	12
Totale	5	5	5	5	55	55	55	55	48	48	48	48	41	41	41	40	38	38	38	38

Segue Tab. 1

OS e tipologia di intervento	2012				2013				2014				2015				31.12.2015			
	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl	pres	app	avv	concl
VIn	52	51	51	46	44	42	42	42	17	17	17	16	8	8	8	8	308	305	305	298
Adeguamento e innovazione degli assetti organizzativi	-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	1
Altre informazioni e comunicazioni	7	7	7	7	9	9	9	9	1	1	1	1	-	-	-	-	78	78	78	77
Analisi socioeconomiche	-	-	-	-	1	1	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	2	2	2	2
Assistenza alla redazione di piani e programmi	11	11	11	11	12	11	11	11	1	1	1	1	-	-	-	-	51	50	50	50
Assistenza tecnica alla preparazione, realizzazione e sorveglianza	33	32	32	27	21	20	20	20	14	14	14	13	5	5	5	5	143	141	141	135
Sistemi di monitoraggio	1	1	1	1	-	-	-	-	1	1	1	1	3	3	3	3	33	33	33	33
Totale	52	51	51	46	44	42	42	42	17	17	17	16	8	8	8	8	308	305	305	298

Fonte: elaborazioni dati Siform.

Come desumibile dai dati, alla data del 31.12.2015 risultavano approvati 305 progetti, tutti avviati, e 298 progetti conclusi. Si noti, inoltre, che tra i progetti conclusi figurano tutte le realizzazioni previste nel valore atteso al 2013 (monitoraggio; valutazione; assistenza tecnica; rendicontazione e controllo; piano di informazione e pubblicità; manutenzione del sistema informativo; sorveglianza).

I livelli di attuazione finanziaria, che evidenziano un overbooking pari al 9% del programmato, sono sintetizzati nella tabella 2.

Tab. 2 Attuazione finanziaria al 31.12.2015

Programmato (€)	Impegni (€)	Pagamenti BF (€)	c/a
a	b	c	
11.149.416,00	12.102.961,38	12.102.961,38	109%

Fonte: elaborazioni dati Siform

3.6.2 Problemi incontrati e misure adottate per risolverli

L'attuazione dell'Asse non ha incontrato problematiche degne di nota.

4. Coerenza e concentrazione

La strategia di intervento definita a inizio programmazione mirava a stimolare un processo di crescita dell'economia locale basato su conoscenza e innovazione e a supportare il sistema produttivo in modo da sostenere la domanda di lavoro. La strategia di intervento individuata risultava quindi perfettamente coerente con gli obiettivi fissati dalla Strategia di Lisbona e con il Programma Nazionale di Riforma 2008-10.

Nel corso degli ultimi anni, tuttavia, la crisi ha determinato un sensibile incremento dei tassi di disoccupazione regionali e, per fronteggiare l'evoluzione del contesto socio-economico di riferimento, l'AdG ha dovuto in parte rivedere la strategia di intervento definita a inizio programmazione, passando da politiche prevalentemente concepite per incrementare la qualità del lavoro a politiche a sostegno dell'inserimento lavorativo.

I correttivi adottati (fra i quali figurano la revisione del programma finalizzata ad incrementare la dotazione dell'Asse II e la scelta di caricare su fondi extra POR una consistente quota parte delle risorse necessarie per l'attuazione dell'Accordo 2009 sugli ammortizzatori in deroga) hanno garantito la possibilità di concentrare un adeguato ammontare di risorse su politiche finalizzate a contrastare le principali criticità del contesto.

Si sottolinea, in particolare, il 72% della spesa complessiva si è concentrata sull'orientamento 17 - attuare strategie volte alla piena occupazione a migliorare la qualità e la produttività sul posto di lavoro e a potenziare la coesione sociale e territoriale (oltre 205 milioni di euro di impegni).

5. Progetti “non funzionanti”

Non pertinente.

6. Progetti suddivisi in fasi non rientranti nei grandi progetti

Non pertinente.

7. Assistenza tecnica

La dotazione finanziaria dell'Asse Assistenza tecnica è stata definita, in fase di programmazione, rispettando i limiti fissati dal regolamento CE 1083/2006 (4% del programmato totale) ed è stata leggermente ridotta in occasione della revisione proposta, a inizio 2013, al fine di garantire un sostegno finanziario alle zone dell'Emilia Romagna, della Lombardia e del Veneto colpite dal sisma di maggio 2012 e approvata dalla Commissione con Decisione C(2013) 2427.

Le risorse dell'Asse sono state utilizzate per:

- l'attività di assistenza tecnica alla gestione del programma (si ricorda che l'AdG ha bandito una prima gara per l'assistenza tecnica nel corso del 2008 e ribandito il servizio a fine 2013, aggiudicandolo, poi, nel 2014. Si ricorda, inoltre, che, tra le attività di assistenza tecnica, rientra anche il supporto fornito all'AdG da Tecnostruttura);
- la realizzazione del piano di informazione e pubblicità del programma (fino al 30 aprile 2010, la gestione del piano di informazione e pubblicità è stata affidata, attraverso un'estensione del relativo contratto, alla società già incaricata del piano di informazione e pubblicità del POR Obiettivo 3 negli ultimi anni di operatività dello stesso. A fine 2010, a seguito della conclusione della relativa procedura di gara, è stato assunto l'impegno per la realizzazione del piano di informazione e pubblicità del programma per le annualità di programmazione residue. Nel corso del 2014 è stata affidata alla stessa società la ripetizione di servizi analoghi);
- la manutenzione evolutiva del Siform, aggiudicata a seguito di apposita procedura di gara;
- la valutazione operativa e strategica del programma, aggiudicata a fine 2009 (il contratto è terminato nel dicembre 2012; all'inizio del 2013 è poi stata affidata alla società già incaricata la ripetizione dei servizi analoghi, che si è conclusa nel 2015);
- i controlli di primo livello e le visite ispettive realizzate da funzionari regionali al di fuori del proprio orario di lavoro.

Si sottolinea che, conformemente a quanto previsto a livello regolamentare, la società incaricata dell'attività di assistenza tecnica alla gestione del POR FSE 2007/13 è stata anche incaricata, in occasione dell'ultima gara espletata, di realizzare attività di assistenza tecnica alla predisposizione dei documenti preparatori e all'avvio del POR FSE del successivo periodo di programmazione. Si sottolinea che ciò è in linea con quanto esplicitato dalla Commissione nel Registro Domande-Risposte (cfr. D/R n. 230) e che al POR FSE 2007/13 sono state imputate esclusivamente le spese sostenute dall'amministrazione per l'attività di assistenza tecnica realizzata fino al mese di settembre 2015 e liquidate a novembre dello stesso anno. Le attività successive (che comprendono sia la chiusura della programmazione 2007/13 che il supporto alla programmazione 2014/20) e che si concluderanno a maggio 2017 sono invece imputate alla programmazione FSE 2014/20.

8. Informazione e pubblicità

Premessa

L'obiettivo perseguito con l'attuazione del Piano di informazione e pubblicità del POR FSE 2007/13 è stato quello di garantire la costante informazione dei potenziali beneficiari/destinatari degli interventi in merito alle opportunità offerte dal Programma, la trasparenza dell'azione pubblica, la conoscenza del POR e dei risultati prodotti nonché quello di incrementare nell'opinione pubblica la consapevolezza del ruolo svolto dall'Unione Europea nelle politiche di sviluppo attuate con i Fondi Strutturali.

Dato l'obiettivo perseguito, i gruppi target sono stati identificati nei potenziali beneficiari/destinatari delle azioni (con particolare attenzione ai giovani e al mondo delle imprese), nella popolazione residente e negli stakeholders regionali: enti accreditati, associazioni datoriali, sindacati, istituzioni.

La strategia di comunicazione, garantita per tutto il periodo dal 2008 (anno di avvio della programmazione 2007/13) al 2015, è stata attuata attraverso l'utilizzo di diversi strumenti, dalla quelli più tradizionali a quelli più innovativi e si è evoluta, in itinere, adeguandosi ad un nuovo modo di intendere la comunicazione in cui il processo è diventato bi-direzionale, partendo dall'ente al cittadino e nuovamente all'ente, in un percorso circolare che ha generato la creazione di un "Network Sociale", inteso come community fisica e virtuale di soggetti che interagiscono fra loro, si parlano, scambiano idee, esperienze e know how in un'ottica di implementazione della conoscenza e della fruizione del Fondo Sociale Europeo.

Questa nuova logica che sottende al c.d. "*Stakeholders Engagement*", dove gli stessi portatori di interesse si fanno mezzo di comunicazione e cassa di risonanza, ha lavorato di pari passo alla ricerca sui contenuti, con l'obiettivo di valorizzare il ruolo dell'Unione Europea e di promuovere la consapevolezza di sentirsi sempre di più cittadini europei.

Le principali azioni messe in campo nel periodo di programmazione, in attuazione al Piano di Comunicazione, sono sinteticamente riepilogate di seguito.

▪ **Studio della comunicazione pubblicitaria**

Nel 2008, è stata impostata la comunicazione del POR FSE 2007/13, incentrata sull'obiettivo strategico fissato a inizio programmazione ("incrementare la qualità del lavoro"), da perseguire attraverso interventi sulla sicurezza sul lavoro e del lavoro, per le categorie svantaggiate, per le politiche di genere e quelle relative alla conciliazione dei tempi di vita e di lavoro, il contrasto alla precarietà; ecc. Sono state, pertanto, studiate alcune "microstorie" esemplificative, soprattutto relative ai target di maggiore interesse – giovani, donne e disabili – ed è stata individuata la formula grafica da utilizzare nella campagna.

Nel 2011, è stata avviata una nuova fase comunicativa che ha comportato, innanzitutto, l'utilizzo di un nuovo format grafico, da applicare a tutti i materiali informativi e pubblicitari, al fine di garantire una piena riconoscibilità degli interventi finanziati dal POR FSE.

All'interno del format, grande rilevanza è stata assegnata alle firme istituzionali, cioè ai loghi che siglano la comunicazione e ne rendono immediatamente comprensibile per tutto il pubblico "chi" emette la comunicazione.

In particolare, un aspetto evolutivo rispetto al passato - in uniformità alla linea strategica comunicativa adottata da gran parte delle Autorità di Gestione regionali italiane - è stato rappresentato dalla creazione di uno specifico logo identificativo del **Fondo Sociale Europeo nelle Marche** da applicare a tutti i materiali informativi e pubblicitari, sempre e obbligatoriamente accompagnato dal *pay-off* che l'AdG regionale ha scelto quale "frase" ("slogan") di promozione del proprio POR, in adempimento alle disposizioni fissate dall'art. 9 del Reg. CE 1828/2006: IL FONDO SOCIALE EUROPEO COSTRUISCE IL TUO FUTURO.

▪ **Campagna televisiva e radiofonica**

La televisione e la radio sono state costantemente utilizzate, durante tutti gli anni di programmazione, sia con una funzione di tipo “pubblicitario”, tramite la messa in onda di spot da 30” che di tipo “informativo” con la realizzazione di trasmissioni giornalistiche. Sia gli spot pubblicitari che le trasmissioni di approfondimento sono state messe in onda sulle principali emittenti locali (TeleAdriatica, TVRS, Tv Centro Marche ed E’ Tv Marche; Radio Arancia, Radio Azzurra, Radio Blu, Radio Cuore, Radio Lattemiele, Radio Linea, Radio Subasio, Radio Veronica).

Dal 2013 è stato realizzato un ciclo di trasmissioni dedicate all'incontro con i beneficiari degli interventi realizzati con il contributo del Fondo Sociale Europeo, affinché raccontassero personalmente la loro esperienza. Le emittenti coinvolte nella programmazione sono state RADIO ARANCIA NETWORK - RADIO LINEA NETWORK - RADIO MAGHERITA - RADIO CENTER MUSIC selezionate a copertura dell'intero territorio regionale.

▪ **Campagna pubblicitaria esterna**

La campagna pubblicitaria ha previsto anche una parte di pubblicità esterna, sia statica che dinamica, che ha visto coinvolte tutte le città capoluogo della Regione attraverso la pianificazione di tabelle esterne bus, pendoli, pensiline.

▪ **Campagna pubblicitaria sulla stampa quotidiana e periodica**

Le testate utilizzate sono state selezionate a totale e sinergica copertura dell'intero territorio regionale (Corriere Adriatico – ed. nazionale, Resto del Carlino – ed. Marche, Il Messaggero – ed. Marche) e a supporto delle uscite sulla stampa quotidiana, è stata realizzata anche una pianificazione sui siti web dei quotidiani con la presenza di banner. La campagna pubblicitaria sulla stampa periodica è stata implementata attraverso uscite su testate mensili o settimanali (Mondo Lavoro, Vademecum Marche, Speciale Top Aziende, allegato a resto del Carlino nel gennaio 2013);

▪ **Seminari e convegni**

Durante la programmazione sono stati organizzati vari seminari e convegni:

- per la presentazione delle strategie di intervento perseguite e dei risultati raggiunti con l'implementazione dei diversi programmi cofinanziati dai Fondi strutturali (Riunione annuale della Politica Regionale Unitaria, solitamente organizzata per la giornata delle Marche – 9 dicembre);
- per la presentazione di alcune linee di intervento e l'approfondimento di tematiche specifiche (seminario sulle pari opportunità di genere - 2009; sugli ammortizzatori sociali – 2009; sul tema della sicurezza sul lavoro e della buona imprenditorialità” – 2010; sugli ITS – 2011; sulla Formazione Continua – 2012; sui giovani e le opportunità di lavoro – 2013; progetto Eureka - 2014);
- per la presentazione della programmazione FSE 2007/13 e 2014/20 e i relativi eventi di lancio dei rispettivi programmi (“FSE Marche 2007-2013: costruire il futuro, comunicando”; “La Politica di Coesione dell'Unione Europea”; “Verso Europa 2020: sinergie tra i fondi FESR e FSE per un futuro di crescita e sviluppo”; “Il futuro si costruisce adesso”);
- nell'ambito di specifici progetti (Premio Valore Lavoro e Giovani Destinazione Futuro, cfr. infra).

▪ **Newsletter e materiali informativi**

Nel primo periodo di programmazione, l'implementazione del POR è stata accompagnata dalla produzione di Newsletter periodiche indirizzate agli imprenditori. A partire dal 2011, con la ridefinizione del Piano di Comunicazione sono state realizzate versioni della Newsletter FSE, l'una “FSE Informa” indirizzata al target imprenditori e l'altra “FSE News”, indirizzata a tutti gli stakeholders del territorio (5.000 invii/anno per ciascuna tipologia di Newsletter). Inoltre, in itinere, sono stati prodotti opuscoli informativi quali:

- una Guida post diploma rivolta a tutti gli studenti delle classi 5e degli istituti superiori regionali allo scopo di illustrare nel dettaglio le diverse possibilità di scelta al termine degli studi: la formazione post-diploma, come cercare un lavoro, l'Università ecc.;

- un depliant “Ammortizzatori sociali”, destinato ai potenziali percettori della CIG in deroga, stampato in 12.000 copie successivamente distribuito tra i diversi Centri per l’Impiego regionali e durante uno specifico ciclo di animazioni sul territorio;
- vari pubbliciredazionali in cui sono state illustrate in modo dettagliato le iniziative realizzate a valere sul POR FSE 2007/13; ecc.

▪ **Azioni sul web**

E’ stato aperto un canale dedicato al FSE Marche su YouTube (<http://www.youtube.com/FSERegionemarche>), il cui link è stato inviato a tutti gli stakeholders interessati. Su tale canale sono stati anche caricati i contenuti delle interviste realizzate a margine degli eventi. Le azioni sul web hanno anche portato alla creazione di un blog a sostegno del Progetto Studenti Destinazione Futuro, nonché all’apertura di una pagina Facebook, di un account Twitter e al costante aggiornamento dei siti dedicati (prima: www.istruzioneformazioneilavoro.marche.it e poi www.europa.marche.it attraverso la pubblicazione di materiali informativi).

▪ **Progetti specifici/buone pratiche**

Premio Valore Lavoro

Dando seguito a un progetto concepito per incrementare la conoscenza del FSE tra gli imprenditori locali, anche nel 2007/13 è stato realizzato a cadenza annuale il Premio Valore Lavoro, giunto, nel 2015, alla sua 9° edizione e finalizzato a garantire un pubblico riconoscimento alle realtà produttive che hanno creato opportunità di sviluppo per l’azienda, tutelando contemporaneamente l’occupazione, la formazione dei propri dipendenti, il miglioramento generale delle condizioni di lavoro e di vita dei lavoratori, offrendo anche opportunità e spazio a giovani per tirocini, stage e alternanza scuola-lavoro, ed utilizzando, ove possibile ed in modo proficuo, le risorse messe a disposizione dal FSE regionale. La realizzazione del Progetto, concretizzato anche attraverso il coinvolgimento dei Centri per l’Impiego e di circa 100 associazioni imprenditoriali, ha complessivamente portato a contattare più di 10 mila imprese, a valutare oltre 2.500 candidature e a premiare più di 150 aziende (cfr.: <http://www.regione.marche.it/News-ed-Eventi/Post/15201/Valore-Lavoro-2016>).

Progetto Studenti “Destinazione futuro”

Durante la programmazione 2007/13 sono state realizzate 3 edizioni del progetto “Destinazione futuro”, riservato agli studenti degli istituti secondari di 2° grado e finalizzato ad incrementare nei ragazzi il senso di appartenenza all’Europa e il loro livello di conoscenza dei valori europei e delle opportunità di finanziamento garantite dai Fondi strutturali. Il progetto ha coinvolto giovani di Istituti scolastici (classi o gruppi interclasse) e previsto la realizzazione da parte degli studenti di video e/o file audio (sulla tipologia dello spot radiofonico) e/o materiale pubblicitario su tematiche predefinite, con il coordinamento di un docente con funzioni di tutoring. La successiva valutazione dei materiali prodotti è stata effettuata dai frequentatori del blog e della pagina Facebook appositamente aperti e da una giuria tecnica formata da esperti e rappresentanti dell’AdG del POR FSE 2007/13.

Il blog, accessibile all’indirizzo: www.marchedestinazionefuturo.blogspot.com, è stato utilizzato quale strumento di principale aggiornamento e interazione tra ente e utente, nonché piattaforma per votare il progetto preferito dal web. Ampia visibilità è stata data al progetto anche tramite la pagina dedicata di Facebook – che è stata utilizzata anche in chiave pubblicitaria e ha totalizzato più di 25mila visitazioni solo in occasione della 3° edizione del progetto - e sull’account di Twitter, per viralizzare la notizia e farla girare sul web. Sono stati individuati su Facebook dei gruppi o delle pagine attinenti i giovani marchigiani e su queste è stata pubblicata la notizia del Progetto, per innescare un processo di viralizzazione.

Valutazione del Piano di informazione e pubblicità

Nel 4° trimestre 2012 è stata realizzata un'indagine CATI – ricerca demoscopica a campione su tutta la popolazione regionale – per valutare il livello di conoscenza del Fondo Sociale Europeo e degli interventi cofinanziati dal POR. La quota di cittadini che ha dichiarato di conoscere il FSE e l'esistenza di interventi cofinanziati è risultata pari al 43% degli intervistati.

9. ALLEGATO AL RAPPORTO FINALE DI ESECUZIONE

REGIONE MARCHE
CCI 2007IT052PO007
Dati al 31/12/2015

Obiettivo specifico A	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura dei destinatari degli interventi di formazione continua (donne)	0,01%	0,73%	1,29%	1,64%	1,94%	2,39%	2,3%	2,2%
Baseline	1%							
Risultato 2013	2%							

Obiettivo specifico A	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura dei destinatari degli interventi di formazione continua (uomini)	0,01%	0,57%	1,09%	1,40%	1,72%	2,41%	2,5%	2,4%
Baseline	0,60%							
Risultato 2013	1,50%							

Obiettivo specifico B	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura delle imprese coinvolte nella realizzazione di progetti formativi destinati ad incrementare la qualità del lavoro o a favorire i cambiamenti organizzativi sul totale delle imprese presenti sul territorio	0,24‰	1,4‰	4,5‰	4,4‰	6,90‰	0,9%	2,5%	2,49%
Baseline	0%							
Risultato 2013	0,01%							

Obiettivo specifico C	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di imprese che beneficiano dei progetti finalizzati all'anticipazione e all'innovazione sul totale delle imprese presenti sul territorio	0	0,02‰	0,68‰	1,12‰	1,62‰	2,16‰	0,3%	0,39%
Baseline	0%							
Risultato 2013	0,01%							

Obiettivo specifico D	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di interventi avanzati rispetto al totale degli interventi di base realizzati dai servizi per l'impiego raggiunti dall'obiettivo	69,60%	53%	52%	51%	52%	49%	50%	51%
Baseline	49%							
Risultato 2013	70-80%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (maschi)	2,05%	8,32%	8,80%	12,01%	17,69%	25,19%	25,68%	36,07%
Baseline	17,90%							
Risultato 2013	18,90%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (femmine)	5,44%	15,82%	14,90%	22,30%	20,71%	26,05%	30,49%	41,35%
Baseline	27,60%							
Risultato 2013	29%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (15-24 anni)	3,40%	16,33%	11,69%	16,03%	18,07%	22,39%	26,10%	32,79%
Baseline	30%							
Risultato 2013	19%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (> 25 anni)	3,80%	11,33%	11,90%	10,46%	19,49%	26,43%	28,49%	38,29%
Baseline	21%							
Risultato 2013	26%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (licenza elementare)	0	2,10%	3,99%	5,95%	5,26%	7,53%	9,69%	10,66%
Baseline	0%							
Risultato 2013	0%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (licenza media)	0,02%	5,40%	2,50%	11,21%	11,90%	19,20%	18,94%	26,59%
Baseline	10,80%							
Risultato 2013	11%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (diploma)	0,03%	0,58%	10,50%	24,53%	17,77%	20,78%	26,00%	33,29%
Baseline	28%							
Risultato 2013	38%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione servita dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (laurea breve, laurea, dottorato)	14,90%	37,90%	42,30%	34,47%	41,98%	52,18%	47,96%	65,60%
Baseline	23%							
Risultato 2013	24%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di inserimento occupazionale lordo dei destinatari FSE per target group prioritari dell'obiettivo (immigrati)	n.s.	n.s.	44,10%	50,30%	23,95%	18,01%	61,90%	61,90%
Baseline	67,90%							
Risultato 2013	72%							

Obiettivo specifico E	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di inserimento occupazionale lordo dei destinatari FSE per target group prioritari dell'obiettivo (over 45)	n.d.	22,70%	45,30%	40,10%	43,60%	12,18%	39,50%	39,50%
Baseline	61,50%							
Risultato 2013	65%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (15-24 anni)	0	n.s	0,02%	0,04%	0,06%	0,06%	0,16%	0,18%
Baseline	28,60%							
Risultato 2013	32%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (> 25 anni)	0	n.s	0,15%	0,85%	1,51%	1,63%	2,72%	3,48%
Baseline	27,20%							
Risultato 2013	28%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (licenza elementare)	0	n.s	0,14%	0,80%	1,10%	2,83%	1,48%	1,59%
Baseline	0%							
Risultato 2013	0%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (licenza media)	0	0	0,14%	0,69%	0,96%	1,20%	2,05%	2,47%
Baseline	16%							
Risultato 2013	17%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (diploma)	0	n.s	0,11%	0,54%	1,09%	1,01%	2,01%	2,42%
Baseline	48%							
Risultato 2013	42%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura della popolazione femminile raggiunta dalle politiche attive e preventive sostenute dall'obiettivo (laurea breve, laurea, dottorato)	0	n.s	0,10%	0,60%	1,43%	1,71%	2,41%	3,63%
Baseline	37%							
Risultato 2013	26%							

Obiettivo specifico F	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di inserimento occupazionale lordo della popolazione femminile raggiunta dall'obiettivo	0	0	0	25,94%	15,20%	13,10%	53,9%	53,9%
Baseline	66,60%							
Risultato 2013	70%							

Obiettivo specifico G	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di incidenza dei percorsi integrati di inserimento o reinserimento lavorativo sul totale degli interventi rivolti ai destinatari dell'obiettivo	0	0	3,30%	0,96%	0,58%	0,46%	0,33%	0,33%
Baseline	0%							
Risultato 2013	10%							

Obiettivo specifico G	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura dei soggetti svantaggiati potenzialmente interessati all'attuazione dell'obiettivo	n.d.	n.d.	4,90%	4,57%	5,49%	4,61%	9,05%	10,70%
Baseline	4,90%							
Risultato 2013	10%							

Obiettivo specifico H	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di azioni di sistema finalizzate all'orientamento sul totale degli interventi implementati dall'obiettivo	5,90%	6,60%	7,10%	15,00%	12,90%	30,00%	37%	37%
Baseline	5,90%							
Risultato 2013	2,50%							

Obiettivo specifico H	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di azioni di sistema che prevedono la certificazione delle competenze sul totale degli interventi realizzati dall'obiettivo	11,70%	6,60%	7,10%	5,00%	6,45%	2,50%	4%	4%
Baseline	11,70%							
Risultato 2013	15%							

Obiettivo specifico I	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Tasso di copertura dei destinatari degli interventi FSE di formazione permanente sul totale della popolazione in età compresa tra i 25 e i 64 anni	0,01%	0,17%	0,35%	0,40%	0,61%	0,75%	0,71%	0,70%
Baseline	0,20%							
Risultato 2013	0,30%							

Obiettivo specifico L	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di azioni di sistema rivolte al potenziamento delle attività di ricerca e di trasferimento dell'innovazione nelle imprese sul totale delle azioni di sistema realizzate dall'obiettivo	0	3,26%	100,00%	100,00%	84,41%	83,25%	95%	95%
Baseline	0							
Risultato 2013	100%							

Obiettivo specifico L	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di azioni di sistema rivolte al potenziamento delle attività di ricerca e di trasferimento dell'innovazione nelle università e nei centri di ricerca sul totale delle azioni di sistema realizzate dall'obiettivo	0	0	0	0	0	0	12%	12%
Baseline	0							
Risultato 2013	12%							

Obiettivo specifico M	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	Totale
Numero di progetti transnazionali per l'attuazione di reti per le buone prassi sul totale dei progetti realizzati dall'obiettivo	100%	16,60%	14,70%	8,00%	10,53%	11,29%	19,80%	19,80%
Baseline	100%							
Risultato 2013	13%							

Fonte: Elaborazioni dati Siform, Istat, Sistema Informativo Lavoro e Cerved

REGIONE MARCHE
CCI 2007IT052PO007
Informazioni finanziarie del Programma Operativo per asse prioritario
Dati al 31/12/2015

	Spesa sostenuta dai beneficiari e inclusa nella domanda di pagamento inviata all'autorità di certificazione (€)	Contributo pubblico corrispondente (€)	Spesa sostenuta dall'organismo responsabile di effettuare i pagamenti ai beneficiari (€)	Totale pagamenti ricevuti dalla Commissione (€)
Asse I - Adattabilità				
<i>Spese rientranti nell'ambito del FSE</i>	84.787.587,41	84.787.587,41	84.787.587,41	71.232.140,81
<i>Spese rientranti nell'ambito del FESR</i>	1.681.091,12	1.681.091,12	1.681.091,12	1.440.888,15
Asse II - Occupabilità				
<i>Spese rientranti nell'ambito del FSE</i>	118.100.170,44	118.100.170,44	118.100.170,44	99.523.313,43
<i>Spese rientranti nell'ambito del FESR</i>	1.012.005,01	1.012.005,01	1.012.005,01	860.186,21
Asse III - Integrazione sociale				
<i>Spese rientranti nell'ambito del FSE</i>	27.883.724,49	27.883.724,49	27.883.724,49	23.435.754,37
<i>Spese rientranti nell'ambito del FESR</i>	296.160,45	296.160,45	296.160,45	251.583,21
Asse IV - Capitale Umano				
<i>Spese rientranti nell'ambito del FSE</i>	34.358.582,13	34.358.582,13	34.358.582,13	28.868.197,41
<i>Spese rientranti nell'ambito del FESR</i>	0	0	0	0
Asse V - Transnazionalità e interr.				
<i>Spese rientranti nell'ambito del FSE</i>	4.596.918,24	4.596.918,24	4.596.918,24	3.862.346,32
Asse VI - Assistenza tecnica				
<i>Spese rientranti nell'ambito del FSE</i>	12.102.961,38	12.102.961,38	12.102.961,38	10.175.422,05
<i>Spese rientranti nell'ambito del FESR</i>	0	0	0	0
TOTALE COMPLESSIVO	281.829.944,09	281.829.944,09	281.829.944,09	237.097.174,39
Spese nel totale complessivo rientranti nell'ambito del FESR	2.989.256,58	2.989.256,58	2.989.256,58	2.552.657,57

Fonte: dati Siform

REGIONE MARCHE
CCI 2007IT052PO007
Esecuzione finanziaria cumulata del Programma Operativo
Dati al 31/12/2015

Assi	Programmato (€)	Impegni (€)	Pagamenti BF (€)	c/a
	a	b	c	
I	83.924.493,00	86.468.678,53	86.468.678,53	103%
II	109.744.967,00	119.112.175,45	119.112.175,45	109%
III	28.447.382,00	28.179.884,94	28.179.884,94	99%
IV	40.481.900,00	34.358.582,13	34.358.582,13	85%
V	4.987.249,00	4.596.918,24	4.596.918,24	92%
VI	11.149.416,00	12.102.961,38	12.102.961,38	109%
Totale	278.735.407,00	284.819.200,67	284.819.200,67	102%

Fonte: dati Siform

REGIONE MARCHE
CCI 2007IT052PO007
Esecuzione finanziaria del Programma Operativo
Annualità 2015

Assi	Programmato (€)	Impegni (€)	Pagamenti BF (€)
	a	b	c
I	83.924.493,00	5.090.527,72	12.341.430,73
II	109.744.967,00	6.984.647,80	17.183.544,02
III	28.447.382,00	1.070.691,58	4.991.721,04
IV	40.481.900,00	895.532,32	6.963.892,52
V	4.987.249,00	- 266.302,76	- 223.716,86
VI	11.149.416,00	1.658.072,38	3.473.558,73
Totale	278.735.407,00	15.433.169,04	44.730.430,18

Fonte: dati Siform

**REGIONE MARCHE
CCI 2007IT052PO007**

**Ripartizione cumulativa per categorie delle dotazioni provenienti dal contributo comunitario
Dati al 31/12/2015 – Dimensione 1: Temi prioritari**

Codice	Importo FSE (€)	Importo totale (€)
62 - Sviluppo di sistemi e strategie di apprendimento permanente nelle imprese; formazione e servizi per i lavoratori per migliorare la loro adattabilità ai cambiamenti; promozione dell'imprenditorialità e dell'innovazione	6.296.215,81	15.891.508,87
63 - Elaborazione e diffusione di modalità di organizzazione del lavoro più innovative e produttive	274.523,37	692.890,88
64 - Sviluppo di servizi specifici per l'occupazione, la formazione e il sostegno in connessione con la ristrutturazione dei settori e delle imprese, e sviluppo di sistemi di anticipazione dei cambiamenti economici e dei fabbisogni futuri in termini di occupazione e qualifiche	24.695.686,81	62.331.365,00
65 - Ammodernamento e rafforzamento delle istituzioni del mercato del lavoro	19.486.960,30	49.184.654,98
66 - Attuazione di misure attive e preventive sul mercato del lavoro	25.098.369,27	63.347.726,59
67 - Misure che incoraggino l'invecchiamento attivo e prolunghino la vita lavorativa	0	0
68 - Sostegno al lavoro autonomo e all'avvio di imprese	4.800.067,90	12.115.264,77
69 - Misure per migliorare l'accesso all'occupazione ed aumentare la partecipazione sostenibile delle donne all'occupazione per ridurre la segregazione di genere sul mercato del lavoro e per riconciliare la vita lavorativa e privata, ad esempio facilitando l'accesso ai servizi di custodia dei bambini e all'assistenza delle persone non autosufficienti	4.470.226,81	11.282.753,17
70 - Azioni specifiche per aumentare la partecipazione dei migranti al mondo del lavoro, rafforzando in tal modo la loro integrazione sociale	3.329,23	8.402,90
71 - Percorsi di integrazione e reinserimento nel mondo del lavoro dei soggetti svantaggiati, lotta alla discriminazione nell'accesso al mercato del lavoro e nell'avanzamento dello stesso e promozione dell'accettazione della diversità sul posto di lavoro	3.071.632,35	7.752.731,82
72 - Elaborazione, introduzione e attuazione di riforme dei sistemi di istruzione e di formazione al fine di sviluppare l'occupabilità, rendendo l'istruzione e la formazione iniziale e professionale più pertinenti ai fini dell'inserimento nel mercato del lavoro e aggiornando le competenze dei formatori, nell'obiettivo dell'innovazione e della realizzazione di un'economia basata sulla conoscenza	9.838.187,85	24.831.367,62

Codice	Importo FSE (€)	Importo totale (€)
73 - Misure per aumentare la partecipazione all'istruzione e alla formazione permanente, anche attraverso provvedimenti intesi a ridurre l'abbandono scolastico, la segregazione di genere rispetto alle materie ed aumentare l'accesso all'istruzione e alla formazione iniziale, professionale e universitaria, migliorandone la qualità	3.954.971,63	9.982.260,54
74 - Sviluppo di potenziale umano nella ricerca e nell'innovazione, in special modo attraverso studi e formazione post-laurea dei ricercatori, ed attività di rete tra università, centri di ricerca e imprese	5.771.576,30	14.567.330,39
80 - Promozione di partenariati, patti e iniziative attraverso il collegamento in rete delle parti interessate	0	0
85 - Preparazione, attuazione sorveglianza e ispezioni	3.501.458,87	8.837.604,41
86 - Valutazione e studi; informazione e comunicazione	1.582.160,80	3.993.338,73
TOTALE	112.845.367,31	284.819.200,67

Fonte: dati Siform

REGIONE MARCHE
CCI 2007IT052PO007
Dimensione 2: Forme di finanziamento

Dati al 31/12/2015

Forme di finanziamento		
Codice	Importo FSE (€)	Importo totale (€)
01 - Aiuto non rimborsabile		
02 - Aiuto (<i>mutuo, abbuono di interessi, garanzie</i>)	1.505.560,00	3.800.000,00
03 - Capitali di rischio (<i>partecipazione, fondo di capitali di rischio</i>)		
04 - Altre forme di finanziamento	111.339.807,31	281.019.200,67
TOTALE	112.845.367,31	284.819.200,67

Fonte: dati Siform

REGIONE MARCHE
CCI 2007IT052PO007
Dimensione 3: Territorio

Dati al 31/12/2015

Territorio		
Codice	Importo FSE (€)	Importo totale (€)
01 - Agglomerato urbano		
02 - Zona di montagna		
03 - Isole		
04 - Zone a bassa e bassissima densità demografica		
05 - Zone rurali (<i>diverse dalle zone di montagna, dalle isole e dalle zone a bassa e bassissima densità demografica</i>)		
06 - Precedenti frontiere esterne dell'UE (<i>dopo il 30.04.2004</i>)		
07 - Regioni ultraperiferiche		
08 - Zone di cooperazione transfrontaliera		
09 - Zone di cooperazione transnazionale		
10 - Zone di cooperazione interregionale		
00 - Non pertinente	112.845.367,31	284.819.200,67
TOTALE	112.845.367,31	284.819.200,67

Fonte: dati Siform

REGIONE MARCHE
CCI 2007IT052PO007
Dimensione 4: Attività economica
Dati al 31/12/2015

Attività economica		
Codice	Importo FSE (€)	Importo totale (€)
01 - Agricoltura, caccia e silvicoltura		
02 - Pesca		
03 - Industrie alimentari e delle bevande		
04 - Industrie tessili e dell'abbigliamento		
05 - Fabbricazione di mezzi di trasporto		
06 - Industrie manifatturiere non specificate		
07 - Estrazione di minerali energetici		
08 - Prod. e distribuz. di energia elettrica, gas, vapore e acqua calda		
09 - Raccolta, depurazione e distribuzione d'acqua		
10 - Poste e telecomunicazioni		
11 - Trasporti		
12 - Costruzioni		
13 - Commercio all'ingrosso e al dettaglio		
14 - Alberghi e ristoranti		
15 - Intermediazione finanziaria		
16 - Attività immobiliari, noleggio e altre attività di servizio alle imprese		
17 - Amministrazioni pubbliche		
18 - Istruzione		
19 - Attività dei servizi sanitari		
20 - Assistenza sociale, servizi pubblici, sociali e personali		
21 - Attività connesse all'ambiente		
22 - Altri servizi non specificati		
00 - Non pertinente	112.845.367,31	284.819.200,67
TOTALE	112.845.367,31	284.819.200,67

Fonte: dati Siform

REGIONE MARCHE
CCI 2007IT052PO007
Dimensione 5: Ubicazione
Dati al 31/12/2015

Ubicazione		
ite 3 Marche	Importo FSE (€)	Importo totale (€)
Totale	112.845.367,31	284.819.200,67

Fonte: dati Siform

REGIONE MARCHE
CCI 2007IT052PO007
Combinazione dei codici delle dimensioni da 1 a 5
Dati al 31/12/2015

Dimensione 1: Temi prioritari	Dimensione 2 Forme di finanziamento	Dimensione 3 Territorio	Dimensione 4 Attività economica	Dimensione 5 Ubicazione	Importo FSE (€)	Importo Totale (€)
62 - Sviluppo di sistemi e strategie di apprendimento permanente nelle imprese; formazione e servizi per i lavoratori per migliorare la loro adattabilità ai cambiamenti; promozione dell'imprenditorialità e dell'innovazione	4	0	0	ite3	6.296.215,81	15.891.508,87
63 - Elaborazione e diffusione di modalità di organizzazione del lavoro più innovative e produttive	4	0	0	ite3	274.523,37	692.890,88
64 - Sviluppo di servizi specifici per l'occupazione, la formazione e il sostegno in connessione con la ristrutturazione dei settori e delle imprese, e sviluppo di sistemi di anticipazione dei cambiamenti economici e dei fabbisogni futuri in termini di occupazione e qualifiche	4	0	0	ite3	24.695.686,81	62.331.365,00
65 - Ammodernamento e rafforzamento delle istituzioni del mercato del lavoro	4	0	0	ite3	19.486.960,30	49.184.654,98
66 - Attuazione di misure attive e preventive sul mercato del lavoro	4	0	0	ite3	25.098.369,27	63.347.726,59
67 - Misure che incoraggino l'invecchiamento attivo e prolunghino la vita lavorativa	4	0	0	ite3	0	0
68 - Sostegno al lavoro autonomo e all'avvio di imprese	2 e 4	0	0	ite3	4.800.067,90	12.115.264,77
69 - Misure per migliorare l'accesso all'occupazione ed aumentare la partecipazione sostenibile delle donne all'occupazione per ridurre la segregazione di genere sul mercato del lavoro e per riconciliare la vita lavorativa e privata, ad esempio facilitando l'accesso ai servizi di custodia dei bambini e all'assistenza delle persone non autosufficienti	4	0	0	ite3	4.470.226,81	11.282.753,17

Dimensione 1: Temi prioritari	Dimensione 2 Forme di finanziamento	Dimensione 3 Territorio	Dimensione 4 Attività economica	Dimensione 5 Ubicazione	Importo FSE (€)	Importo Totale (€)
70 - Azioni specifiche per aumentare la partecipazione dei migranti al mondo del lavoro, rafforzando in tal modo la loro integrazione sociale	4	0	0	ite3	3.329,23	8.402,90
71 - Percorsi di integrazione e reinserimento nel mondo del lavoro dei soggetti svantaggiati, lotta alla discriminazione nell'accesso al mercato del lavoro e nell'avanzamento dello stesso e promozione dell'accettazione della diversità sul posto di lavoro	4	0	0	ite3	3.071.632,35	7.752.731,82
72 - Elaborazione, introduzione e attuazione di riforme dei sistemi di istruzione e di formazione al fine di sviluppare l'occupabilità, rendendo l'istruzione e la formazione iniziale e professionale più pertinenti ai fini dell'inserimento nel mercato del lavoro e aggiornando le competenze dei formatori, nell'obiettivo dell'innovazione e della realizzazione di un'economia basata sulla conoscenza	4	0	0	ite3	9.838.187,85	24.831.367,62
73 - Misure per aumentare la partecipazione all'istruzione e alla formazione permanente, anche attraverso provvedimenti intesi a ridurre l'abbandono scolastico, la segregazione di genere rispetto alle materie ed aumentare l'accesso all'istruzione e alla formazione iniziale, professionale e universitaria, migliorandone la qualità	4	0	0	ite3	3.954.971,63	9.982.260,54
74 - Sviluppo di potenziale umano nella ricerca e nell'innovazione, in special modo attraverso studi e formazione post-laurea dei ricercatori, ed attività di rete tra università, centri di ricerca e imprese	4	0	0	ite3	5.771.576,30	14.567.330,39
80 - Promozione di partenariati, patti e iniziative attraverso il collegamento in rete delle parti interessate	4	0	0	ite3	0	0
85 - Preparazione, attuazione sorveglianza e ispezioni	4	0	0	ite3	3.501.458,87	8.837.604,41
86 - Valutazione e studi; informazione e comunicazione	4	0	0	ite3	1.582.160,80	3.993.338,73
Totale					112.845.367,31	284.819.200,67

Fonte: dati Siform

REGIONE MARCHE
CCI 2007IT052PO007
Informazioni sugli strumenti di ingegneria finanziaria
Dati al 31/12/2015

Asse	Totale programmato (euro)	Importo dell'aiuto dei fondi strutturali e del cofinanziamento nazionale versato allo strumento di ingegneria finanziaria (FSE + FdR) (€)	Importo dell'aiuto dei fondi strutturali e del cofinanziamento nazionale versato dallo strumento di ingegneria finanziaria (FSE + FdR) (€)*	Prestito erogato (€)	Dotazione del fondo sul totale programmato (%)	Leva finanziaria (prestito erogato / dotazione fondo)
	A	B	C	D	B/A	D/B
Asse I	83.924.493	0	0	0	0	0
Asse II	109.744.967	3.605.040,66	9.063.168,00	20.211.527,36	3,28%	5,61
Asse III	28.447.382	0	0	0	0	0
Asse IV	40.481.900	0	0	0	0	0
Asse V	4.987.249	0	0	0	0	0
Asse VI	11.149.416	0	0	0	0	0
Totale	278.735.407	3.605.040,66	9.134.093	20.211.527,36	3,28%	5,61

Fonte: dati Siform

REGIONE MARCHE
CCI 2007IT052PO007
Informazioni sugli affidamenti in house
Dati al 31/12/2015

Ente e Amministrazione di riferimento	Attività affidata	Durata dell'affidamento	Procedura	Importo
TECNOMARCHE S.C. A R.L. (PARCO SCIENTIFICO E TECNOLOGICO DELLE MARCHE) Provincia di AP	Progettazione di un Avviso pubblico, a valere sul FSE 2007/2013 - Asse I - Adattabilità, destinato alle Imprese del territorio provinciale e la relativa attività di sensibilizzazione	dal 06/06/2011 al 30/06/2011	Verifica interna	6.000,00 €
TECNOSTRUTTURA DELLE REGIONI Regione Marche	Attività di Assistenza Tecnica Istituzionale	dal 19/06/2009 al 31/12/2015	Presente nel PO	499.792,04 €
CENTRO SERVIZI PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE SRL (dal 01.01.2012 MEGAS.NET SPA – nota prot. 8320/2012) Provincia di PU	Attività di supporto all'attività dei Centri per l'Impiego	dal 01/01/2012 al 31/12/2013	Verifica interna	78.336,00 €
CENTRO SERVIZI PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE SRL (dal 01.01.2012 MEGAS.NET SPA – nota prot. 8320/2012) Provincia di PU	Attività di supporto all'erogazione, presso i Centri per l'Impiego, di servizi specialistici di orientamento a soggetti svantaggiati	dal 01/01/2012 al 31/12/2013	Verifica interna	95.568,00 €
CENTRO SERVIZI PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE SRL (dal 01.01.2012 MEGAS.NET SPA – nota prot. 8320/2012) Provincia di PU	Attività di supporto per il potenziamento dei centri per l'impiego al fine di garantire l'erogazione dei servizi (attività di orientamento, incrocio domanda offerta, tirocini garanzia giovani)	Dal 01/01/2014 al 31/12/2014	Verifica interna	36.936,00 €
Totale				716.632,04 €

Fonte: dati Siform

REGIONE MARCHE
CCI 2007IT052PO007
Sostegno ripartito per gruppi di destinatari
Dati al 31/12/2015

n. partecipanti	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOT
	1.446	17.858	33.692	49.166	71.976	95.534	113.008	120.135	122.416	122.416
in entrata	1.446	16.412	15.834	15.474	22.810	23.558	17.474	7.127	2.281	122.416
in uscita (sia ritirati sia formati)	1.420	11.159	12.733	13.447	18.260	20.421	14.520	6.001	1.994	99.955

**Ripartizione dei
partecipanti per
sesso**

n. partecipanti	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOT
donne	980	9.838	18.497	26.276	37.958	48.788	56.384	60.070	61.277	61.307
uomini	466	8.020	15.195	22.890	34.018	46.746	56.624	60.065	61.139	61.220

Ripartizione dei partecipanti in base alla posizione nel mercato del lavoro

n. partecipanti	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOT
Attivi¹	8	5.328	10.464	18.332	28.781	43.873	52.770	55.267	56.097	56.097
Lavoratori autonomi	-	1.462	1.884	2.389	3.658	4.272	5.120	5.436	5.577	5.577
Disoccupati²	1.412	3.657	8.243	11.961	17.821	21.852	25.425	27.419	28.542	28.542
Disoccupati di lunga durata	806	1.341	2.296	3.254	4.467	5.281	5.497	5.497	5.497	5.497
Persone inattive³	-	3.594	6.605	8.466	10.356	11.654	13.704	15.214	15.255	15.255
Persone inattive che frequentano corsi di istruzione e formazione	-	3.594	6.605	8.466	10.355	11.653	13.702	15.212	15.253	15.253

¹ totale dei partecipanti attivi, compresi i lavoratori autonomi

² totale dei disoccupati, compresi i disoccupati di lunga durata

³ totale delle persone inattive, compresi coloro che frequentano corsi di istruzione e formazione, i pensionati, le persone che hanno cessato l'attività, coloro che soffrono di un'inabilità permanente, i lavoratori casalinghi, altri

Ripartizione dei ripartizione dei partecipanti per età

n. partecipanti	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOT
Giovani (15-24 anni)	302	4.919	9.727	12.822	16.514	20.011	23.002	24.717	24.858	24.858
Lavoratori anziani (55-64 anni)	15	262	490	1.164	2.114	3.924	5.118	5.447	5.680	5.680

Ripartizione dei partecipanti per gruppi vulnerabili, conformemente alla normativa nazionale

n. partecipanti	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOT
Minoranze	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Migranti	5	940	2.197	3.693	5.188	7.484	9.177	9.830	9.914	9.914
(di cui ROM/Sinti/camminanti)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Persone disabili	17	339	1.380	2.111	2.423	2.772	3.008	3.214	3.214	3.214
Altri soggetti svantaggiati	-	9	204	401	631	1.121	1.759	1.980	1.981	1.981

Ripartizione dei partecipanti per grado di istruzione

n. partecipanti	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	TOT
Istruzione primaria e secondaria inferiore (ISCED 1 e 2)	10	4.883	9.632	16.884	24.253	36.006	43.212	45.474	45.982	45.982
Istruzione secondaria superiore (ISCED 3)	630	4.148	8.564	12.579	19.332	25.575	29.901	31.592	32.224	32.224
Istruzione post-secondaria non universitaria (ISCED 4)	-	359	626	847	1.548	2.022	2.300	2.490	2.565	2.565
Istruzione universitaria (ISCED 5 e 6)	780	3.046	6.060	8.010	11.365	13.113	14.759	16.086	16.865	16.865

Fonte: dati Siform

ALLEGATO: INFORMAZIONI SUL FONDO DI GARANZIA AI SENSI DELL'ALLEGATO II AGLI ORIENTAMENTI SULLA CHIUSURA

Di seguito si riportano le informazioni di dettaglio richieste dall'Allegato II (Modello 2) agli Orientamenti sulla chiusura della programmazione 2007/13 in merito agli strumenti di ingegneria finanziaria.

Nell'esposizione, si è fatto puntuale riferimento ai paragrafi previsti nell'Allegato di cui sopra, che peraltro corrispondono ai campi da valorizzare in SFC, nonché, ove vincolanti, alle specifiche opzioni previste dall'Allegato tra le possibili modalità di risposta nelle diverse sezioni.

II.A Descrizione e identificazione dei soggetti che attuano lo strumento di ingegneria finanziaria

II.1 Nome e sede sociale dello strumento: Fondo di Garanzia

II.2 Lo strumento costituito è attribuibile all'art. 44, primo comma, lettera a) del Reg. CE 1083/2006.

II.3 Il prodotto finanziario offerto è infatti costituito da garanzie prestate alle piccole imprese beneficiarie di finanziamenti privati nell'ambito del progetto regionale Prestito d'Onore, attivato al fine di favorire la nascita di nuove imprese.

II.3.1 NO

II.3.2 NO

II.3.3 Garanzie a titolo gratuito.

II.3.4 NO

II.B Descrizione e identificazione dei soggetti che attuano lo strumento di ingegneria finanziaria

II.4 Gestore dello strumento di ingegneria finanziaria. La gestione del FG è stata inizialmente affidata al Raggruppamento Temporaneo di Imprese (R.T.I.) composto da UniCredit Medio Credito Centrale Spa + UniCredit Banca di Roma Spa. Successivamente, MedioCredito Centrale ha comunicato il trasferimento dell'intero capitale sociale da Unicredit S.p.a. a Poste Italiane S.p.a.. Di conseguenza MedioCredito Centrale ha cambiato la propria denominazione sociale in "Banca del Mezzogiorno – Medio Credito Centrale SpA" (in breve MCC S.p.a.) e la gestione del FG è stata affidata alla società MCC S.p.a. quale soggetto che ha sostituito il precedente R.T.I.

II.5 Procedura di selezione. Il soggetto gestore è stato individuato a seguito della gara d'appalto avviata con il decreto n. 41/POC_03 del 6 agosto 2009 e aggiudicata con il decreto n. 61/POC_03 del 18 novembre 2009.

II.6 Data dell'accordo di finanziamento con l'Autorità di Gestione. L'accordo di finanziamento è stato firmato il 19 gennaio 2010.

II.7 Forma giuridica dello strumento di ingegneria finanziaria. Il FG è stato istituito come capitale separato all'interno di un istituto finanziario.

III. Importi relativi all'assistenza dei fondi strutturali e cofinanziamento nazionale versati allo strumento di ingegneria finanziaria

III.1 Importi dell'assistenza allo strumento di ingegneria finanziaria da tutti i programmi operativi

III.1.1 Programma Operativo: POR FSE Obiettivo 2 2007/13 Marche. CCI 2007IT052PO007.

III.1.2 Asse Prioritario: Il Occupabilità

III.1.3 Contributo allo strumento di ingegneria finanziaria: 1,36%

III.2 Importi dell'assistenza allo strumento di ingegneria finanziaria da questo programma operativo specifico:
3.605.040,66 euro

III.2.1 Importi dell'assistenza dei fondi strutturali: 1.428.317,11 euro

III.2.2 Importi di cofinanziamento nazionale: 2.176.723,55 euro

III.2.2.2 Cofinanziamento pubblico nazionale effettivamente versato allo strumento di ingegneria finanziaria:
2.176.723,55 euro

III.2.2.4 Cofinanziamento nazionale privato effettivamente versato al FEI: //

III.4 Costi e spese di gestione versati allo strumento di ingegneria finanziaria: 232.692,88 euro

IV. Importi dell'assistenza dei fondi strutturali e cofinanziamento nazionale versati dallo strumento di ingegneria finanziaria

IV.2.1 Importi dell'assistenza versati ai destinatari finali tramite garanzie

IV.2.1 Denominazione del prodotto: Fondo di Garanzia per il Prestito d'Onore

IV.2.2 Numero di destinatari finali sostenuti: 866 microimprese

IV.2.2.3 Persone private: //

IV.2.2.4 Progetti urbani: //

IV.2.3 Importi totali dell'assistenza bloccati per i contratti di garanzia forniti: 3.605.040,66 euro

IV.2.4 Importi totali dell'assistenza per i contratti di garanzia bloccati per prestiti effettivamente erogati: 3.605.040,66 euro

IV.2.4.1 Di cui importi dell'assistenza dei fondi strutturali: 1.428.317,11 euro

IV.2.5 Numero dei prestiti effettivamente versati in relazione ai contratti di garanzie: 866

IV.2.6 Valore totale dei prestiti effettivamente versati in relazione a contratti di garanzia: 20.410.027,36 euro

V. Indicatori

IV.5.1 Numero di posti di lavoro creati o salvaguardati: 2.160